



Arkiv: PLANID-11-01-E2,
PLANNAVN-
Herstua grus
masseuttak og
næringsområder -
massegjenvinning,
PLANTYPE-35, FA-
L13, GBNR-144/51
Arkivsak: 21/1768- 35
Saksbehandler: Mathis Guttorm
Kjexrud-Egge
Dato: 22.02.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
PS 22/10	Plan- og utviklingsutvalget	21.03.2022

Endring av reguleringsplan for Herstua grus masseuttak og næringsområder - massegjenvinning - planid 11-01-E2

Saksprotokoll i Plan- og utviklingsutvalget

Behandling:

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt (AP 2 + SP 1 + Nb 1 + H 1 + FrP 1 + MDG 1).

Vedtak i Plan- og utviklingsutvalget - 21.03.2022 - sak 22/10

Endringer i detaljreguleringsplan for Herstua grus masseuttak og næringsområder, med plankart revidert 11.02.2022, og bestemmelser revidert 22.02.2022, vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

Kirsti Mæland
Utvalgets leder

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Endringer i detaljreguleringsplan for Herstua grus masseuttak og næringsområder, med plankart revidert 11.02.2022, og bestemmelser revidert 22.02.2022, vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

Runar Kristiansen
Kommunedirektør

Ingebjørg Lajord
Kst. virksomhetsleder

Vedlegg:

Reguleringsbestemmelser Herstua Grus dat. 27.01.2015 rev. 22.02.2022, endringer i rødt

Reguleringsplankart Herstua Grus dat. 20.09.2013 rev. 11.02.2022
Forslag om mindre reguleringsendring Herstua Grus - høringsbrev 09.07.2021
Områdestabilitet RIG-R02-A02 21.02.2022
Områdestabilitet RIG-R01-A02 04.02.2021
Geoteknisk rapport 20175 nr.1 27.04.2020
PRO Geoteknikk Notat 01 15.06.2021
Kartlegging av grunnvannsstrømning 02.09.2021
Vurdering infiltrasjonsevne 09.11.2020
Søknad til Statsforvalteren om gjenvinning av betong 01.03.2021
Søknad til Statsforvalteren om gjenvinning av jord og stein 02.07.2021
Oppsummering kommentarer rev 22.02.2022
Høringsuttalelse fra DMF
Høringsuttalelse fra NVE
Høringsuttalelse fra Mattilsynet
Høringsuttalelse fra Statsforvalteren
Høringsuttalelse fra Viken fylkeskommune

Sammendrag/saken gjelder:

Forslagsstiller Herstua Grus AS søker om mindre endring av reguleringsplanen for området, da de ønsker at det skal være tillatt med mottak, mellomlagring og gjenvinning av ikke-forurensede jord- og steinmasser, samt betong, innenfor deres eiendom på Herstua. Sweco Norge AS er plankonsulent.

Dokumenter som ikke følger vedlagt/Aktuelle lenker:

Kart med gjeldende reguleringsplan:

<https://kommunekart.com/klient/nannestad?urlid=b4a9c75e-74c4-4c1f-91e0-94f5dac93371>

