



FREDRIKSTAD KOMMUNE
Postboks 1405
1602 FREDRIKSTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Emma Ludvigsen, 32266997

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til rehabilitering av Kirkebygga i Vesterelva i Fredrikstad kommune

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Fredrikstad kommune, og gir tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i Vesterelva ved Kirkebygga i Fredrikstad kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 47 300 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren viser til søknad mottatt 20.04.2026 fra Fredrikstad kommune, der det søkes om tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i Vesterelva ved Kirkebygga i Fredrikstad kommune.

Sammendrag av søknad

Fredrikstad kommune planlegger rehabilitering av deler av Kirkebygga i Vesterelva. Kaia har i dag store setningsskader, og kommunen skal erstatte 100 meter av den gamle konstruksjonen med ny konstruksjon. Arbeidene vil innebære fjerning av gammel konstruksjon, spunting og peling. Arbeidene vil berøre et areal på opptil 500 m², og vanndybden i området er 1-3 meter.

Det er påvist forurensning i tilstandsklasse 2-5 i fyllmassene under kaianlegget. De høyeste nivåene er forekomster av alifater og benzen i tilstandsklasse 5. Det er ikke gjennomført kartlegging av sedimentene utenfor tiltaksområdet, men undersøkelser av sedimentene utenfor Molvigkaia som ligger 100 meter oppstrøms for tiltaksområdet har påvist TBT i tilstandsklasse 3-4. Det er grunn til å tro at sedimentene utenfor Kirkebygga har samme forurensningstilstand.

Det beskrives i søknaden at arbeidene skal utføres med stor forsiktighet. Det skal planlegges beredskap for eventuelle utslippsuhell fra maskiner og kjøretøy. Ved arbeider i og nær elva skal



anleggsmaskiner kontrolleres for pågående lekkasjer, og det skal være planlagt nødvendig beredskap for håndtering av forurensning. Ved nedsetting av spuntvegg vil det benyttes siltgardin for å hindre partikkelspredning. Etter at dagens kaianlegg er fjernet vil arbeidene foregå bak en spuntvegg av stål. Dette vil begrense spredning av sediment og treverk fra gammel kai.

Arbeidene er planlagt gjennomført høsten 2026.

Høring

Statsforvalteren har sendt søknaden på høring i tidsperioden 29.04.2026 til 20.05.2026. Høringen er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsinnspillene, samt Fredrikstad kommune sine kommentarer til disse.

Fiskeridirektoratet og Fredrikstad kommune har også gitt svar på høringsbrevet. Ingen av disse hadde bemerkninger til tiltaket, utover at det forutsettes at tiltaket gjennomføres som beskrevet og med stor forsiktighet. Det er derfor ikke behov for gjengivelse eller kommentarer til disse innspillene.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til sin generelle veiledning for saker som behandles etter forurensningsloven.

Fredrikstad kommune tar NVE sine tilbakemeldinger til etterretning og understreker at de vil tilpasse tiltaket etter naturforholdene der det er aktuelt. De opplyser også om at det er gjort en vurdering av blant annet kvikkleire i området.

Norges miljøvernforbund (NMF) uttrykker ønske om at tiltaksområdet og området utenfor blir gjenstand for prøvetakning for å øke kunnskapen om forurensningstilstanden. De ønsker også offentlig rapportering av eventuell spredning av forurensning under arbeidene, og at arbeidene burde stanses dersom målinger viser uforsvarlig spredning av miljøgifter. NMF understreker at godt gjennomførte mudringssaker er viktig for å unngå forurensning av Oslofjorden. De stiller videre spørsmål ved hvorfor det ikke planlegges sugemudring av forurensede masser i tiltaksområdet.

Fredrikstad kommune bemerker at NMF ber om at det tas sedimentprøver utenfor kaianlegget for å dokumentere forurensningsgrad. De understreker videre at sedimentprøver fra tilsvarende prosjekt bare 100 meter fra tiltaksområdet har vist tilstedeværelse av blant annet metaller og PAH-forbindelser. Dette området er i liket med Kirkebrygga i sentrum og har lik utforming og kvaliteter. Kommunen mener derfor at det er grunn til å anta at det er samme forurensningsgrad i sedimentene ved Kirkebrygga.

