



Rapport	
Rapporttittel Tilsyn med helsemessig beredskap på Songa Equinox	Aktivitetsnummer 2016/22

Gradering
offentlig

Involverte	
Hovedgruppe	Tilsynsleder Kari Louise Roland
Deltakere i tilsynslaget Helge A. Haga, Erik Bruland, Kari Louise Roland	Dato 22.02.2016 – 03.03.2016

1 Innledning

Fylkesmannen i Rogaland gjennomførte tilsyn med helsemessig beredskap på Songa Equinox 29. februar – 3. mars 2016.

Fylkesmannen i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Statens helsetilsyn til å føre tilsyn med helsemessige forhold i petroleumsvirksomheten.

Grunnlag for tilsynet med den helsemessige beredskapen er krav i rammeforskriften §§ 5 og 16, aktivitetsforskriften §§ 8-11 og innretningsforskriftens §§ 59 og 60.

Lovkravet er at virksomheten skal tilrettelegge for en forsvarlig helsehjelp som faglig er på nivå med kommunehelsetjenesten. Helsetjenesten om bord skal bidra til å etablere den helsemessige beredskapen som en del av virksomhetens totale beredskap herunder sørge for førstehjelp, diagnostikk, behandling og transport ved skader og sykdom.

2 Bakgrunn

Songa Equinox eies og drives av Songa Offshore Management AS. Selskapet fikk Petroleumstilsynets samsvarsuttalelse til drift av innretningen i norsk petroleumsvirksomhet 20.11.2015.

Statoil ASA fikk samtykke til bruk av Songa Equinox for boring og komplettering på Trollfeltet 25.11.2015.

Under pågående operasjon er innretningen innlemmet i områdeberedskapen for Troll Oseberg i henhold til brodokument mellom Songa Management AS og Statoil ASA. Områdeberedskapen innebærer tilgang på Statoils døgnkontinuerlige vaktlegeordning i regi av Offshore Health Service og medisinsk transport av sykt/skadet personell ved tilgang på AWSAR helikopter stasjonert på Oseberg.

Songa Offshore Management har inngått en avtale med International SOS om medisinsk faglig bistand for drift av innretningen. Avtalen omfatter faglig ansvarlig lege.

Dimensjonerende DFU for Songa Equinox er, i følge beredskapsplanen, tre hardt skadde, fire lettere skadde og en død person. Dette er i samsvar med anbefalinger gitt i Norsk olje og gass sin retningslinje 0064 for områdeberedskap.

3 Mål

Tilsynet ble gjennomført for å se om den helsemessige beredskapen, herunder førstehjelp om bord, vaktlegetjenesten og transport av sykt/skadet personell, på Songa Equinox er tilrettelagt og blir vedlikeholdt i tråd med regelverkets krav.

Tilsynet hadde fokus på om organisering og planer, rutiner og utstyr, personell-ressurser og kompetanse, evaluering og forbedring sikrer forsvarlig helsehjelp ved akutt sykdom/skade.

Aktiviteten omfattet gjennomgang av styrende dokumentasjon, intervju av personell med beredskapsoppgaver om bord og befaring som omfattet lokaler for å gi helsehjelp.

Tilsynet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved den helsemessige beredskapen. Gjennom stikkprøver har tilsynet verifisert om beredskapen er tilrettelagt og drives i samsvar med myndighetskrav og egne selskapsspesifikke krav.

4 Resultat

Tilsynet avdekket mangelfull sikring av ansvar og oppgaver knyttet til den helsemessige beredskapen.

5 Observasjoner

Observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring.

5.1 Avvik.

5.1.1. Det er ikke entydig hvilke oppgaver og hvilket ansvar som skal ivaretas av faglig ansvarlig lege.

Begrunnelse:

1. Det går ikke klart frem av styrende dokumentasjon hvilke oppgaver og hvilket ansvar som er tillagt faglig ansvarlig lege for Songa Equinox. Tilsynet har mottatt tre ulike dokumenter med beskrivelse av ansvar og oppgaver;
 - Job description Responsible Doctor International SOS, manglende godkjenning

- Helsemanual vedlegg A i utgått versjon
- Vedlegg til avtale mellom Songa og International SOS.

2. Faglig ansvarlig lege (FAL) har ikke vært involvert i forhold til helsemessige ytelseskrav som er beskrevet i operativ beredskapsplan, DFU 12 (60 min. responstid) og DFU-13 (radioaktivitet).