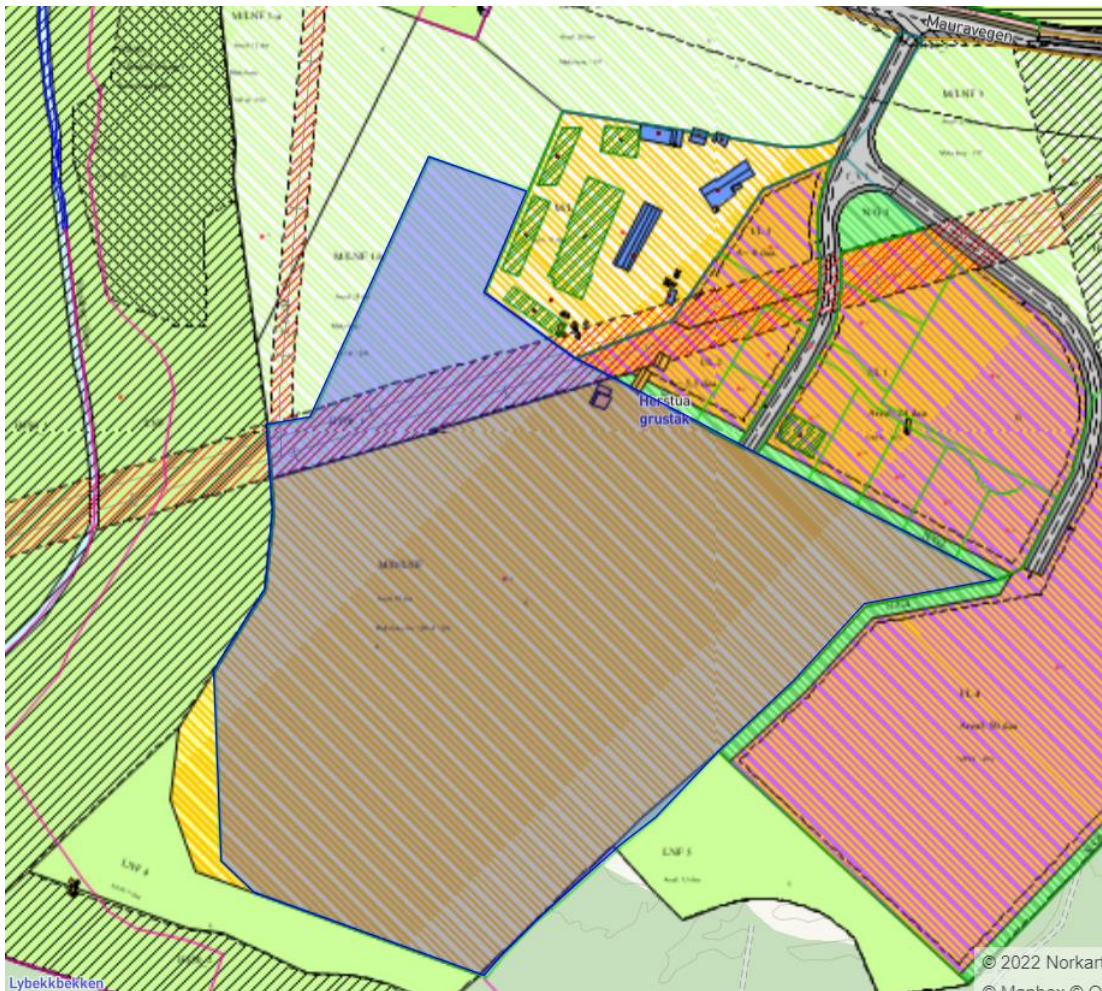
Planregister med gjeldende reguleringsplandokumenter:

https://webhotel3.gisline.no/Webplan_3036/gl_planarkiv.aspx?planid=11-01

Saksutredning:

Detaljreguleringsplan for Herstua grus masseuttak og næringsområder ble vedtatt 17.03.2015. En «mindre» endring ble vedtatt 27.04.2020. Formålet med planen er *å legge rammer for fortsatt drift av grustaket på Herstua, deponering av inerte masser innenfor et begrenset felt (M/D/LNF), tilbakeføring til landbruks- og matproduksjonsformål i alle felt med masseuttak, etablering av næringsområde i form av lager/industri, og tilrettelegging for gode overganger til omkringliggende områder.*

Hensikten med denne endringen er at det i tillegg skal legges til rette for massegjenvinning innenfor felt M/D/LNF og deler av M/LNF 1-b. Aktuelt område er avgrenset av eiendomsgrensene til gnr/bnr. 144/51, eid av Herstua Grus AS, som også vist på side 3 i vedlagt høringsbrev rev. 09.07.2021.



Utsnitt av gjeldende reguleringsplankart hvor aktuelt område er markert med blå strek (gnr/bnr 144/51)

Massegjenvinningen innebærer:

- Det tas imot overskuddsmasser fra annen utbygging, dvs. jordmasser, stein og grus, samt betong.
- Massene blir siktet (harpet).
- Det tas ut stein som sorteres i flere fraksjoner.
- Betong og stein blir knust og brukes/selges til andre prosjekter.
- Jord blir til vekstjord/plenjord og anleggsgjord.