Videre understreker også kommunen at nedsetting av spuntvegg og fjerning av dagens kaianlegg vil kunne medføre spredning av finstoff og sediment fra tiltaksområdet. Derfor vil det benyttes siltgardin under arbeidene for å begrense partikkelspredning. Denne vil plasseres parallelt og tett inntil kaifronten. Dette vurderes som et effektivt avbøtende tiltak for å redusere partikkelspredning, og dermed spredning av miljøgifter, i forbindelse med peling. Det påpekes videre at peling i sjø vil ha begrenset varighet, og at når spuntveggen er nedsatt, vil denne fungere som en tett konstruksjon. Videre arbeider vil ikke være i direkte kontakt med elva.

Kommunen understreker at det ikke skal gjennomføres mudring av sedimenter, og at samlet sett vurderes potensialet for spredning av forurensning som svært lav. Foreslåtte avbøtende tiltak anses som tilstrekkelige.



Statsforvalterens vurdering

Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden, må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Mudring er definert i forurensningsforskriften § 22-2 bokstav d første punktum som "enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen, herunder slamsuging, forskyvning eller fjerning av bunnsedimenter". Det følger av § 22-3 at mudring fra skip/lekter alltid krever tillatelse fra forurensningsmyndigheten. Det fremgår imidlertid av forskriften § 22-3 bokstav d andre punktum at mudring ikke omfatter "oppvirvling som følge av normale aktiviteter i sjø eller vassdrag". Miljødirektoratet har vurdert at peling er en slik "normal aktivitet". Dermed regnes peling ikke som mudring. Følgelig skal slike saker ikke vurderes etter forurensningsforskriften kapittel 22.

Peling reguleres direkte av forurensningsloven § 7, jf. 8. Peling er en form for midlertidig anleggsvirksomhet. "Vanlig forurensning" fra midlertidig anleggsvirksomhet er tillatt uten tillatelse, jf. forurensningsloven § 8 første ledd 3. Forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet som på grunn av art, omfang eller virkning ikke kan regnes som "vanlig forurensning", krever derimot tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø eller vassdrag, jf. rundskriv T-3/12.

Grunnforhold og vannføring

Graving i områder med kvikkleire kan utløse skred. Det er viktig at tiltaket ikke endrer områdestabiliteten og gjennomføres i tråd med [NVE sine råd og veiledninger](#). Statsforvalteren har



ikke myndighet til å vurdere om tiltaket med tanke på stabilitet eller fare for utløsning av skred. Vi har derfor ikke tatt stilling til disse forholdene.

Kommunene har en viktig rolle for å påse at det ikke iverksettes tiltak i områder med dårlig områdestabilitet uten at det gjøres nødvendige avbøtende tiltak. Tiltakshaver må selv ta kontakt med kommunen dersom tiltaket kan påvirke områdestabiliteten.

Vurdering av forurensningspotensial

Anleggsarbeider i sjø og vassdrag som spunting og peling påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Spredning av forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av metaller og organiske miljøgifter.

Ettersom det er påvist at bunnen i tiltaksområdet og antatt at bunnen utenfor tiltaksområdet er forurenset, mener Statsforvalteren det er viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning i vannmiljøet. Det er i forbindelse med tiltaket gjennomført miljøtekniske grunnundersøkelser av fyllmassene under kaianlegget. Det ble påvist forurensning i tilstandsklasse 2-5 innenfor området. De høyeste forurensningsnivåene, av alifater og benzen, ble funnet lengst vest på undersøkelsesområdet, i varierende dybder, tilsvarende tilstandsklasse 5. I øvrige punkter var forurensningen i hovedsak tilknyttet fyllmasser i tilstandsklasse 2-3. Det er ikke gjort undersøkelser av sedimentene utenfor dagens kaianlegg. Dette er begrunnet i at tiltaket er begrenset, og det ikke skal mudres i sedimentene. Det er likevel vist til undersøkelser av sedimentene utenfor Molvigkaia omtrent 100 meter nord for Kirkebrygga. Disse viser at sedimentene i elva er forurenset av tributyltinn (TBT) tilsvarende tilstandsklasse 3-5. Det ble ikke funnet konsentrasjoner av andre stoffer som oversiger tilstandsklasse 2. Det er antatt at sedimentene utenfor Kirkebrygga har lignende forurensningsgrad som utenfor Molvigkaia.

