



«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Saksbehandler, innvalgstelefon

Carl Henrik Jensen, 69247049

Praktisering av høring av nye anlegg innen rammen av områdekonsesjon

Fylkesmannen i Oslo og Viken ønsker å effektivisere behandlingen av de saker som kommer på høring innen rammen av områdekonsesjon etter energiloven.

Vi ber om at nettselskapene i sine oversendelser tydeliggjør i kart og beskrivelse hva tiltaket innebærer av fysiske tiltak. Videre har vi en forventning om at nettselskapene selv finner relevante data for området, der disse er offentliggjort i kartbaser osv. Vi ber om at det tydeliggjøres hvilke funn som er gjort, og henvises til benyttede kilder.

Vi vil med dette brevet også gi noen generelle føringer vi mener skal legges til grunn for prosjektering, høring og gjennomføring av slike anlegg. På den måten vil nettselskapene få tidlig kjennskap til hva Fylkesmannen mener er viktig å ivareta. Der det er spesielle forhold som ikke dekkes av føringene i dette brevet vil vi besvare fremtidige saker på vanlig måte. I de saker nettselskapene ikke mottar tilbakemelding innen høringsfristen er det ment at selskapene skal benytte de generelle føringene i dette brevet som høringsvar.

Vi vil samtidig minne om Norges vassdrags- og energidirektorats rundskriv om områdekonsesjoner og avbøtende tiltak, datert 6. desember 2011. Rundskrivet omhandler blant annet tiltak som reduserer fugledød forårsaket av distribusjonsnettet, bruk av kabel og visuelle effekter.

Bakgrunn

Områdekonsesjonsordningen er lovfestet i energiloven. En områdekonsesjon er en generell tillatelse til, innenfor et avgrenset område og på nærmere angitte vilkår, å bygge og drive anlegg for fordeling av elektrisk energi på et gitt spenningsnivå (kV).

I tråd med områdekonsesjonen kan nettselskap bygge og drive kabler, luftledninger og andre elektriske anlegg uten å forelegge hver enkelt sak for Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Det er en forutsetning at nettselskapet selv legger fram tiltaket for blant annet Fylkesmannen. Høringsfristen i disse sakene skal være minst 3 uker. Om Fylkesmannen eller andre offentlige myndigheter har vesentlige innvendinger skal saken eventuelt forelegges NVE, til avgjørelse.



Fylkesmannens behandling av sakene

En del av sakene vi mottar kommer ikke i konflikt med våre interesser. Videre vil mange av sakene støte på de samme problemstillingene, og besvarelsene fra Fylkesmannen blir således likelydende.

Vi vil med dette brevet gi noen generelle føringer vi mener skal legges til grunn for prosjektering, høring og gjennomføring av slike anlegg. På den måten vil nettselskapene få tidlig kjennskap til hva Fylkesmannen mener er viktig å ivareta. Der det er spesielle forhold som ikke dekkes av føringene i dette brevet vil vi besvare mottatte saker på vanlig måte. I de saker nettselskapene ikke mottar tilbakemelding innen høringsfristen er det ment at selskapene skal benytte de generelle føringene i dette brevet som høringssvar.

Vi ber om at det tas hensyn til ferieavvikling ved fastsetting av høringsfrister.

Generelle føringer

Vi ber om at det i sakene som oversendes Fylkesmannen tydeliggjøres i kart og beskrivelse hva tiltaket innebærer av fysiske tiltak. Vi ber om en tydelig markering av hva som er nye kabler/luftledninger, hva som eventuelt skal fjernes og hvordan arbeidet er tenkt gjennomført. Videre har vi en forventning om at nettselskapene selv finner relevante data for området, der disse er offentliggjort i kartbaser osv. Vi ber om at det tydeliggjøres hvilke funn som er gjort, og henvises til kilder.

