



SIRKEL MATERIALGJENVINNING AS
Grenseveien 107
0663 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Martina Vestgård, 69247517

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til sorteringsanlegg for glass- og metallemballasje på Øra i Fredrikstad kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Sirkel Materialgjenvinning AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av sorteringsanlegg for glass- og metallemballasje på Øra i Fredrikstad kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 164 000,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 04.10.2018 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, revidert søknad 10.04.2019, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn og søknaden

Sirkel Materialgjenvinning AS søker om tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av et sorteringsanlegg for glass- og metallemballasje på Øra, gbnr 303/1763 i Fredrikstad kommune.

Det søkes om årlig mottak av 150 000 tonn glass- og metallemballasje, hvorav 90 % er glass. Maksimale mengder på lager vil være hhv. for sorterte glassprodukter: 10 000 tonn, jern og metall: 50 tonn, andre avfallsfraksjoner (hovedsak plast og trevirke): 30 tonn.

Sorteringsprosessen inkluderer blant annet knusing av glass og metall, tørking av glass og separering av forskjellige typer glass. Tørking av glass vil gjøres med varme fra forbrenning av biogass. Det forventes utslipp av støy og støv til luft. Utslipp til luft av støv fra prosessbygget vil bli rensset ved syklon og filter.



Situasjonsplan (16.11.18), figur 3 i støyvurdering vedlagt søknaden

Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til de berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider, samt offentlig kunngjort i avis.

Vi har mottatt en høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsen.

Fredrikstad kommune uttaler blant annet at det ut fra søknaden er vanskelig å forstå om det i det omsøkte anlegget vil foregå prosesser hvor svevestøv blir produsert. Fredrikstad kommune mener at det må stilles krav om en faglig utredning som tar for seg utslipp av støv, både nedfallsstøv og svevestøv. Omsøkt eiendom ligger nært til Øra naturreservat og utredningen bør derfor også si noe om hvilke skader og/eller ulemper eventuelle utslipp vil ha for miljøet. Det er knyttet negative helseeffekter til svevestøv. Fredrikstad kommune mener at det i utslippstillatelsen må settes grenseverdier for støv. Det bør i utslippstillatelsen stilles krav om et måle- og beregningsprogram for å sikre at bedriften ved målinger og – eller beregninger redegjør for sitt bidrag til svevestøv og nedfallsstøv.

Fredrikstad kommune beskriver videre at Fylkesmannen i Østfold har gjort en vurdering av målinger av svevestøv som virksomheten har gjort rundt sitt anlegg på Onsøy, og konkludert at det ikke kan trekkes konklusjoner på grunnlag av de målinger som er blitt gjort hittil.



Fredrikstad kommune uttaler at det må settes grenseverdier for støy i tillatelsen. Fredrikstad kommune skriver videre at det må komme frem hvorvidt anlegget vil få innretninger som kan spre legionella. Det må etableres toalettfasiliteter knyttet til en oppstillingsplass for trailere. Virksomheten må vurdere om tidligere virksomhet med lagring har ført til forurensning av grunnen.

Utbyggingen berører en bekk, Sommerrobekken, og Fredrikstad kommune forutsetter at det settes av plass til kantvegetasjon jf. vannressursloven § 11. Fredrikstad kommune vil i arealplanen innføre en hensynssone på 20 m ved alle bekker.

Fredrikstad kommune forutsetter at alle sluk har sandfang. Overvann som føres til Sommerrobekken renner ut i Øra naturreservat og kommunen forutsetter at overvannet som føres til naturreservatet ikke er forurenset.

Fredrikstad kommune påpeker at det påstås i søknaden at Fredrikstad kommune har gitt tillatelse til påslipp til kommunalt avløp, dette er ukjent for Fredrikstad kommune. Kommunen forutsetter at det skal installeres en oljeutskiller og forventer en søknad om dette alternativt en begrunnelse til hvorfor bedriften mener at dette ikke er nødvendig.

Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsene:

Sirkel Materialgjenvinning har den 30.08.2019 sendt inn kommentarer til høringsuttalelsen fra Fredrikstad kommune.

Sirkel Materialgjenvinning skriver at primærprosessen på sorteringsanlegget er å sortere emballasjeglasse og -metaller og deretter å sortere glasset i ulike fargestrømmer. For å få til dette må glasset være av en viss størrelse, 3 mm og oppover. Det er ingen mølleprosess slik som i produksjonen av Glasopor på Onsøy, hvor det aktivt produseres finfraksjon under 100 µm. Virksomheten skriver at en vesentlig del av prosessdesignet har vært å unngå støvutvikling og unødvendig nedknusing. De beskriver at diffuse utslipp av støv vil kunne oppstå i råvaremottaket, men at fukt i råvarene normalt vil binde støvet i vesentlig grad. Virksomheten beskriver videre at glassbitene etter en tørkeprosess går gjennom en tilnærmet lukket sorteringsprosess hvor det er etablert punktavsug på utsatte områder. Transportbånd og elevatorer er innkapslet for å unngå ukontrollert støvutvikling. Støv som blir dratt ut i avsugene havner i en lukket støvcontainer.

Virksomheten viser til målinger av svevestøv ved det gamle anlegget på Onsøy og skriver at det er liten svevestøvpåvirkning på det omkringliggende nærmiljøet.