Detaljert håndtering av massene er forklart i to vedlagte søknader, som tidligere er sendt til Statsforvalteren i Oslo og Viken, jf. forurensningsloven:

- Søknad om tillatelse om mottak, mellomlagring, knusing og gjenbruk av betong, dat. 01.03.2021.
- Søknad om tillatelse om mottak, mellomlagring, gjenbruk og eventuelt permanent slutt disponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser, dat. 02.07.2021.

Geoteknikk

Planområdet ligger under marin grense. Reguleringsplanprosessen ble opprinnelig startet opp i 2011, med høring/offentlig ettersyn i 2013 og vedtak i 2015. Administrasjonen har

derfor gjennomgått tilgjengelige geotekniske vurderinger for hele planområdet, med tanke på oppdatering og klargjøring om hva som er gjort, og hva som må gjøres i framtidige byggesaker:

M/L: Områdestabiliteten er vurdert som tilfredsstillende i *Geoteknisk rapport 20175 nr.1 27.04.2020*. Lokal stabilitet for tidligere omsøkte tiltak er vurdert i *PRO Geoteknikk Notat 01 15.06.2021*.

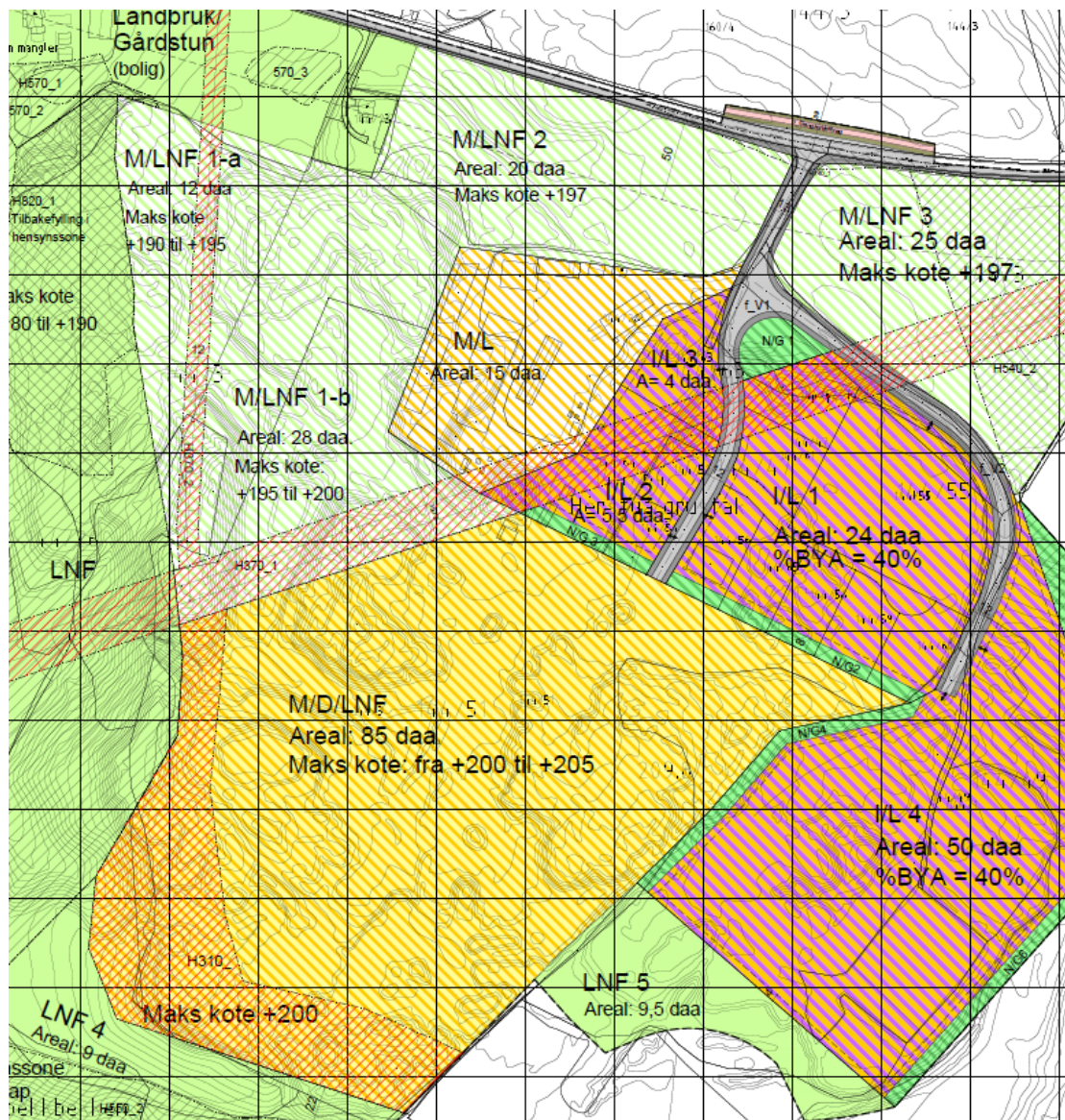
M/D/LNF, M/LNF 1 a og b, M/LNF 2-3, H820_1: Områdestabilitet og lokal stabilitet for oppfylling er vurdert i rapport *Områdestabilitet RIG-R02-A02 21.02.2022*, og anses som tilfredsstillende forutsatt at man på deler av M/D/LNF fyller opp til maks kote +200. For øvrig er det maks kote som tidligere angitt på plankartet som gjelder. Plankartet foreslås endret for å ivareta dette.