Vi legger til grunn at nettselskapene sørger for at inngrep i natur og terreng (inkludert dyrka mark) begrenses til et minimum. Gravearbeider må utføres skånsomt mot terreng og natur. Det må tas hensyn til eksisterende vegetasjon.

Naturmangfold

Informasjon om kartlagte naturtyper, arter av nasjonal forvaltningsinteresse (herunder truede arter), villrein, verneområder og mer finner dere på Miljødirektoratets karttjeneste Naturbase (<https://kart.naturbase.no/>). Vi forutsetter at nettselskapene undersøker det aktuelle området for kartlagte naturtyper og arter. Det bør fortrinnsvis søkes å unngå inngrep som kommer i konflikt med viktige naturverdier. I den grad det likevel er nødvendig bør det begrunnes hvorfor alternative løsninger ikke er mulige, og foreslås aktuelle avbøtende tiltak for å minimere negative konsekvenser av tiltaket.

Ved graving i naturområder må det legges vekt på god massehåndtering, slik at de eksisterende toppmassene havner øverst ved gjenfylling av grøftene. På den måten vil terrenginngrepene restaureres snarest mulig. Ved graving i områder med fremmede skadelige arter gjelder egne føringer (se under om fremmede arter).

Vi vil presisere at tiltak som berører utvalgte naturtyper, eksempelvis hule eiker, kalklindeskog, slåttemark, slåttemyr og kystlynghei krever konsekvensanalyse, jf. naturmangfoldloven § 53. Konsekvensanalysen skal følge oversendelsen til Fylkesmannen.

Verneområder

Tiltak i verneområder vil som hovedregel kreve dispensasjon fra gjeldende verneforskrift, og krever egen søknad til vernemyndigheten.



Fremmede arter

Vi anbefaler nettselskapene å benytte på Miljødirektoratets karttjeneste Naturbase (<https://kart.naturbase.no/>) for å undersøke det aktuelle området for allerede kartlagte funn på Fremmedartslista (tidligere omtalt som Svartelistede arter). Vi minner om forskrift om fremmede organismer § 24 fjerde ledd hvor det fremgår at:

Før flytting av løsmasser eller andre masser som kan inneholde fremmede organismer, skal den ansvarlige, i rimelig utstrekning, undersøke om massene inneholder fremmede organismer som kan medføre risiko for uheldige følger for det biologiske mangfold dersom de spres, og treffe egnede tiltak for å forhindre slik risiko, slik som bruk av masser fra andre områder, tildekking, nedgraving, varmebehandling, eller levering til lovlig avfallsanlegg.

Vi viser også til rapporten [Håndtering av løsmasser med fremmede skadelige plantearter og forsvarlig kompostering av planteavfall med fremmede skadelige plantearter](#). Der finnes flere generelle anbefalinger, men også egne ark for spesielle høyrisikoarter.

Grunnforhold og områdestabilitet

Vurdering av grunnforhold, rasfare og områdestabilitet er viktig. Vi viser også til NVEs retningslinjer og veiledere om tematikken, blant annet 2/2011 *Flom- og skredfare i arealplaner*, 7/2014 *Sikkerhet mot kvikkleireskred*, *Veileder ved små inngrep i kvikkleireområder*, 8/2014 *Sikkerhet mot skred i bratt terreng* og Faktaark 2-13 *Identifisering av skredvifter*.

Jordvern og matproduksjon

Det bør være tett kontakt med grunneiere og kommunal landbruksmyndighet. Det bør fortrinnsvis søkes å unngå inngrep på dyrka mark. Der dette likevel anses som det beste alternativet er det viktig at gravearbeider utføres på en måte som ikke gir varige ulemper for landbruksdriften. Matjordlag og neste jordsmonnslag må bevares hver for seg og tilbakeføres innen fastsatt frist. Drensrør, hydrotekniske anlegg og lignende må unngås eller istandsettes/avbøtes. Jordkabler bør normalt legges dypere enn 80 cm for å unngå skade ved legging av nye drensrør og øvrig jordbruksdrift. Det er videre viktig å unngå erosjon og jordpakking i anleggsfasen. Det bør fortrinnsvis planlegges anleggsperiode utenfor driftssesongen, og under tørrest mulige forhold.