Det er planlagt bruk av siltgardin ved spunting og peling i forbindelse med fjerning av dagens kaianlegg. Etter at gammel kai er fjernet, vil spuntvegg av stål holde tilbake partikkelspredning som følge av videre arbeider. Statsforvalteren gir i tillatelsen vilkår om at det skal etableres partikkelsperre (siltgardin) så lenge det foregår arbeider som spunting og peling. Når spuntvegg av stål er etablert og resterende arbeider skal foregå innenfor denne, kan kravet om partikkelsperre fravikes. Dette forutsetter at det ikke er noen spredning av partikler til Vesterelva som følge av arbeidene.

Det skal også gjennomføres turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke arbeider i vassdrag dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Vi påpeker at alle oppgravde masser fra sjø er å anse som et næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak eller nyttiggjøres i henhold til avfallsregelverket. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarering.no.

Dersom vann fra avvanning av masser skal slippes tilbake til sjø, skal det slippes tilbake innenfor etablert siltgardin.



Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Vurdering etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag

I henhold til forskrift om fysiske tiltak i vassdrag er det forbudt å sette i verk fysiske tiltak som medfører eller kan medføre forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer. Etter søknad kan det likevel gis tillatelse. Statsforvalteren er myndighet etter forskriften på strekninger som fører anadrom laksefisk og edelkreps, mens fylkeskommunen er myndighet på øvrige strekninger som fører høstbar innlandsfisk.

Ettersom det forekommer anadrom fisk i Vesterelva, er Statsforvalteren rette myndighet til å behandle tiltaket etter forskriften. Statsforvalteren vurderer at det ikke er nødvendig å gi en egen tillatelse etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag, da vilkårene i tillatelsen etter forurensningsloven er dekkende for å ivareta forskriften. Forutsatt at arbeidene gjennomføres i tråd med vilkårene i tillatelsen vurderer Statsforvalteren at produksjonsmulighetene for fisk ikke vil forringes.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I Miljødirektoratets Naturbase (2026) er det ikke registrert viktige naturtyper eller noen arter av viktig forvaltningsmessig interesse knyttet til tiltaks- og influensområdet.

Av hensyn til friluftsliv og rekreasjon tillates det ikke arbeider i sjø og vassdrag i perioden mellom 15. mai – 15. september.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Vi vurderer at kunnskapsgrunnlaget om tiltakets virkninger på naturmangfoldet og den samlede belastningen på naturmangfoldet er tilstrekkelig, jf. §§ 8 og 10. Førre-var-prinsippet i § 9 kommer derfor ikke til anvendelse i denne saken. Forutsatt at vilkårene i tillatelsen overholdes, vurderer vi at det er liten risiko for at arbeidene vil ha vesentlig negativ påvirkning på naturmangfoldet i de berørte resipientene.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Vesterelva* (ID 002-4854-R). Vannforekomsten har dårlig økologisk tilstand grunnet prøveresultater av påvekstalg og bunnfauna. Vesterelva har udefinert kjemisk tilstand. Vannforekomsten er i middels grad påvirket av diffus avrenning fra byer/tettsteder, fulldyrket mark, nedlagt industriområde, samt punktutslipp fra industri, regnvannsoverløp og renseanlegg.



I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Vi vurderer at tiltaket vil kunne påvirke vannmiljøet lokalt i tiltaksområdet, men ikke i hele vannforekomsten. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempene ved et tiltak sammenholdes med de fordeler eller ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket har samfunnsnytte. Tiltaket vil forårsake forurensning, men dette er midlertidig og vil opphøre når arbeidene er ferdig. I tillegg vurderer Statsforvalteren at de forurensningsmessige ulempene begrenses som følge av vilkårene i tillatelsen. Statsforvalteren vurderer at samfunnsnykten av tiltaket veier tyngre enn de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket.