Sirkel Materialgjenvinning mener at kilder og eventuelle tiltak vil være de samme på både svevestøv og nedfallsstøv. De lister en rekke kilder til støv, og skriver videre at de har etablert en innledende og løpende måling på nedfallsstøv i nærområdet rundt anlegget. Dette vil danne grunnlag for å si noe om hvor mye deres virksomhet belaster nærområdet. De anser at et tilleggsnivå på 5 g/m² og måned som relevant grensenivå før eventuelle tiltak bør vurderes.

Grunnen til at virksomheten benytter nedfallsstøv som indikator er at svevestøvmålinger er svært dyre og at det er svært få firmaer i deres kategori og størrelsesorden som er pålagt målinger av denne typen.

Virksomheten redegjør for at dominerende vindretninger blir på tvers i forhold til retning fra Sirkel Materialgjenvinning sitt anlegg til de sårbare områdene sør og øst for Øra.



Sirkel Materialgjenvinning forventer at de får begrensninger for støy tilsvarende det annen industri på Øra har. De opplyser at anlegget ikke får innretninger som kan spre Legionella. Oppstillingsplass for trailere med tidlig ankomst etableres på eget område med nødvendige fasiliteter.

Virksomheten opplyser at Multiconsult har gjennomført prøvetaking av tomten før byggearbeider ble igangsatt. Det er ingen merknader om forurensning.

Virksomheten skriver at alle sluk er bygget med sandfang der rensing av disse vil inngå i internkontrollsystemet. De opplyser også at spillvannsledninger på kart i søknaden gjelder overflatevann til Sommerrobekken, uten tilknytning til kommunens avløpsnett. Vannprøver fra overflatevannet vil inngå i deres prøvetakingsplan.

Sirkel Materialgjenvinning skriver at det etableres en grønn sone med kantvegetasjon langs Sommerrobekken og ellers rundt tomtegrense.

Virksomheten opplyser at det er en pågående saksgang angående påslipp mellom Fredrikstad kommune og Sirkel Materialgjenvinning. De søker ikke om oljeutskiller da all fylling og diesellagring vil skje eksternt.

Fylkesmannens kommentarer til høringsuttalelser

Fylkesmannen har tatt høringsuttalelsene og virksomhetens tilsvarende, til etterretning/inn i beslutningsgrunnlaget i forbindelse med utarbeidelsen av vilkårene i tillatelsen.

De kommentarer som er kommet i høringen er i stor grad forsøkt å bli ivaretatt gjennom krav og vilkår stilt i tillatelsen.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 29 og 11, jf. § 16.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfall, jf. rundskriv T-3/12.



Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Mengde avfall tillat mottatt og lagret

Sirkel materialgjenvinning AS har i søknaden og i brev datert 10.11.2019 kommet med innspill til mengder og lagringstider for avfall på anlegget. Fylkesmannen har satt mengdebegrensninger med hensyn til hvor mye glass- og metallemballasje anlegget kan ta imot årlig, samt for mengder på lager av ulike fraksjoner.

Utslipp til vann

Virksomheten har ikke prosessvann.

Sanitært avløp skal ledes til kommunalt nett. Her inkluderer virksomheten i søknaden også 100 liter vann per døgn fra innendørs renhold. Kommunalt nett betraktes som en sårbar resipient og for å minimere belastningen setter vi som krav at rengjøring av gulv, utstyr etc. i størst mulig grad skal utføres ved tørre metoder. Eventuelt utslipp av vaskevann til kommunalt nett må avklares med kommunen og være basert på en miljørisikovurdering.

Overflatevann fra utendørs overflater og takarealer vil i henhold til søknaden samles i sluk med sandfang og ledes til en bekk, Sommerrobekken, som renner videre til Øra naturreservat.

Sirkel Materialgjenvinning har etter at søknaden har vært på høring gitt uttrykk for at man søker om lagring utendørs. Virksomheten skriver 30.08.2019, i svar på høringsuttalelsen fra Fredrikstad kommune, at «glasset vil bli mellomlagret i binger under åpen himmel ved siden av prosessbygget». I den opprinnelige søknaden av 04.10.2018 opplyser virksomheten at «fremtidig utendørs lager vil beskyttes av tak», og i søknaden av 10.04.2019 opplyser virksomheten om at «det tidligere planlagte utendørslageret for ferdig glass, blir ikke etablert ved oppstarten av fabrikk».

Støv fra avfall og vann som renner gjennom avfall (inkludert utsorterte glassfraksjoner) kan føre til forurensning ved for eksempel partikler og metaller. Virksomheten har ikke redegjort for forventede utslipp til vann eller relevant renseløsning. Virksomheten har opplyst at de har etablert sandfang, men kun sandfang er vanligvis ikke en tilstrekkelig renseløsning for vannstrømmer som har passert gjennom avfall. Opplysningene i søknaden gir ikke grunnlag for å tillate lagring uten tak. Hvis virksomheten senere ønsker å søke om endring av tillatelsen slik at dette blir tillatt ber vi at søknaden inkluderer begrunnede vurderinger av forventede utslipp og relevant renseløsning.

Fylkesmannen vil sette krav i tillatelsen om at lossing, lasting og lagring av mottatt materiale og utsorterte fraksjoner skjer innendørs eller med klimavern. Med klimavern menes anordninger som beskytter mot nedbør og vind. Binger uten tak aksepteres ikke som klimavern.

Håndtering som forårsaker mye støv, for eksempel knusing av glass- og metall, skal skje innendørs med effektivt avsug av luft som renses for støv før utslipp.

Fylkesmannen understreker virksomhetens ansvar for å gjennomføre risikovurderinger og nødvendige tiltak for å hindre at avrenning fra bedriften fører til forurensning. Dette gjelder også for sjeldne hendelser som uhellsutslipp og brann, og er spesielt viktig med hensyn på at overvann fra virksomheten renner videre til Øra naturreservat.