Vi viser også til Mattilsynets nettsider når det gjelder «[Risiko for spredning av planteskadegjørere og floghavre i forbindelse med anleggsarbeid](#)».

Sjø, vassdrag og kantvegetasjon

Langs bredden av vassdrag med årssikker vannføring skal det opprettholdes et naturlig vegetasjonsbelte. Dette motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr, jf. vannressursloven § 11. Luftledninger langs bekke- og elvekanter bør unngås, da dette kan gi store inngrep i vegetasjonsbeltet. I den grad det er nødvendig å krysse bekke/elver bør det vurderes styrt boring for å unngå inngrep i bekk-/elvbunn og kantsone. Vi ber om at det tydeliggjøres hvordan vassdrag er tenkt krysset, slik at vi kan vurdere behovet for egen tillatelse etter forurensningsloven.

Legging av kabler og ledninger regnes som midlertidig anleggsvirksomhet, jf. forurensningsloven §§ 7 og 8. «Vanlig forurensning» fra midlertidig anleggsvirksomhet er tillatt uten en særskilt tillatelse etter forurensningsloven. Forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet som ikke kan regnes som «vanlig forurensning», krever derimot tillatelse etter forurensningsloven § 11. Med forurensning som ikke kan anses som vanlig, menes det at det er påvist forurenset sediment i tiltaksområdet, eller at tiltaket skal gjennomføres i et område med viktige naturtyper eller arter.



Før tiltak i sjø og vassdrag skal gjennomføres må tiltakshaver sende Fylkesmannen tilstrekkelig informasjon som beskriver omfanget av tiltaket. Hvorvidt tiltaket krever tillatelse eller ikke, må vurderes av Fylkesmannen i hver enkelt sak, i lys av forurensningssituasjonen i tiltaksområdet og tiltakets eventuelle påvirkning på hensynskrevende naturverdier. Søknadsskjema «mudring, dumping og utfylling i sjø og vassdrag» ligger på Fylkesmannen i Oslo og Viken sin hjemmeside.

Forurenset grunn og masseforvaltning

Områder med forurenset grunn kan være kartlagt i databasen Grunnforurensning (<https://grunnforurensning.miljodirektoratet.no/>). Rapporter fra tidligere undersøkelser som er grunnlaget for registrert nivå av forurensning skal ligge elektronisk tilgjengelig i databasen. Ved mistanke om forurenset grunn i bygge- og gravesaker skal tiltakshaver utføre undersøkelser av grunnen, jf. forurensningsforskriften kapittel 2.

Dersom undersøkelsene viser at det er forurenset grunn kreves det ytterligere undersøkelser og vurderinger for å klargjøre eventuelle konflikter mellom miljøhensyn og brukerinteresser og behov for tiltak.

I den grad tiltaket krever tilkjørt masser eller bidrar til overskuddsmasser ber vi om at dette presiseres. Masser må håndteres i henhold til forurensningslovverket, og følge regionale føringer for masseforvaltning.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth (e.f.)
direktør

Eli Kristin Nordsiden
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Mottakerliste:

Borregaard AS
El-Verket Høland AS
Elvia AS
Flesberg elektrisitetsverk AS
Forsvarsbygg
Glitre Energi Nett AS
Hallingdal Kraftnett AS
Hemsedel energi AS
Hurum Nett AS
Kongsberg Teknologipark AS
Krødsherad Elverk KF
Midtkraft Nett AS
Nordic Paper AS
Nore Energi AS
Norgesnett AS
Rakkestad Energi AS
Ringerikskraft Nett AS



Rollag Elektrisitetsverk AS
Skagerak Nett AS
Uvdal Kraftforsyning SA
Øvre Eiker Nett AS