I/L 1-3: Områdestabiliteten er vurdert som tilfredsstillende i *Områdestabilitet RIG-R01-A02 04.02.2021*. Lokal stabilitet må dokumenteres i byggesak.

I/L 4: Områdestabilitet er ikke vurdert. Det er annen grunneier enn Herstua Grus AS på området, som ikke er delaktig i denne planendringen. Det vurderes derfor som hensiktsmessig å presisere i bestemmelsene at områdestabilitet og lokal stabilitet må dokumenteres i byggesak.

Ovennevnte gjenspeiles i forslag til bestemmelser. I tillegg er det foreslått nytt rekkefølgekrav om at geotekniske forhold må utredes i tråd med til enhver tid gjeldende krav og veiledere fra NVE før det kan gis rammetillatelse til tiltak, herunder godkjenning av driftsplan.

NGI gjorde i 1991 grunnundersøkelser i forbindelse hovedflyplassprosjektet på Gardermoen. Sweco Norge AS har i rapport *Områdestabilitet RIG-R02-A01 20.12.2021* vurdert 14 av disse, og beskriver at det er påvist kvikkleire i ett borhull, samt mulig sprøbruddmateriale i ytterligere to.



Utsnitt av forslag til reguleringsplankart. Ny faresone H310 er vist med rød skravur i vestre og søndre del av M/D/LNF.

Naturmangfold

Naturmangfoldet ble utredet ved utarbeidelse av reguleringsplanen. Foreslåtte endringer har ingen konsekvenser for dette.

Forslag til endringer

Reviderte bestemmelser, med foreslåtte endringer i rødt, følger som vedlegg. Endringene oppsummeres som følger:

- Massegjenvinning innenfor M/D/LNF og deler av M/LNF 1-b.
- Supplerende bestemmelser om geoteknikk for hele planområdet.
- Ny bestemmelse om planteskadegjørere og floghavre.
- Oppdatering om støy og fremmede arter.
- Krav om tillatelse fra statsforvalter jf. forurensningsloven.

Plankartet er kun endret ved at det er lagt inn en faresone for ras- og skredfare (H310_1) over deler av M/D/LNF, som følge av geoteknisk rapport *Områdestabilitet RIG-R02-A02* 21.02.2022

Varsling av naboer/berørte parter

Sweco Norge AS sendte forslaget til endring, på høring til berørte myndigheter og naboer den 19.07.2021, med høringsfrist 22.08.2021, jf. pbl § 12-14 tredje ledd.