Utslipp til luft

Støv fra håndtering av glass og metall

Støv er en sammensatt utslippskomponent som kan bidra til ulike effekter på omgivelsene. Tyngre fraksjoner av støv vil falle ned i nærområdet og store mengder av slikt nedfallsstøv kan føre til sjenanse for naboer. For pukkverk finnes en forskriftsfestet grenseverdi for nedfallsstøv på 5 g/m² i løpet av 30 dager jf. forurensningsforskriften § 30-7. Denne forskriftsfestede grenseverdien gjelder kun for pukkverk. Svevestøv er fraksjoner av støv som svever i luften. Svevestøv utgjøres av små partikler som trenger ned i luftveiene og lungene og er skadelige for menneskers helse. Forurensningsforskriften kap. 7 inneholder grenseverdier for konsentrasjoner i luft av svevestøv PM₁₀ og svevestøv PM_{2,5}. Folkehelseinstituttet og Miljødirektoratet har også publisert luftkvalitetskriterier for svevestøv¹.

I 2009 ble det gjennomført en indikasjonmåling av svevestøv, PM₁₀ på virksomhetens eksisterende anlegg på Onsøy, Fredrikstad². Dette var før det ble etablert produksjon av skumglass på Onsøy, dvs. virksomheten innebar sortering av glass- og metall. Resultatet fra målingene varierte mellom 76 µg/m³ (parkeringsplass) til 103 µg/m³ (inne på eiendommen) og rapporten konkluderer med at det skjer en spredning av støv/glasspartikler til omgivelsene og at dette trolig bør følges opp med ytterligere prøvetaking. Etter klager på støv fra en nabo til bedriften på Onsøy ble det gjennomført nærmiljømålinger av svevestøv på naboeiendommen i 2017 og 2018, men grunnet måleperiodenes lengde og ugunstige værforhold er det ikke mulig å trekke konklusjoner fra disse målingene. Vi viser her til Fylkesmannens brev datert 18.12.2018, FMOS 2010/4467.

For det nå aktuelle anlegget på Øra forventes utslipp av støv fra sorteringsprosessen som vil renses ved cyclon og filter. Sirkel Materialgjenvinning søker om et utslipp av støv etter filter på inntil 10 mg/Nm³. I tillegg forventes diffuse utslipp av støv fra for eksempel lossing av råvarer på anlegget.

Sirkel Materialgjenvinning AS mener at støvpåvirkninger fra anlegget vil bli vesentlig lavere enn fra anlegget på Onsøy da det nye anlegget har et forbedret design.

Vi legger til grunn at den viktigste kilden til støv er håndteringen av glasset i sorteringsprosessen og at det er viktig å regulere det kanaliserte utslippet til luft fra prosessbygget med en grenseverdi for støvutslipp. Praksis i Norge er at grenseverdier for punktutslipp av støv fra virksomheter settes i mg/Nm³, dvs. ikke med separate utslippsgrenser for nedfallsstøv og svevestøv.

Omsøkt utslippsnivå på 10 mg/Nm³ kan sammenlignes med BAT-AEL for avfallsbehandling som er 2-5 mg/Nm³ for kanaliserte utslipp til luft³. BAT-AEL (Best Available Technology Associated Emission Levels) beskriver utslippsnivåer for relevante aktiviteter i virksomheter som er omfattet av industriutslippsdirektivet, IED. BAT-AEL for avfallsbehandling er beskrevet i BREF for waste treatment med BAT-konklusjoner av 10.08.2018. For eksempel gjelder dette for behandling av metallavfall i shredder med en kapasitet på over 50 eller 75 tonn per dag avhengig av om materialet skal

¹ Uteluft – luftkvalitetskriterier [nettdokument]. Oslo: Folkehelseinstituttet [lest 2019]. Tilgjengelig fra <https://www.fhi.no/nettpub/luftkvalitet/>

² Måling av støvutslipp Norsk Glassgjenvinning. Rambøll 2009.

³ Commission Implementing Decision (EU) 2018/1147 of 10 August 2018 Establishing best available techniques (BAT) conclusions for waste treatment, under Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council



sluttbehandles og/eller gjenvinnes. For virksomheter som ikke er omfattet av IED vil BAT-AEL ikke være bindende, men brukes likevel som veiledning ved utforming av vilkår i tillatelser.

Vi vurderer at Sirkel Materialgjenvinning AS sitt anlegg med omsøkte fraksjoner og mengder ikke vil være omfattet av IED. Samtidig er anlegget av en slik størrelsesorden at det er rimelig å sette tilsvarende utslippsgrense som for IED-anlegg for kanaliserte utslipp til luft av støv fra avfallshåndtering. Vi setter derfor en grenseverdi på 5 mg/Nm³ til å være gjeldende fra 01.01.2023. Frem til 31.12.2022 skal omsøkt grenseverdi på 10 mg/Nm³ være gjeldende. Vi er klar over at den strengere grenseverdien kan føre til kostnader for virksomheten, men vi mener at det er rimelig at Sirkel materialgjenvinning AS oppnår tilsvarende utslippsnivå for støv som vil bli påkrevd for mange andre anlegg innenfor avfallsbehandling.