Kopi til:

Aurskog-Høland kommune	Rådhusveien 3	1940	BJØRKELANGEN
Krødsherad kommune		3536	NORESUND
Lillestrøm kommune	Postboks 313	2001	LILLESTRØM
Ringerike kommune	Postboks 123 Sentrum	3502	HØNEFOSS
Rollag kommune		3626	ROLLAG
Vestby kommune	Postboks 144	1541	VESTBY
Øvre Eiker kommune	Postboks 76	3301	HOKKSUND
Enebakk kommune	Prestegårdsveien 4	1912	ENEBAKK
Flå kommune	Sentrumsvegen 24	3539	FLÅ
Frogn kommune	Postboks 10	1441	DRØBAK
Hole kommune	Viksveien 30	3530	RØYSE
Hurdal kommune	Minneåsvegen 3	2090	HURDAL
Lørenskog kommune	Postboks 304	1471	LØRENSKOG
Nesbyen kommune	Rukkedalsvegen 46	3540	NESBYEN
Sarpsborg kommune	Postboks 237	1702	SARPSBORG
Oslo kommune, Bymiljøetaten	Postboks 636 Løren	0507	OSLO
Viken fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Oslo kommune, Plan- og bygningssetaten	Postboks 364 Sentrum	0102	OSLO
Bærum kommune	Postboks 700	1304	SANDVIKA
Jevnaker kommune	Kirkegata 6	3520	JEVNAKER
Lunner kommune	Sandsvegen 1	2740	ROA
Nesodden kommune	Postboks 123	1451	NESODDTANGEN
Nittedal kommune	Postboks 63	1483	HAGAN
Nordre Follo kommune	Postboks 3010	1402	SKI
Rælingen kommune	Postboks 100	2025	FJERDINGBY
Ullensaker kommune	Postboks 470	2051	JESSHEIM
Hvaler kommune	Storveien 32	1680	SKJÆRHALDEN
Råde kommune	Skråtorpveien 2A	1640	RÅDE
Asker kommune	Postboks 353	1372	ASKER
Lier kommune	Postboks 205	3401	LIER
Moss kommune	Postboks 175	1501	MOSS
Rakkestad kommune	Postboks 264	1891	RAKKESTAD
Våler kommune	Herredshuset, Kjosveien 1	1592	VÅLER I ØSTFOLD
Aremark kommune	Rådhuset	1798	AREMARK
Halden kommune	Postboks 150	1751	HALDEN
Hemsedal kommune	Hemsedalsvegen 2889	3560	HEMSEDAL
Indre Østfold kommune	Postboks 34	1861	TRØGSTAD
Nore og Uvdal kommune	Sentrum 16	3630	RØDBERG
Skiptvet kommune	Postboks 115	1806	SKIPTVET
Norges vassdrags- og energidirektorat	PB 5091 Majorstuen	0301	OSLO
Drammen kommune	Postboks 7500	3008	DRAMMEN
Eidsvoll kommune	Postboks 90	2081	EIDSVOLL
Flesberg kommune	Lampelandhagan 7	3623	LAMPELAND



Gol kommune	Gamlevegen 4	3550	GOL
Hol kommune	Ålmannvegen 8	3576	HOL
Kongsberg kommune	Postboks 115	3602	KONGSBERG
Nannestad kommune	Teiealleen 31	2030	NANNESTAD
Nes kommune	Postboks 114	2151	ÅRNES
Sigdal kommune	Borgestubakken 2	3350	PRESTFOSS
Ål kommune	Tingstugu, Torget	3570	ÅL
Fredrikstad kommune	Postboks 1405	1602	FREDRIKSTAD
Gjerdrum kommune	Postboks 10	2024	GJERDRUM
Marker kommune	Postboks 114	1871	ØRJE
Modum kommune	Postboks 38	3371	VIKERSUND
Ås kommune	Postboks 195	1431	ÅS