Krav:

Aktivitetsforskriften §§ 8 og 9, bokstav b – om faglig ansvarlig lege og helsetjenestens oppgaver.

Styringsforskriften § 6 - om entydig definering av ansvar og myndighet

5.1.2. Det er ikke gjennomført konsekvensvurdering i forbindelse med at sykepleier er tillagt administrative oppgaver ved helikopterankomst og avgang.

Begrunnelse:

- Sykepleier, som har ansvar for den helsemessige beredskapen om bord, er tillagt administrative oppgaver som krever tilstedeværelse i resepsjonen ved helikopterankomst/avgang.
- Arbeidet omfatter også logistikkarbeid i forkant og etterkant av helikopterankomst.
- Alt personell som ankommer innretningen får informasjon om at helsetjenesten har begrenset tilgjengelighet i forbindelse med mottak og avgang for helikoptre og det henstilles om ikke å oppsøke helsetjenesten i denne perioden.
- Stedfortreder, som kan overta disse oppgavene dersom sykepleier må prioritere pasientbehandling, er ikke etablert.
- Det fremgår av intervju og dokumentgjennomgang at selskapet ikke har gjennomført en konsekvensvurdering med henhold til sykepleiers administrative oppgaver i forhold til kravet om en forsvarlig helsemessig beredskap.
- Faglig ansvarlig lege har ikke vurdert om oppgavene sykepleierne er pålagt er i overensstemmelse med regelverkets krav til en forsvarlig helsetjeneste, jf. krav beskrevet i Helsemanualens pkt. 5.3 kulepunkt 2.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 8 – om tilgang til forsvarlige helsetjenester og faglig ansvar for helsetjenesten.

Aktivitetsforskriften § 9 bokstav b. – om helsetjenestens oppgaver

Styringsforskriften § 14 – om tildeling av oppgaver og om utredning av konsekvenser ved endring av bemanning/ oppgavefordeling.

5.1.3. Stedfortreder for sykepleier var ikke kjent/etablert.

Begrunnelse:

- I følge innretningens beredskapsplan skal forpleiningssjefen ivareta den helsemessige beredskapen om bord i sykepleiers fravær.
- Intervju viste at denne stedfortrederoppgaven ikke var kjent om bord da tilsynet pågikk.
- Det gjennomføres ikke systematisk opplæring for å sikre at forpleiningsleder kan ivareta oppgaven som sykepleiers stedfortreder.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 8 - om kompenserende tiltak i sykepleiers fravær.

5.1.4. Innretningen har ikke tilstrekkelig oversikt over vedlikehold av førstehjelpenes kompetanse i henhold til interne krav.

Begrunnelse:

- Førstehjelpslaget rekrutteres fra forpleiningstjenesten.
- Stikkprøver viser at det ikke er mulig å få fremlagt en oversikt som viser at hver enkelt førstehjelper har gjennomført trening i henhold interne krav.
- Det ble opplyst at det er relativt stor utskifting av personell på de ulike skiftene
- Forholdet er tidligere påpekt av operatør i juni 2015.

Krav:

Styringsforskriften §§ 6 og 14 – om styring av helse miljø og sikkerhet og om minimumskrav til kompetanse for å ivareta funksjoner

Aktivitetsforskriften § 21 – om kompetanse og vedlikehold av kompetanse

Aktivitetsforskriften § 23 – om trening og øvelser for å ivareta beredkapsoppgaver

5.1.5. Selskapet har ikke sikret at sykepleierne har kompetanse til å ta i bruk alt avansert førstehjelpsutstyr i helsekontoret.

Begrunnelse:

- Det er i følge informasjon gitt under tilsynet ikke sikret at alle sykepleierne har kompetanse i bruk av luftveishåndtering ved hjelp av IGEL og automatisert mekanisk hjertekompresjon ved bruk av LUCAS.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 8 – om tilgang på forsvarlige helsetjenester

Aktivitetsforskriften § 21 – om nødvendig kompetanse

5.1.6. Det er ikke sikret at nødvendig førstehjelpsutstyr er tilgjengelig dersom nødhospital må opprettes på alternativt sted.

