



KAMBO BÅTFORENING
Postboks 3012
1506 MOSS

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torbjørn Raugstad, 32 26 68 10

Dette brevet er fra Statsforvalteren som
frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Kambo i Moss kommune og avslag på dumping av masser.

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Kambo Båtforening og fatter vedtak om tillatelse til mudring ved Kambo (gbnr. 3/4079) i Moss kommune.

Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren gir videre avslag på søknad om tillatelse til å dumpe muddermasser fra prosjektet ved Midtre Sletter i Råde kommune.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr. 33 800,- for behandling av søknaden.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven¹ fra Kambo Båtforening datert 12. mars 2021, der det søkes om tillatelse til mudring i sjø ved Kambo i Moss kommune, og dumping av muddermasser ved Midtre Sletter i Råde kommune.

Søknad

Kambo Båtforening har søkt om tillatelse til å mudre ca. 1500 m³ innenfor et område på ca. 1500 m² for å vedlikeholde felles båtanlegg i Moss kommune. Området har vært mudret tidligere. Tiltaksområdet befinner seg innerst i Kambobukta. Det er tatt sedimentprøver fra 3 forskjellige steder innenfor tiltaksområdet. Sedimentprøvene viser tilstandsklasse IV (dårlig) for PCB-7 og antracen i områdene innerst og ytterst i båthavna. I området i midten er det funnet tilstandsklasse I (svært god) for alle stoffer. Det er søkt om at massene fra områdene innerst og ytterst skal leveres til godkjent mottak, mens de rene mudremassene fra området i midten er planlagt å dumpe i sjø. Det søkes derfor i tillegg om tillatelse til å dumpe de mudrede massene ved Midtre Sletter i Råde

¹ L13.03.1981 nr. 6 Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven).



kommune. Det planlegges å gjennomføre mudring og dumping fra sjøgående fartøy.

Høring

Søknaden fra Kambo Båtforening har vært på høring i tidsrommet 14. april 2021 til 14. mai 2021, og ble kunngjort på Statsforvalterens nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7).

Det kom 2 innspill i forbindelse med høringen. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene med tilhørende svar fra Viken Sjøtjeneste AS, som kommenterer på vegne av Kambo Båtforening.

Kystverket viser til brev til Moss kommune datert 26.03.2021 med uttalelser til saken. I brevet opplyser de om at omsøkte tiltak er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. De kommenterer at ettersom omsøkte mudre- og dumpeområde ligger i kommunalt sjøområde, utenfor hovedled og biled, er det Moss Havn KF som skal behandle søknaden om mudring, og Råde kommune som skal behandle søknaden om dumping av massene i sjø. Kystverket har utover dette ingen merknader til høringen av søknaden etter forurensningsloven.

Viken Sjøtjeneste AS har ingen kommentarer til høringsuttalelsene til Kystverket.

Fiskeridirektoratet skriver at det over mange tiår har blitt dumpet muddermasser ved Midtre Sletter i Råde kommune. Hvilke konsekvenser dette har hatt for dette området, er ikke dokumentert. Dersom dumping ved Midtre Sletter skal kunne fortsette, må det gjennomføres undersøkelser som dokumenterer miljøtilstanden i området og hvilke konsekvenser dumping har medført. Videre skriver de at det foreligger nå flere mudringsprosjekter i Østfold som de har oversikt over, med relativt store mudringsvolumer og hvor det er planlagt å dumpe ved Midtre Sletter. Fiskeridirektoratet oppfordrer derfor Statsforvalteren til å stoppe all dumping inntil videre for å undersøke miljøtilstanden i dumpingsområdet ved Midtre Sletter.

Mudring må eventuelt foregå i perioden oktober - februar av hensyn til det marine naturmiljøet.

Fiskeridirektoratet vurderer at det omsøkte tiltaket ikke vil komme i konflikt med utøvelse av fiskeriene i området.