Avstand til nærmeste naboer, på Knollen, er cirka 400 m. På denne avstanden mener vi at det er lite sannsynlig at virksomhetens utslipp vil føre til overskridelser av grenseverdier for luftkvalitet eller luftkvalitetskriterier for svevestøv. Vi utelukker samtidig ikke at virksomheten kan ha et bidrag av betydning til svevestøv i luft, og setter derfor som vilkår i tillatelsen at virksomheten må gjennomføre en utredning om virksomhetens potensial for utslipp av svevestøv, inkludert beregning av virksomhetens bidrag til konsentrasjon av svevestøv ved nærmeste boligområder. Utredningen må utarbeides av en aktør med dokumentert fagkompetanse på området.

Sirkel Materialgjenvinning AS har ikke søkt om utslipp til luft av andre utslippskomponenter enn støv, og Fylkesmannen legger til grunn at støvet ikke vil inneholde metaller eller organiske miljøgifter av utslippsmessig betydning.

Vi har vurdert å sette en grenseverdi for nedfallsstøv målt ved nærmeste nabo, men vi mener at når punktutslipp fra sorteringsprosessen reguleres med en utslippsgrense er det tilstrekkelig å regulere diffuse utslipp med krav på støvdempende tiltak.

Utslipp fra forbrenning av biogass

Virksomheten opplyser at tørkeanlegg for glasset vil varmes ved brenning av biogass. Effekten oppgis i søknaden å være 3,5 MW. Utslipp fra forbrenning av rene brensler, herunder biogass, reguleres etter forurensningsforskriften kapittel 27. Virksomheten har 23.10.2019 sendt inn meldeskjema med opplysninger om forbrenningsanlegget, hvor det blant annet oppgis at det er to fyringsenheter med en samlet nominell effekt på 5,5 MW. Forurensningsforskriftens grenseverdier for utslipp av NO_x og CO og krav om målinger vil være gjeldende for anlegget.

Innsendt meldeskjema manglet opplysninger om utslippsdata for NO_x og CO og spredningsberegning for fastsettelse av skorsteinshøyde. Sirkel materialgjenvinning opplyser i brev av 10.11.2019 at utslippsdata for NO_x og CO og spredningsberegning for skorsteinshøyde vil blir ettersendt, da virksomheten har etterspurt dette fra deres leverandør.

Vi legger til grunn at de aktuelle opplysningene ikke skal føre til behov for spesielle vilkår i tillatelsen, men setter likevel en frist for når opplysningene skal sendes til Fylkesmannen.

Lukt

Det forventes ikke sjenerende lukt fra virksomheten.



Støy

Innsendt støyvurdering⁴ redegjør for at støynivået på dag og dag-kveld (L_d og L_{de}) ved nærmeste nabo vil være lavere enn 50 dBA. Det er ikke redegjort for forventet støynivå for kveld (L_e) eller natt L_n . Virksomheten har søkt om drift 06:30-22:00 mandag til fredag, med mulighet for vedlikehold lørdag og søndag 08:00-15:30. Støyvurderingen opplyser at vedlikeholdsarbeider i helger foregår innendørs, og at dette derfor anses som ikke-støyende aktivitet.

Søknaden gjelder et nytt anlegg i et område med mange industribedrifter, herunder flere som bidrar til støy i omgivelsene. Reguleringsplanen for området angir at mest utsatte bolig ikke skal utsettes for støynivå fra over 50 dB(A). I innsendt støyvurdering antas at dette gjelder L_{den} (dag-kveld-natt). Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette ikke innebærer at alle virksomheter kan bidra med 50 dB(A) ved nærmeste bolig.

Fylkesmannen legger til grunn at Sirkel Materialgjenvinning AS sin virksomhet vil bidra med støy til omgivelsene og setter grenseverdier for støy i tillatelsen som er i samsvar med vanlige støykrav for ny industri. Vi utelukker ikke at støykravene kan innebære behov for støyreducerende tiltak, men vi mener at kravene er nødvendige for å ivareta et rimelig støynivå for støyutsatte naboer. Samtidig gir dagens støykrav til industri et nivå som generelt innebærer at en andel av berørte naboer vil være plaget av støy.

Omsøkt driftstid med start 06:30 innebærer drift i nattestid (06:30-07), noe som vi mener er akseptabelt med satte støygrenser i tillatelsen. På bakgrunn av opplysningen i støyvurderingen om at vedlikeholdsarbeid på lørdager og søndager skal foregå innendørs og ikke skal være støyende setter vi ikke støygrenser for lørdager og søndager.

Forurenset grunn

Sirkel Materialgjenvinning AS opplyser om at området tidligere har vært benyttet til mellomlagring av steinprodukter og skriver at det ikke er merknader om forurensning i forbindelse med prøvetaking gjennomført av Multiconsult. Aktuell prøvetaking gjelder geotekniske forhold og eventuell grunnforurensning er ikke tema i innsendt rapport⁵. Fylkesmannen gjør oppmerksom på Sirkel Materialgjenvinning AS sitt ansvar for å ha oversikt over eventuell forurenset grunn på området. Vi setter vilkår som gjelder grunnforurensning i tillatelsen.

Utslippskontroll

Virksomheten har opplyst at overvann ikke vil være forurenset. Vi mener at det er rimelig at bedriften gjennomfører målinger for å sikre at denne forventningen er riktig. Virksomheten har i søknaden redegjort for at de vil etablere et måleprogram som omfatter suspendert stoff, pH, olje og ledningsevne. Det er ikke redegjort for hvordan bedriften skal vurdere ledningsevne, som skal brukes som indikator på metaller. For å sikre at det ikke forekommer forurensende utslipp av enkelte tungmetaller setter vi som krav at minimum de metaller som er prioriterte miljøgifter skal inkluderes i målingene av utslipp til vann.

