



Karmøy kommune
Postboks 167
4291 KOPERVIK

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anita Olufsen, 51568737

Varsel om tilsyn – opplæringsloven kap.9A, elevenes skolemiljø

Fylkesmannen før tilsyn med offentlige skoleeiere og skoler

Etter §14-1 første ledd i opplæringsloven har Fylkesmannen hjemmel til å føre tilsyn med at kommunene og fylkeskommunen oppfyller de pliktene de er pålagt i eller i medhold av opplæringsloven. Fylkesmannen har rett til innsyn i dokumenter og tilgang til lokaler og anlegg når det er nødvendig for å ivareta Fylkesmannens oppgaver, jf. kommuneloven §60c.

Felles nasjonalt tilsyn på opplæringsområdet

Fra januar 2018 er det innført et nytt felles nasjonalt tilsyn på opplæringsområdet. Tilsynet omfatter offentlige og frittstående skoler og strekker seg over fire år. Tilsyn med elevenes skolemiljø er et av temaene som inngår i det nye felles nasjonale tilsynet.

Temaet for tilsynet som skal gjennomføres med Karmøy kommune er delt i to deler:

- skolens aktivitetsplikt for å sikre at elevene har et trygt og godt skolemiljø
- skolens plikt til å arbeide forebyggende, informere og involvere for å fremme et trygt og godt skolemiljø for elevene

En gjennomgang av de rettslige kravene ved tilsynet går fram av vedleggene til dette varslet.

Formål med tilsynet

Alle elever har rett til et trygt og godt skolemiljø. Det overordnede målet med tilsynet er derfor å medvirke til en styrking av arbeidet med det psykososiale miljøet, og av skolens evne til å forebygge og håndtere krenkende atferd i skolen. Gjennom å undersøke skolens praksis vil eventuelle brudd på regelverket avdekkes. Fylkesmannen vil gjennom pålegg kreve at eventuelle brudd på regelverket blir rettet.

Gjennomføring av tilsynet



Fylkesmannen skal føre tilsyn med Karmøy kommune ved **Torvastad skole** og **Åkra ungdomsskole**. Eventuelle pålegg vil være rettet mot kommunen som skoleeier, og ikke mot den enkelte skole.

Tilsynet innebærer gjennomgang av innhentet dokumentasjon og intervju. Fylkesmannen vil gjennomføre intervju med ansvarlige på kommunenivå, rektor, ansvarlig for sosialpedagogisk rådgivning, kontaktlærere, assistenter/miljøarbeidere, elevrepresentanter og foreldrerepresentanter. Fylkesmannen vil ta kontakt med den enkelte skole for å avklare nærmere detaljer om dette.

Fylkesmannen utarbeider foreløpig tilsynsrapport for hver enkelt skole, og kommunen vil få tilsendt de foreløpige tilsynsrapportene til gjennomlesing før sluttmøtene. De foreløpige tilsynsrapportene er å regne som et forhåndsvarsel etter forvaltningsloven §16, og inneholder eventuelt varsel om hvilke pålegg om retting av brudd på regelverket som kan bli gitt.

Kommunen kan komme med merknader til de foreløpige tilsynsrapportene. Etter at kommunen eventuelt har gitt tilbakemelding, vil Fylkesmannen utarbeide endelige tilsynsrapporter der det vil bli gitt en frist for kommunen til å rette eventuelle brudd på regelverket som er avdekket gjennom tilsynet. Dersom kommunen ikke retter de eventuelle bruddene på regelverket, vil Fylkesmannen fatte vedtak med pålegg om retting. Vedtaket med pålegg om retting vil være et enkeltvedtak etter forvaltningsloven §2 bokstav b. Dette vedtaket kan kommunen klage på. Utdanningsdirektoratet er klageinstans.

Tidsplan for tilsynet

Tilsynet blir åpnet gjennom dette brevet. Foreløpig tidsplan er som følger:

Skoleeier og begge skolene:

12.03: Frist for egenvurdering i [Reflex](#), og innsending av dokumentasjon.

Torvastad skole

05.03.19: Åpningsmøte/veiledningsmøte

27.03.19: Intervjuer

Åkra ungdomsskole:

05.03.19: Åpningsmøte/veiledningsmøte

28.03.18: Intervjuer

For å få til en større spredning og læringseffekt av tilsynet har Fylkesmannen valgt ut Bø ungdomsskole, Avaldsnes skole, Håvik skole, Norheim skole, Ådland skole, Sevland skole og Åkra skole som observatører. På åpningsmøte/veiledningsmøte vil også disse skolene få arbeide med kontrollspørsmål i Reflex som en hjelp til egenvurdering. I tillegg ber vi kommunen invitere fire barnehager som tilhører disse skolekretsene.

Deltakere på åpningsmøte kan for eksempel være skolens ledelse sammen med deler av innsatsteam og lærere/ansatte som skal gjennomføre egenvurdering i Reflex.

Åpningsmøte/veiledningsmøte blir avholdt fra kl. 12.00-15.00. Sted blir avtalt senere

Intervjuene blir avholdt på skolene.

Sluttmøter blir avtalt senere.

Fylkesmannen tar forbehold om endringer i denne planen, og vil holde Karmøy kommune informert om eventuelle endringer.



Innsending av dokumentasjon

Plikten til å sende inn dokumentasjon følger av kommuneloven §60c. Dokumentasjonen som blir sendt inn, kan unntas fra offentlig innsyn i den grad dette er hjemlet i Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd.

Fylkesmannen ber Karmøy kommune v/sektorsjef skole Lars Inge Svalland, rektorene på de to skolene, samt lærere som blir avtalt mellom Fylkesmannen og skolene, om å gjennomføre egenvurdering i Reflex (se <https://reflex.udir.no/Egenvurdering>). Det blir en gjennomgang og jobbing med spørsmålene i Reflex på åpningsmøte/veiledningsmøte.

Dokumentasjon som kan være aktuelt og relevant for tilsynet går frem av vedlegg *Dokumentasjon og egenvurdering*

Kontaktperson Karmøy kommune

Fylkesmannen har fått opplyst fra Karmøy kommune at Elisabeth Espeseth Hamnøy er kontaktperson for tilsynet.

Med hilsen

Marianne Skogerbø
Utdanningsdirektør

Anita Olufsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Rettslig grunnlag - skolens aktivitetsplikt
- 2 Rettslig grunnlag - skolens plikt til å arbeide forebyggende, informere og involvere
- 3 Dokumentasjon og egenvurdering