Begrunnelse:

- Det er ikke utarbeidet plan for etablering av alternativt nødhospital på innretningen, ref. dokumentet CAT-018-002-005.
- Utstyr, som vil være nødvendig for å gi akutt helsehjelp i *alternativt* nødhospital, er ikke tilgjengelig i en situasjon med brann/røyk i boligkvarteret/ helseavdelingen.

Krav:

Innretningsforskriften § 60 – om nødhospital, jf. C001 7.21.7.

5.2 Forbedringspunkter

Førstehjelperne var tildelt oppgaver som kan være uforenlige med hverandre i en beredskapssituasjon.

Begrunnelse:

- Det fremgår av beredskapsplanens administrative del at førstehjelperne også skal søke etter personell i boligkvarteret hvis det er påkrevd.
- Det er ikke vurdert om dette kan skape samtidighetskonflikt.

6 Deltagere fra Fylkesmannen i Rogaland

Helge A. Haga - seniorrådgiver

Erik Bruland - seniorrådgiver

Kari Louise Roland – seniorrådgiver (tilsynsleder)

NAVN (Name)	FUNKSJON (Function) Tittel – Firma (Title – Company)	OPPSTARTS-MØTE (Opening meeting)	INTERVJU (Interview)	OPPSUMMERINGS- MØTE (Final meeting)
Petter Adolfsen	Teknisk sjef	X	X	X
Jan Øivind Andreassen	Stabilitets sjef	X	X	
Sindre Reite	Plattformsjef	X	X	X
Leiv Helge Kloster	Maskinromsoperatør (ECRO)	X	X	
Bent Håvard Dypaune	Sikkerhetsleder	X		X
Børge Rafaelsen	Forpleiningsleder	X	X	X
Bjørn Arild Nodland	Forpleiningsoperatør	X		
Dan Robert Antonsen	Sykepleier	X	X	X
Lars Sætersdal	Faglig ansvarlig lege	X	X	X
Morten Sejerup	Teknisk sjef	X		X
Morten Honve	HMS rådgiver	X		X
Sveinung Flystveit	Assisterende Rig Manager	X		
Torkel Henriksen	Hovedverneombud		X	
Stig A Iversen	Maskinromsoperatør (ECRO)		X	
Knut Vavik	Op.manager			X
Tore Bjerga	Rig manager			X
Leiv H kloster	ECRO/VO			X

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av tilsynet:

Dokumenter mottatt i forkant;

1. CAT-018-02-005 Emergency Hospital Cat D, datert 15.01.2016.
2. 3031-2014-RA-0009 Escape, Evacuation and rescue Analysis for Songa Cat-D, rev3.
3. 4000-2015-RA-0017 Bridging document for Emergency Response between Songa Offshore and Statoil, Songa Equinox, Troll Oil, datert 21.09. 2015
4. EQU – 018-06-001 Emergency Preparedness Analysis for Songa Equinox, datert 26.11.2015.
5. EQU – 018-18-001 Emergency Response Plan - Operative section, 19.10.2015.
6. EQU – 018-18-001 Emergency Response Plan - Administrative section, 19.10.2015.
7. NOR-066-13-101 Position description Medic, datert 16.03.2015.

8. Synergi report – ISOS audit Helse og hygiene Songa Equinox 29.10. 2015.
9. Synergi report – Statoil verification Health and hygiene, 10.06.2015
10. Master service agreement between International SOS - PTE Ltd and Songa Offshore management Ltd.
11. ISOS -Addendum No1.
12. NOR-010-03-001 Helsemanual Songa Offshore Norway/UK Operations, datert 05.09.2015.
13. Songa Equinox, oversikt gjennomført førstehjelpstrening 2015
14. Songa Equinox, oversikt gjennomført førstehjelpstrening 2016
15. Checklist content in emergency bag, datert 23.12.2015
16. EQU – 018-08-001 Station Bill for Songa Equinox
17. 2016 Songa Rigs Trainings and Drills

Dokumenter mottatt under tilsyn 29.02.16- 03.03.16:

1. NOR-010-03-001 Helsemanual Songa Offshore Norway/UK Operations, datert 25.02. 2016.
2. Synergi report – ISOS audit Helse og hygiene Songa Equinox 29.10. 2015.
3. Synergi report – Statoil verification Health and hygiene, 10.06.2015

Rapporten ble utarbeidet av:

- Helge A. Haga
- Erik Bruland
- Kari Louise Roland