Vi setter krav om måling av utslipp av støv i kanalisert utslipp til luft fra sorteringsprosessen.

⁴ Støyvurdering – Sirkel Materialgjenvinning AS industristøy, 30.04.2019, Sweco

⁵ Rapport Kortbølgen 17, Øra, Fredrikstad, Grunnforhold datarapport, 21.03.2017, Multiconsult



Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Virksomheten vil ligge cirka 200 m fra Øra naturreservat. Øra naturreservat ble opprettet ved regjeringsvedtak (kgl. res.) i 1979 og ble utvidet i 2010. Reservatet er kjent som et av de mest verdifulle våtmarksområder i Norge med internasjonale verneverdier. I 1985 fikk Øra naturreservat status som Ramsarområde og er dermed rangert som et viktig våtmarksområde globalt. Miljøverdiene i reservatet er godt beskrevet og vi mener at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at vi kan fatte vedtak i saken.

Verneinteressene i reservatet knytter seg til området mange funksjoner for fuglelivet, men har verneinteresser innen mange fagområder, som vannvegetasjon (herunder sjeldne og sårbare plantearter), geomorfologi og hydrografi (transport, oppbygging og erosjon av masser), fiskefauna og et interessant brakkvannsmiljø med forekomster av spesielle virvelløse dyr. I sin alminnelighet er reservatet først og fremst kjent for sitt varierte og rike fugleliv.

Utover Øra naturreservat er det ikke kjent særskilte naturverdier umiddelbart rundt virksomheten. Sirkel Materialgjenvinning AS opplyser i søknaden at det i nærområdet til Kortbølgen 17 går en mindre bekk med karakteristisk høyt gress, og at denne vil bli bevart ved utbyggingen.

Akutte utslipp i forbindelse med for eksempel brann kan medføre risiko for negativ påvirkning på Øra naturreservat. Sirkel Materialgjenvinning AS har opplyst at overvann fra virksomheten vil renne via en bekk til Øra Naturreservat. Virksomheten plikter å minimere risiko for akutte utslipp og gjøre relevante tiltak for å hindre at eventuelle utslipp fører til forurensning av overflatevann, grunnvann eller grunn. På bakgrunn av dette og med hensyn til at de glass- og metallfraksjoner som bedriften håndterer ikke er farlig avfall vurderer vi risikoen for negativ påvirkning på naturmangfoldet til å være akseptabel.

Vurdering etter vannforskriften

Det er ikke søkt om prosessutslipp eller andre forurensende utslipp til vann og det er ikke påregnelig at virksomheten vil påvirke tilstanden til vannforekomster.

Samfunnsmessige hensyn

Det nye anlegget vil ligge innenfor et område regulert til industri, Reguleringsplan for Øra Øst, vedtatt i oktober 2000. Industri relatert til bruk av havna eller som krever nærhet til Frevar prefereres innenfor området.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr.45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall. Aktivitetene som Sirkel Materialgjenvinning søker om vurderes å være i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering

Mottak og sortering av glass- og metallemballasje fører til utslipp av støv og støy. På den andre siden er aktivitetene viktige for å håndtere det aktuelle avfallet, og er i tråd med reguleringsplanen for området.



Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvising til vilkår
Utredning av virksomhetens bidrag til svevestøv	30.06.2020	13.1
Støyutredning med støysonekart	31.12.2020	13.2
Opplysninger om forbrenning av rene brensler	15.12.2019	13.3

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Sirkel Materialgjenvinning AS tillatelse til etablering og drift av et sorteringsanlegg for glass- og metallemballasje på Øra, gbnr 303/1763 i Fredrikstad kommune med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 20.02.2019. Vi varslet sats 3 som i 2019 utgjør kr 164 000,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 3 kommer til anvendelse i denne saken. Sirkel Materialgjenvinning AS skal betale kr 164 000,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.



Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen (e.f.)
seksjonssjef

Martina Vestgård
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår



Kopi til:

Sirkel materialgjenvinning AS -

Per Annar Lilling

VOITH HYDRO SARPSBORG AS

HOLM VELFORENING

Postboks 35

c/o Viviann Askelien Ballin

Holmsdalen 12

Postboks 1421

Postboks 132 Økern

Postboks 58

Postboks 38 Gamlebyen

Kortbølgen 15B

Habornveien 53

Postboks 220

Postboks 2

c/o Jorun Cathrine Riiser Schei

Torvgaten 62

Postboks 220

Postboks 220

Postboks 6211 Etterstad

Postboks 1405

Havnaveien

Kortbølgen 15B

W.Blakstads gate 72

1650

1634

1602

0509

7472

1629

1630

1630

1702

1629

1632

1702

1702

0603

1602

1634

1630

1630

SELLEBAKK

GAMLE FREDRIKSTAD

FREDRIKSTAD

OSLO

TRONDHEIM

GAMLE FREDRIKSTAD

GAMLE FREDRIKSTAD

GAMLE FREDRIKSTAD

SARPSBORG

GAMLE FREDRIKSTAD

GAMLE FREDRIKSTAD

SARPSBORG

SARPSBORG

OSLO

FREDRIKSTAD

GAMLE FREDRIKSTAD

GAMLE FREDRIKSTAD

GAMLE FREDRIKSTAD



Tillatelse etter forurensingsloven til Sirkel Materialgjenvinning AS til etablering og drift av et sorteringsanlegg for glass- og metallemballasje på Øra i Fredrikstad kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. §§ 16 og 29. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad datert 04.10.2018, revidert søknad 10.04.2019 og under saksbehandlingen.