Viken Sjøtjeneste AS svarer at tiltaket er tenkt gjennomført i en tidsperiode som hensyntar det marine naturmiljøet. Normalt tillates mudring i perioden 15. september til 15. mai. For å imøtekomme Fiskeridirektoratets oppfordring, gjennomføres det gjerne i perioden 15. september til 31. januar. Det vil i tillegg benyttes siltgardin som er forankret mot bunn for å hindre spredning av sedimenter. Det er tatt sedimentprøver i tråd med Miljødirektoratets veileder M-350 Håndtering av sedimenter og i standarden NS - EN Iso 5667-19.

Videre svarer Viken Sjøtjeneste AS at når forurensede masser er gravd bort og deponert, vil det tas nye sedimentprøver som sendes til analyse. Dersom disse prøvene viser at de forurensede massene er deponert, ønskes det å dumpe de rene massene i sjøen på området som er regulert som dumpingsplass i Råde kommunes reguleringsplan. Dokumentasjon på massenes klassifisering / tilstandsklasse sendes til Statsforvalteren.



Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og utfylling fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å følge opp vannforskriftens §§ 4 og 12 om miljømål for overflatevann, som sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenoprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og vannforskriftens § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra plikten til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikten til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover.

Mudring

Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av eventuelle påvirkninger.

I Miljødirektoratets database Naturbase (2021) ligger tiltaksområdet for mudringen innenfor naturtypen ålegrassamfunn. Ålegrassamfunn fungerer som oppvekstområde, gjemmede og foringsområde for et stort mangfold av marine arter, og er derfor ansett som en viktig naturtype. Tiltaksområdet grenser til utløpet av Kambobekken (ID: BN00014419), som er en særlig viktig gytebekk for sjøørret. Det er også påvist edelkreps i Kambobekken. Edelkreps er en art av særlig stor forvaltningsinteresse.



På bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget og føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9, vurderer Statsforvalteren at vi har tilstrekkelig kunnskap om de mulige effektene av mudretiltaket til å beslutte om tillatelse skal gis. Av hensyn til føre-var prinsippet har vi stilt vilkår til gjennomføring av arbeidene. For å begrense skaden på naturen som tiltaket vil medføre, stiller Statsforvalteren krav om at det ikke skal gjennomføres arbeider i tiltaksområdet i perioden mellom 1. mars og 31. september.

Vi mener det er viktig å fokusere på at alle tiltak i vann og vassdrag er med på å øke den samlede belastningen på en resipient og på det biologiske mangfoldet. Ved fastsetting av vilkår har derfor Statsforvalteren lagt vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10.

Vi minner også på at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver plikter også å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder slik at en unngår eller begrenser skadevirkninger på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten Mossesundet-ytre (0101020400-3-C). Vannforekomsten er karakterisert som kystvann i vannområdet «Morsa». Resipienten har «moderat» økologisk tilstand, grunnet moderat tilstand av totalfosfor. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er karakterisert som «dårlig» på grunn av påvisning av arsenikk, oktylfenol, enkelte PAH-forbindelser og TBT i biota og i sedimenter. Kambobukta er også moderat påvirket av diffuse avrenninger fra ukjente kilder.

Med forutsetning av arbeidene i bukta gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at det kan gis tillatelse til det omsøkte tiltaket uten at dette medfører vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, jf. vannforskriftens §§ 4 og 12.

Vurdering av forurensningens omfang

Det er tatt prøver fra det øvre laget (0-10 cm) av sedimentene i tiltaksområdet. Området innerst i bukta viste tilstandsklasse IV (dårlig) for antracen, og III (moderat) for acenaftylen, pyren, sum PCB_7 og TBT. Området ytterst i bukta viste tilstandsklasse IV (dårlig) for sum PCB_7, og tilstandsklasse III (moderat) for antracen, pyren og TBT. Området i midten viste tilstandsklasse I (svært god) for alle stoffer.

Ettersom det er påvist at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset, mener Statsforvalteren det er viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning til vannmiljøet. Ved mudringsarbeider skal det derfor gjennomføres turbiditetsmålinger under hele anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av mudrearbeidene og ved en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene. Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidene stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift. Det skal i tillegg etableres partikkelsperre for å holde partikler tilbake under mudringsarbeidene. Partikkelsperre må etableres på en slik måte at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk og andre organismer i Kambobekken. Akvatiske arter skal kunne vandre inn og ut av Kambobekken.