Det kom inn fem uttalelser:

Statsforvalteren i Oslo og Viken (SF) 24.08.2021

Viken fylkeskommune (VFK) 19.08.2021

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) 06.08.2021

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) 03.08.2021

Mattilsynet 27.07.2021

Uttalelsen er vedlagt i sin helhet. Det samme er Sweco Norge AS sin oppsummering med kommentarer.

Vurdering:

Planprosess

Det er vurdert at endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder, jf. pbl § 12-14. Prosessen er da enklere enn en ordinær planprosess, og Plan- og utviklingsutvalget er delegert myndighet til å vedta endringene, jf. sak 17/90 i kommunestyret 02.11.2017.

Forslagstiller har vært i dialog med administrasjonen i Nannestad kommune om håndtering av denne endringen. Det ble vurdert som mest hensiktsmessig å legge til et punkt i reguleringsbestemmelsene som åpner for mellomlagring og gjenvinning av rene masser. På bakgrunn av høringsuttalelser har administrasjonen i tillegg sett behov for noen flere suppleringer og oppdateringer.

Uttalelser

Plankonsulenten har sammenstilt og kommentert høringsuttalelsene i eget vedlegg. Under er uttalelsene også oppsummert, og dels kommentert.

Statsforvalteren i Oslo og Viken (SF) 24.08.2021

SF mener det er positivt at det legges opp til gjenbruk av masser fremfor varig deponering. De mener også det er gunstig at slik aktivitet legges til eksisterende områder for masseforvaltning, fremfor at nye områder tas i bruk til formålet.

Ut ifra oversendte dokumenter kan ikke SF se at forslag til endringer i reguleringsplanen er i strid med nasjonale og regionale interesser innenfor deres ansvarsområder. De anbefaler kommunen å oppdatere støybestemmelsene i reguleringsbestemmelsene, slik at gjeldende støyretningslinjer legges til grunn (T-1442/2021). SF forutsetter at den bruken som reguleringsendringen legger opp til ikke settes i verk før det er gitt tillatelse fra Statsforvalteren etter forurensingsloven, og at samtlige vilkår i tillatelsen etterkommes.

Administrasjonens kommentar

Bestemmelsene om støy er oppdatert.

Viken fylkeskommune (VFK) 19.08.2021

VFK vurderer at endringene ikke vil påvirke gjennomføring av planen for øvrig eller gå utover hoveddrammene i planen, og heller ikke vil berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder. VFK har ingen innvendinger mot foreslått endring, da konsekvensene er godt begrunnet i søknaden.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) 06.08.2021

DMF er positive til at ikke-forurensede masser kan gjenvinnes på områder hvor ressursen er ferdig utnyttet. Område M/LNF 1-b er delvis innenfor konsesjonsområde gitt av DMF 03.10.2019. DMF forstår saken slik at området det søkes om er ferdig utnyttet og har derfor ingen merknad til reguleringsendringen av Herstua grus og masseuttak.

Forslagsstillers kommentar:

Mellomlagring og gjenvinning av rene masser skjer på det områdene som er ferdig utnyttet (massene er tatt ut). Felt M/LNF 1-b er ferdig utnyttet, mens felt M/D/LNF er delvis utnyttet. Virksomheten vil skje på disse ledige arealer.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) 03.08.2021

NVE har gitt en generell tilbakemelding, der de bl.a. minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.

Forslagsstillers kommentar:

Interessene som NVE nevner i sin veileder knyttet til energi-, skred-, flom-, vassdrags- og grunnvannsspørsmål, er ivaretatt i reguleringsplanen og er ikke påvirket av reguleringsendringen.

Virksomheten det handler om i denne endringen, mellomlagring og gjenvinning av rene masser, skjer på områder hvor massene er tidligere tatt ut. Massene som er tatt ut er mye større enn de massene som skal mellomlagres og gjenvinnes.