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må virksomheten i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Virksomheten bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Virksomhetsdata

Virksomhet	Sirkel Materialgjenvinning AS avd Øra
Ansvarlig enhet	Sirkel Materialgjenvinning AS
Beliggenhet/gateadresse	Kortbølgen 17, Øra
Postadresse	Grenseveien 107, 0663 Oslo
Kommune og fylke	Fredrikstad, Østfold
Org. Nr. (virksomhet)	922 399 859
Org. Nr. (ansvarlig enhet)	961 984 491
Lokalisering av anlegg	UTM sone 32, øst: 269735, nord: 6567974
NACE-kode og bransje	38.110 Innsamling av ikke-farlig avfall
Kategori for virksomheten ¹	Ikke aktuelt

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2019.0298.T	0106.0267.01

Tillatelse første gang gitt: 14.11.2019	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -
Kari Skogen (e.f.) Seksjonssjef		Martina Vestgård rådgiver

¹ Jf. forskrift om begrenning av forurensning av 06.01.2004 nr. 931 (forurensningsforskriften) kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse

Innhold

<i>Endringslogg</i>	2
1 Tillatelsens ramme	5
1.1 Virksomhet og lokalitet	5
1.2 Aktiviteter.....	5
1.3 Håndtering av avfall	5
1.4 Driftstider	6
1.5 Utforming av anlegget.....	6
2 Generelle vilkår.....	6
2.1 Utslippsbegrensninger	6
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier	6
2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	6
2.4 Utskifting av utstyr	7
2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold	7
2.6 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	7
2.7 Internkontroll.....	7
3 Krav for avfallshåndtering.....	7
3.1 Generelt	7
3.2 Mottakskontroll.....	8
3.3 Mellomlagring og håndtering av avfall	8
3.4 Egengenerert avfall.....	8
3.4.1 Generelle krav.....	8
4 Utslipp til vann.....	8
4.1 Utslipp fra punktkilder	8
4.2 Diffuse utslipp	9
4.3 Sanitæravløpsvann.....	9
5 Utslipp til luft	9
5.1 Utslippsbegrensninger	9
5.1.1 Utslipp fra punktkilder	9
5.1.2 Diffuse utslipp	9
5.1.3 Utslippsreduserende tiltak.....	9
5.2 Lukt	9
6 Støy.....	10
7 Grunnforurensning og forurensede sedimenter.....	10
8 Kjemikalier.....	11
9 Energiledelse	11
9.1 Energistyringssystem.....	11

9.2	Utnyttelse av overskuddsenergi	11
9.3	Spesifikt energiforbruk	11
10	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	12
10.1	Miljørisikoanalyse.....	12
10.2	Forebyggende tiltak	12
10.3	Brann	12
10.4	Etablering av beredskap	12
10.5	Varsling av akutt forurensning.....	12
11	Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten	13
11.1	Kartlegging av utslipp	13
11.2	Utslippskontroll	13
11.3	Kvalitetssikring av målingene.....	13
11.4	Program for utslippskontroll	14
11.5	Rapportering til forurensningsmyndigheten	14
12	Miljøovervåking	14
12.1	Overvåking av resipienter	14
13	Undersøkelser og utredninger	14
13.1	Utredning av virksomhetens bidrag til svevestøv	14
13.2	Utarbeidelse av støysonekart	15
13.3	Opplysninger om forbrenning av rene brensler	15
14	Eierskifte, omdanning m.v.	15
15	Nedleggelse.....	15
16	Tilsyn	16
Vedlegg 1	17

1 Tillatelsens ramme

1.1 Virksomhet og lokalitet

Tillatelsen gjelder forurensning fra driften av Sirkel Materialgjenvinning AS sitt sorteringsanlegg for glass og metall på Øra (gårds- og bruksnummer 303/1763) i Fredrikstad kommune.

1.2 Aktiviteter

Tillatelsen gjelder følgende aktiviteter:

- Mottak, mellomlagring og sortering av glass- og metallemballasje
- Mellomlagring av utsorterte glass- og metallfraksjoner

For virksomhetens forbrenningsanlegg for biogass gjelder forurensningsforskriften kap 27.

1.3 Håndtering av avfall

Tillatte avfallsfraksjoner og mengder framgår av tabell 1. Håndtering av avfall er regulert i pkt. 3.

Tabell 1: Oversikt over tonnasje per år og lagring for avfallsfraksjoner.

Avfallsfraksjon	EAL-kode	Avfallsstoff-nr.	Mengde tatt imot per år (tonn)	Mengde lagret til enhver tid (tonn)	Avfallshåndtering	Maksimal lagringstid	Lagringssted
Glass- og metallemballasje			150 000	1 500	Lagring og sortering	3 måneder	Klimavern og fast dekke
Utsorterte glassfraksjoner				10 000	Lagring		
Utsortert jern og metall				50	Lagring		
Feilsortert avfall som ikke er farlig avfall				30	Lagring	2 uker	
Feilsortert avfall som er farlig avfall						Så raskt som mulig, og senest innen 5 virkedager	Klimavern og tett dekke med oppsamling av ev. søl

1.4 Driftstider

Det tillates drift fra 06:30-22:00 mandag til fredag. Det tillates ikke drift på helligdager.

Ikke-støyende vedlikeholdsarbeid er tillatt utenom driftstid.

Ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er ikke omfattet av driftstidsbestemmelsene.