Statsforvalteren mener det er viktig at oppgravde masser håndteres på en forsvarlig måte for å sikre at eventuelt forurensede masser ikke spres. Vi stiller derfor krav til at oppgravde masser skal tas opp



og leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven, eller gjenvinnes jf. forurensningsloven § 32. Masser som er dokumentert å tilfredsstille tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratet sin veileder for *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016) kan nyttiggjøres i tiltak, men dette forutsetter at massene enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt. En forutsetning for at disponering av masser er å anse som nyttiggjøring, er at:

- massene brukes i et tiltak som er planlagt uavhengig av tilgangen på massene
- mengden masser som brukes står i forhold til behovet
- massene har egenskaper som gjør dem egnet til formålet
- bruken av massene ikke fører til forurensning.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom avfallsdeklarasjon. Oppgravde masser må oppbevares i tette oppsamlingsarrangement til massene er blitt karakterisert.

Dumping

Vurdering etter naturmangfoldloven

I høringsuttalelse skriver Fiskeridirektoratet at det over mange år har foregått dumping ved Midtre Sletter, og at konsekvensene av denne dumpingen er ukjent. Fiskeridirektoratet oppfordrer Statsforvalteren til å stoppe all dumping inntil videre for å undersøke miljøtilstanden ved dumpingsområdet i Midtre Sletter. Ettersom at kunnskapsgrunnlaget knyttet til konsekvenser av dumping ved Midtre Sletter ikke er godt nok, mener Statsforvalteren at § 8 i naturmangfoldloven ikke er oppfylt. I § 9 i samme lov står det at når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Statsforvalteren legger derfor vekt på føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 ved behandling av søknaden om dumping. Statsforvalteren legger også vekt på den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10.

Dumpingsområdet ved Midtre-Sletter er en del av Oslofjorden. Oslofjorden er i dag svært forurenset, blant annet som følge av utslipp fra avløpsvann fra husholdninger industri og jordbruk. Dette har store konsekvenser for det biologiske mangfoldet. Torskebestanden i fjorden er historisk lav, og det frarådes å spise fisk og skalldyr på grunn av forhøyede verdier av miljøgifter. Ettersom den samlede belastningen på Oslofjorden er høy, mener Statsforvalteren at det må unngås å gjennomføre dumping og andre tiltak som kan føre til ytterligere forurensning og belastning på miljøet.

Statsforvalteren er i tillegg av den oppfatning at det ikke er hensiktsmessig å dumpe massene i sjøen, og at dette medfører en vesentlig risiko for spredning av forurensning som kan unngås ved at massene heller disponeres etter forurensningsloven § 32. Dumping er som hovedregel ikke en egnet disponeringsløsning for overskuddsmasser fra mudring. Dette gjelder også for muddermasser som ikke er forurenset, da flere lokale forhold kan bli negativt påvirket på dumpestedet. I tillegg så kan også selve dumpingen medføre forurensning i form spredning av finstoff og partikler til vannmiljøet, og vi mener at overskuddsmasser fri for forurensning heller har større verdi av og nyttiggjøres.

Forhold til plan

Kommunen har gitt dispensasjon fra krav om bebyggelsesplan i punkt 6 i reguleringsplan



«*Industriområde Kambo NSO*», vedtatt 04.11.93. I reguleringsplanen er mudringsstedet avsatt til anlegg i sjøen, brygger mv.

Midtre Sletter er regulert som dumpingsområde i Rådes kommuneplan «*Kommuneplanens arealdel Råde kommune 2011 – 2022*», vedtatt 21.06.2011.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi gir på bakgrunn av dette tillatelse til Kambo Båtforening til mudring i Kambobukta i forbindelse med vedlikehold av båthavn. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Statsforvalteren vurderer at kunnskapsgrunnlaget knyttet til dumping ved Midtre Sletter ikke er oppfylt, jf. naturmangfoldlovens § 8, og at tiltaket derfor omfattes av føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9. Videre vurderer Statsforvalteren at den samlede belastningen på økosystemet er for stor til å kunne tillate dumping av masser ved Midtre Sletter.