Det er blitt utarbeidet en vurdering av områdestabiliteten på planområdet (NOTAT RIG-R02 Områdestabilitet av Herstua Grus 21.02.2022). Notatet konkluderer med at bortsett fra en stripe på vestre del av felt M/D/LNF, anses stabiliteten i området som tilfredsstillende. Stripen er markert med hensynssone H310 og maks oppfylling til kote +200 m, på et revidert reguleringskart datert 11.02.2022.

Opprinnelig regulering gir adgang til oppfylling til kote + 205 på denne stripen. Men siden stabiliteten før grusuttaket er ukjent, begrenses igjenfylling opp til kote +200 m. Ved supplerende grunnundersøkelser som dokumenterer områdestabiliteten, kan stripen gjenfylles til kote +205 m slik opprinnelig regulert.

Det er også gjort en vurdering av grunnforhold og infiltrasjonsevne på området (Sweco-notat 1022083 datert 09.11.2020). Notatet konkluderer med at infiltrasjonsevnen over området er svært varierende da massene har hatt ulik ytre påvirkning, og store deler av massene er byttet ut. Stedlige masser uten større ytre påvirkninger kan klassifiseres med potensiale for infiltrasjon. På områdene med utskiftede masser antas infiltrasjonsevnen å være svært god. Dette er på grunn av de grove massene, som gjør at det er større hulrom i grunnen. Området omfattet av reguleringsendringen, ligger i et område med hovedsakelig stedlige masser, dvs. på et område med potensiale for infiltrasjon.

Administrasjonens kommentar

Det er gjort oppdateringer og tilføyelser i bestemmelsene om geoteknikk, se eget punkt.

Mattilsynet 27.07.2021

Eksisterende grustak er lokalisert i nærheten av Nannestad kommunes planlagte reservevannforsyning på Nordmoen. Arbeidet med den planlagte reservevannforsyningen er påstartet etter at detaljreguleringen ble vedtatt i 2015, og er dermed et nytt moment som må vurderes. Eventuell påvirkning på den planlagte grunnvannsforsyningen fra Nordmoen av tiltaket må vurderes i saken. Det bør også vurderes prøvetakingsprogram i forhold til eventuell påvirkning av drikkevannskilden. Avdekkes det mulig negativ påvirkning må avbøtende tiltak vurderes, eller endringen i detaljreguleringen bør ikke vedtas.

I følge drikkevannsforskriften § 4 er det forbudt å forurense drikkevannet. Videre skal kommunen i følge § 26 ta drikkevannshensyn når de utarbeider blant annet reguleringsplaner.

Det kan være risiko for spredning av planteskadegjørere og floghavre i forbindelse med anleggsarbeid. Matloven stiller krav om at enhver skal utvise nødvendig aktsomhet, slik at det ikke oppstår fare for utvikling eller spredning av planteskadegjørere. Det er viktig at kommuner og entreprenører som skal planlegge og/eller utføre anleggsarbeid er seg sitt ansvar bevisst.

Forslagsstillers kommentar:

Det foreligger et notat fra en fagekspert på hydrogeologi som vurderer konsekvenser av tiltaket på reservevannforsyning på Nordmoen. Notatet stadfester at grunnvannet ved Herstua Grus strømmer mot nordvest og bort fra Nordmoen som ligger over 1 km nordøst fra Herstua Grus.

Notatet konkluderer med at grunnvannet på Nordmoen aldri vil kunne bli påvirket av grunnvann som stammer fra området ved Herstua Grus. Notatet ligger vedlagt.

Administrasjonens kommentar

Det er tilføyd en bestemmelse om planteskadegjørere og floghavre, med henvisning til matloven.

Avsluttende kommentarer

Uttalelsene anses å være hensyntatt. Det vurderes som positivt at det legges opp til gjenbruk av masse fremfor varig deponering, og at slik aktivitet legges til eksisterende områder for masseforvaltning, fremfor at nye områder tas i bruk til formålet.

Administrasjonen anbefaler at planendringen vedtas.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen spesielle.

Klima, miljø og naturmangfold:

Endringen anses ikke å ha konsekvenser for naturmangfold, jf. naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7.