Forhold til plan

Fredrikstad kommune har bekreftet at tiltaket er i tråd med gjeldende planer.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi mener at nytten av tiltaket veier tyngre enn ulempene ved tiltaket. Statsforvalteren gir på bakgrunn av dette tillatelse til Fredrikstad kommune til arbeider i Vesterelva i forbindelse med rehabilitering av Kirkebygga i Fredrikstad kommune. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Fredrikstad kommune tillatelse til arbeider i Vesterelva ved Kirkebygga i Fredrikstad kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 28.04.2026. Vi varslet sats 6 som i 2026 utgjør kr. 47 300 for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Fredrikstad kommune skal betale kr. 47 300 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Andreas Røed
fagleder
Klima- og miljøvern avdelingen

Emma Ludvigsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår



Kopi til:

ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE
NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT
(NVE)
FISKERIDIREKTORATET
Halvor Saunes
Malte Sebastian Hinsch
Vannområdekoordinator Glomma Sør
Norges Miljøvernforbund (NMF)

Oscar Pedersens vei 39	1721	SARPSBORG
Postboks 5091	0301	OSLO
Majorstua		
Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i Vesterelva ved Kirkebrygga i Fredrikstad kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt (med forbud mot fysiske inngrep i vassdraget i perioden 15. mai – 15. september).

Bedriftsdata

Tiltakshaver: Fredrikstad kommune
Tiltakshavers adresse: Tomteveien 30, 1618 Fredrikstad
Org. nummer: 974565773
Tiltaksområde: Kirkebrygga i Vesterelva i Fredrikstad kommune

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer: 2026.0589.T		
Tillatelse første gang gitt: 13.08.2026	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -
Andreas Røed fagleder		Emma Ludvigsen rådgiver

Endringslogg

Endrings-nummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	13.08.2026	2025/36247	Tillatelsen ble gitt

Innhold

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Avvikshåndtering	5
3.4	Etablering av beredskap	6
3.5	Varsling av akutt forurensning	6
4	Arbeider i vassdrag	6
4.1	Gjennomføring av arbeider	6
5	Kontroll og overvåking	6
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	6
5.2	Overvåking	7
5.3	Kvalitetssikring av målingene	7
6	Støy	7
7	Rapportering	7
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1	8

1 Tillatelsens ramme

Det gis tillatelse til arbeider i Vesterelva ved Kirkebrygga (gbnr. 300/27) i forbindelse med restaurering av kai i Fredrikstad kommune.

Tillatelsen omfatter arbeider som spunting og peling innenfor et område på inntil 500 m² elvebunn, ned til 1-3 meter vanddybde i Vesterelva i Fredrikstad kommune.

Tiltaket skal gjennomføres som beskrevet i søknaden (dersom ikke annet kommer frem av tillatelsen) og i henhold til reguleringsplanens bestemmelser.

Det skal benyttes partikkelsperre (siltgardin) under alle spunte- og pelearbeider i vassdrag.

Fredrikstad kommune (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 20.04.2026 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avspærret og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om

slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i punkt 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. vilkår 3.5.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Arbeider i vassdrag

4.1 Gjennomføring av arbeider

Spunting og peling skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig, under rolige strøm- og vindforhold, og med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Peling skal foregå bak tett spunt.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet under spunte- og pelearbeider. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler. Partikkelsperre skal etableres slik at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk eller andre akvatiske organismer.

Når spunt av stål er etablert kan arbeider foregå bak denne uten partikkelsperre så lenge spunten er tett og arbeidene ikke vil medføre partikkelspredning til Vesterelva.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i vassdrag i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 50-100 meter fra tiltaksområdet

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanse til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses. Turbiditetsmåler må plasseres på en slik måte at den fanger opp partikkelspredning fra arbeidene. Det skal foreligge en faglig vurdering med begrunnelse for hvorfor turbiditetsmalere plasseres der de gjør. Denne vurderingen skal være skriftlig og forankret i den dokumenterte miljørisikovurderingen. Videre skal tiltakshaver ha rutiner for rengjøring og vedlikehold av turbiditetsmalere.

5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonal standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021).

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent avfallsmottak. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert. Dersom masser er nyttiggjort, skal det dokumenteres at massene som er nyttiggjort er fri for forurensning.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 til **Error! Reference source not found..**

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2`,6,6`-tetrabromo-4,4`isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Triklosan(2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350