Statsforvalteren vurderer at dumping av muddermasser ved Midtre Sletter kan medføre uakseptabel forurensning og skade på Oslofjorden. Vi mener at muddermasser uten forurensning heller har større verdi av å nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Vi stiller derfor krav om at alle overskuddsmasser i prosjektet skal leveres til godkjent mottak eller nyttiggjøres, og gir dermed avslag på søknad om tillatelse til å dumpe muddermasser fra prosjektet ved Midtre Sletter i Råde kommune.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Oslo og Viken gir Kambo båtforening tillatelse til mudring i forbindelse med vedlikehold av båtanlegg. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om avslag

Statsforvalteren gir avslag på søknad om dumping av muddermasser fra prosjektet ved Midtre Sletter i Råde kommune.

Vedtaket om avslag er hjemlet i naturmangfoldloven §§ 8-10, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.



Vedtak om gebyr

Statsforvalteren viser til varsel om gebyr datert 31. mai 2021. Det ble varslet sats 6 som i 2021 utgjør kr. 33 800,- for behandling av søknaden.

På bakgrunn av medgått ressursbruk vedtar Statsforvalteren at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Kambo Båtforening skal derfor betale kr. 33 800,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Torbjørn Raugstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring av masser i sjø ved Kambo i Moss kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16, og i medhold av forskrift 1. juli 2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 22. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt (med forbud i perioden 01.03-31.09).

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Kambo Båtforening (ved Trond Nilsen)
Tiltakshavers adresse: Postboks 3012, 1506 Moss
Org. Nummer: 996958663
Tiltaksområde: Kambo (gbnr. 3/4079) Moss Kommune
NACE-kode og bransje: 94.991 - Forening/Lag/Innretning (FLI)

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2021.0460.T		
Tillatelse første gang gitt: 24.06.2021	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Torbjørn Raugstad rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Etablering av beredskap	5
3.4	Varsling av akutt forurensning	6
4	Mudring	6
4.1	Gjennomføring av mudring	6
4.2	Håndtering av mudrede masser	6
5	Kontroll og overvåking	7
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	7
5.2	Overvåking	7
5.3	Kvalitetssikring av målingene	7
6	Støy	8
7	Rapportering	8

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med mudring i sjø ved Kambo (gbnr. 3/4079) i Moss kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av 1500 m³ sjøbunn innenfor et areal på 1500 m², med maksimal mudringsdybde på 1 meter.

Det tillates ikke å deponere/dumpe mudrede masser i sjø. Mudrede masser skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32.

Kambo Båtforening (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 7. Utslipp som ikke er

uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. punkt 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring

4.1 Gjennomføring av mudring

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler i mest mulig grad. Av hensyn til det marine naturmiljøet skal ikke mudring foregå i perioden mellom 1. mars og 30. september.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler. Partikkelsperre skal etableres slik at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk eller andre organismer i Kambobekken.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres til godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. Vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.2 Håndtering av mudrede masser

Eventuell avvanning av mudrede masser må foregå slik at partikler ikke spres. Mudrede masser må oppbevares i tette oppsamlingsarrangement til massene er blitt karakterisert. Transport og

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår 7.

Mudrede sedimenter er å anse som et næringsavfall, og må leveres til godkjent mottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32.

Eventuelle muddermasser som er å anse som farlig avfall (tilstandsklasse V i henhold til M-608/2016), skal deklarerer gjennom avfallsdeklarering og leveres til godkjent mottak som har tillatelse til å ta imot farlig avfall.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår 7.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 50-100 meter fra tiltaksområdet

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmalere er ute av funksjon.

5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

I anleggsfasen skal tiltakshaver etterleve støykrav gitt i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016) kapittel 4 (Retningslinjer for begrenning av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet).

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av mudret område (angitt på kart med koordinater), mudringsdybde, tidspunkt for mudring og mengde masse mudret.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent deponi/behandlingsanlegg etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2` ,6,6` -tetrabromo-4,4` isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