1.5 Utforming av anlegget

Virksomheten skal ha et oversiktskart som viser hvor ulike avfallsfraksjoner blir mellomlagret, håndtert og behandlet. Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, tanker, sandfang, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

Virksomheten skal være skjermet for skjemmende innsyn.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 13. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 13.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 4 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.4 Utskifting av utstyr

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstillende prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. pkt. 2.3.

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning, skal virksomheten gi melding til forurensningsmyndigheten om dette i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 10.5.

2.7 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av punkt 10.1.

3 Krav for avfallshåndtering

3.1 Generelt

Rammekrav, herunder mengde avfall mottatt, og mengde på mellomlager, typer avfall og mellomlagringstid og -sted, fremgår av tabell 1 i punkt 1.3.

Virksomhetens aktiviteter skal være basert på miljørisikoanalyse. Miljørisikoanalysen skal holdes oppdatert.

Virksomheten skal ha rutiner for å registrere mengden av de ulike avfallsfraksjoner som mottas, håndteres og sendes ut av anlegget.

² Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

Virksomheten skal sørge for at avfall som sendes ut av anlegget blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt.

3.2 Mottakskontroll

Alt avfall som mottas og håndteres ved anlegget skal vektregistreres. Virksomheten plikter å ha et system for registrering og kvalitetssikring av alt avfall som mottas. Registrering av avfallsmengder skal foregå på en slik måte at kravene til rapportering kan overholdes, jf. punkt 11.5.

Mottakskontrollen skal inkludere visuell kontroll før lossing.

Virksomheten skal utarbeide rutiner for mottakskontroll for å hindre at avfall som ikke omfattes av denne tillatelsen kommer inn på anlegget. Dersom det oppdages avfall som ikke tillates mottatt skal det sorteres ut før det innen kort tid leveres videre til godkjent mottaks- eller behandlingsanlegg. Har avfallet et utlekkingspotensiale til luft, grunn eller vann skal sikring av avfallet være så omfattende som nødvendig for å unngå forurensning og avfallet skal straks videreleveres til godkjent mottaks- eller behandlingsanlegg. Ovennevnte hendelser skal registreres som avvik. Virksomheten skal ha system og rutiner for å følge opp avvikene og hindre gjentakelse. Avvik som oppdages i mottakskontrollen skal loggføres. Resultatene fra mengderegistrering og mottakskontroll skal beskrives i årsrapporten for anlegget, jf. punkt 11.5.

3.3 Mellomlagring og håndtering av avfall

All lagring og håndtering av glass,- metall og andre fraksjoner på anlegget skal foregå innendørs eller med klimavern, jf. tabell 1 punkt 1.3.

Shredding av metall, sortering av glass i ulike fraksjoner, sikting av finstoff og tørking av glass skal foregå i et prosessbygg med avsug til renseanlegg for støv. Vilkår for utslipp til luft fremkommer av punkt 5.1.1.

All håndtering av avfall skal tilrettelegges for høyest mulig sorteringgrad, slik at mest mulig av avfallet kan materialgjenvinnes og eventuelt energigjenvinnes, jamfør avfallspyramiden.

3.4 Egengenerert avfall

3.4.1 Generelle krav

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av egen virksomhet. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Avfall som oppstår skal søkes gjenvunnet eller energiutnyttet i samsvar med gjeldende regler for avfallet.

4 Utslipp til vann

4.1 Utslipp fra punktkilder

Virksomheten skal ikke ha utslipp av prosessvann.

4.2 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp fra ute- og innearealer som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

Rengjøring av utstyr og overflater inne og ute skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder. Oppsop og eventuelt vaskevann skal håndteres som avfall. Eventuelt utslipp av vaskevann til kommunalt nett må avklares med kommunen og være basert på en miljørisikovurdering.

Avrenning av overflatevann fra virksomhetens utearealer skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet.

4.3 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra virksomheten.

5 Utslipp til luft

5.1 Utslippsbegrensninger

5.1.1 Utslipp fra punktkilder

Tabell 2: Grenseverdier for utslipp til luft

Kilde	Komponent	mg/Nm ³	Gjelder fra
		(6-timesmiddel)	
Kanaliserende utslipp til luft fra håndtering av glass og metall i prossessbygget	Partikulært utslipp til luft (støv)	10	dags dato
Kanaliserende utslipp til luft fra håndtering av glass og metall i prossessbygget	Partikulært utslipp til luft (støv)	5	01.01.2023

Forurensningsmyndigheten vil på bakgrunn av ny kunnskap kunne fastsette mer presise og eventuelt også strengere grenser.

For virksomhetens forbrenningsanlegg for biogass gjelder forurensningsforskriften kap 27, som nevnt i punkt 1.

5.1.2 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp til luft skal ikke føre til skade eller ulempe for miljøet.

5.1.3 Utslippsreducerende tiltak

Virksomheten skal gjennomføre effektive tiltak inne og ute for å unngå spredning av støv og forurensning. Oppsop fra feiing og materiale som blir liggende igjen etter at snøen er smeltet skal fjernes så raskt som mulig.

5.2 Lukt

Virksomheten skal ikke føre til luktulemper.

6 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtrykknivå ved mest støyutsatte fasade:

Tabell 3. Grenseverdier for støy.

Dag (kl. 07-19) $L_{pAekv12h}$	Kveld (kl. 19-22) $L_{pAekv3h}$	Natt (kl. 06:30-07) $L_{pAekv0,5h}$
50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

L_{pAekvT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra bedriftsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

Virksomheten skal gjennomføre støyutredning med støysonekart som skal holdes oppdatert, jf. punkt. 13.2.

7 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Virksomheten plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Virksomheten skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2³, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

Tiltak i forurensete sedimenter må ha tillatelse etter forurensningsloven eller forurensningsforskriften kapittel 22.

8 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.⁴

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket⁵ og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

9 Energiledelse

9.1 Energistyringssystem

Virksomheten skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå mest mulig energieffektiv produksjon i anlegget og tiltak for å redusere utslipp av klimagasser som bidrar til oppvarming av klimasystemet. Energistyringssystemet skal inngå i virksomhetens internkontroll.

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jmfør vilkår 9.3.

9.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Virksomheten skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg.

9.3 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf. pkt. 11.5.

³ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

⁴ Jf. lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 11.06.1976 nr. 79 § 3a om substitusjonsplikt

⁵ Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH-forskriften) av 30.05.2008 nr. 516

10 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

10.1 Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

10.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

10.3 Brann

Virksomheten skal vurdere tiltak for å hindre at brann oppstår.

Virksomheten skal ta kontakt med lokalt brannvesen for en gjennomgang og risikovurdering med hensyn på brannfare. Det skal foretas en løpende risikovurdering med fokus på akutt utslipp til miljø som følge av brann ved anlegget.

10.4 Etablering av beredskap

Virksomheten skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang per år.

10.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁶. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette forurensningsmyndigheten i slike tilfeller.

⁶ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

11 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten

11.1 Kartlegging av utslipp

Virksomheten plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Virksomheten skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 11.4).

Virksomheten skal også kartlegge virksomhetens bidrag til støy, jf. punkt 6.

11.2 Utslippskontroll

Virksomheten skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning.

Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- Utslipp til luft av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tabell 2 under punkt 5.1.1 i tillatelsen. Målingene skal gjennomføres minimum 2 ganger per år.
- Utslipp til luft av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
- Utslipp til vann for å verifisere at det ikke skjer forurensende utslipp til resipienten for overvann. Første 4 målinger skal minst omfatte suspendert stoff, pH, olje og metaller som er prioriterte miljøgifter jf. vedlegg 1.
- Utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten

Virksomheten skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking - analyse - beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

11.3 Kvalitetssikring av målingene

Virksomheten er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Virksomheten kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Virksomheten må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når virksomheten selv analyserer.
- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver.
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr.

11.4 Program for utslippskontroll

Virksomheten skal ha et program for utslippskontroll som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll.

I programmet skal virksomheten redegjøre for de kartlagte utslippene, gjennomføringen av utslippskontrollen og kvalitetssikring av målingene.

Programmet for utslippskontroll skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking - analyse - beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Programmet for utslippskontroll skal holdes oppdatert.

11.5 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no. Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, avfallsmengder, energiforbruk og resultater fra utslippskontroll. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til virksomhetenes egenrapportering, se www.miljodirektoratet.no.

12 Miljøovervåking

12.1 Overvåking av resipienter

Virksomheten skal i den grad det er aktuelt sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av virksomheten i henhold til et overvåkingsprogram. Dette gjelder mulige effekter på luft, grunn, vann og sedimenter.

13 Undersøkelser og utredninger

13.1 Utredning av virksomhetens bidrag til svevestøv

Sirkel materialgjenvinning AS skal gjennomføre en utredning av virksomhetens bidrag til svevestøv ved mest utsatte boliger. Utredningen skal:

- gjøre rede for alle relevante kilder til svevestøv fra anlegget
- inkludere en beregning av virksomhetens bidrag til konsentrasjoner av svevestøv ved nærmeste boligområder.

Utredningen skal utarbeides av en aktør med dokumentert fagkompetense på området.

Utredningen skal sendes Fylkesmannen innen 30.06.2020.

13.2 Utarbeidelse av støysonekart

Virksomheten skal i løpet av første driftsår gjennomføre ny støyutredning basert på støymålinger for alle relevante støykilder i virksomheten og representativ drift av disse.

Bedriften skal utarbeide to støysonekart for sin virksomhet

- Det ene skal vise støyutbredelsen i røde og gule soner, jf. T-1442 kap. 2.2.1, og sendes kommunen og Fylkesmannen. Data fra støyberegninger skal gjøres tilgjengelig for kommunen uten vederlag på en form som gjør dem egnede til å inngå i støysonekart jf. forurensningsforskriften § 5-11.
- Det andre skal vise hvilke områder som har støynivåer over og under støygrensene i tillatelsen og sendes forurensningsmyndigheten.

Støysonekartene skal holdes oppdatert.

Støysonekartene skal sendes kommunen og Fylkesmannen innen 31.12.2020.

13.3 Opplysninger om forbrenning av rene brensler

Virksomheten skal innen 15.12.2019 sende Fylkesmannen opplysninger om utslippsdata for NO_x og CO og spredningsberegning for fastsettelse av skorsteinshøyde.

14 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

15 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til forurensningsmyndigheten, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Forurensningsmyndigheten kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti som allerede er stilt iht. tillatelsen løper videre inntil forurensningsmyndigheten etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall

håndteres i henhold til gjeldende forskrift⁷. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til forurensningsmyndigheten innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til forurensningsmyndigheten i god tid før start er planlagt.

16 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

⁷ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4' isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCBB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ - C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ - C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ - C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ - C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkyfenoler og alkylfenoletoksylater

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluoreerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluoreerte karboksylsyrer C9-PFCA - C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350