



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

01.07.2026

Vår ref:

2026/15222

Deres dato:

Deres ref:

FREDRIKSTAD KOMMUNE
Postboks 1405
1602 FREDRIKSTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Susanne Brix Røed, 32266741

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til graving i forurenset grunn - Fredrikstad Mekaniske Verksted - FMV - Vest - delprosjekt BGG

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus gir Fredrikstad kommune tillatelse etter forurensningsloven til graving i forurenset grunn på FMV delprosjekt BGG i Fredrikstad kommune på bestemte vilkår.

Statsforvalteren vedtar at Fredrikstad kommune skal betale kr 91 400 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og vedtak om gebyr kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus mottok søknad om tillatelse etter forurensningsloven til graving i forurenset grunn på Fredrikstad Mekaniske Verksted delprosjektene Bygata (gbnr. 423/2, 423/121 og 423/212), Selma Nygrens vei (gbnr. 423/2, 423/121 og 506/3) og FMV5-FMV6 (gbnr. 423/2, 423/209, 423/210, 424/450, 424/486 og 424/488) datert 25.03.2026.

Sammendrag av søknad

Bakgrunn

FMV-Vest er et stort transformasjonsområde på Kråkerøy i Fredrikstad hvor det vil være utbygging i lang tid fremover. Det har nå kommet inn søknad om delområdene Bygata, Selma Nygrens vei og strekningen FMV5-FMV6. Samspillsentreprisens prosjektnavn er BGG og omfatter tiltaksområdet f.o.m. Bygata i nord og lengst øst til Glombo (FMV5 FMV6).

FMV5-FMV6

Tiltaksområdet på FMV5 er på om lag 96 400 m², mens FMV6 er på om lag 47 263 m². Innenfor tiltaksområdet på FMV5-FMV6 er det planlagt etablering av deler av felles infrastruktur, herunder adkomstvei/tursti, veianlegg, ledninger for vann og avløp, i tillegg til fjernvarmeledning. Ved FMV5-FMV6 skal det etableres grøft for VA-infrastruktur og en pumpestasjon. VA-trasé er estimert til ca. 125 meter. Det skal graves ned til 3,5-4,5 meters dybde langs den nordlige vinkelen av tiltaksområdet (FMV5) og ned til 3,5 meters dybde ved vinkelen mot sør (FMV6). Pumpestasjonen er

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



planlagt med byggegrop på 6x6 meter og 6 meters dybde og vil ligge ca. midt på den nordlige vinkelen av tiltaksområdet. Det skal spuntet rundt pumpestasjonen. En gruset adkomst til pumpestasjonen etableres fra Glomboveien. Massene skal håndteres i henhold til Miljødirektoratets veileder for forurenset grunn med krav til arealbruk «boligområder».

Analyseresultatene fra massene viste krom, sink, arsen, bly, kadmium, kobber, nikkel, PAH-forbindelser, PCB og benzo(a)pyren i tilstandsklasse 5, bly, sink, arsen, kobber, nikkel, sink, kvikksølv, PAH-forbindelser, benzo(a)pyren og PCB i tilstandsklasse 4, og arsen, bly, kvikksølv, kobber, benzen, benzo(a)pyren og PAH-forbindelser i tilstandsklasse 3.

Bygata

Tiltaksområdet er på ca. 8 000 m² og ligger helt nord-vest på Kråkerøy i Fredrikstad kommune, like sør for Fredrikstad sentrum. Tiltaket omfatter etablering av infrastruktur for fjernvarme, overvann og vann og avløp (VA). Trasé for overvann og VA vil ha en total lengde på ca. 300 meter. Det skal graves inntil 3 meter dybde under eksisterende terreng. Det planlegges ny vei over dagens terreng, og fjernvarme skal legges i hele lengden, omtrent 300 meter. Massene skal håndteres i henhold til Miljødirektoratets veileder for forurenset grunn med krav til arealbruk «sentrumsområder, kontor og forretning».

Analyseresultatene fra massene viste bly i tilstandsklasse 5, PAH-forbindelser og kobber i tilstandsklasse 4, og bly, kobber og PAH-forbindelser i tilstandsklasse 3.

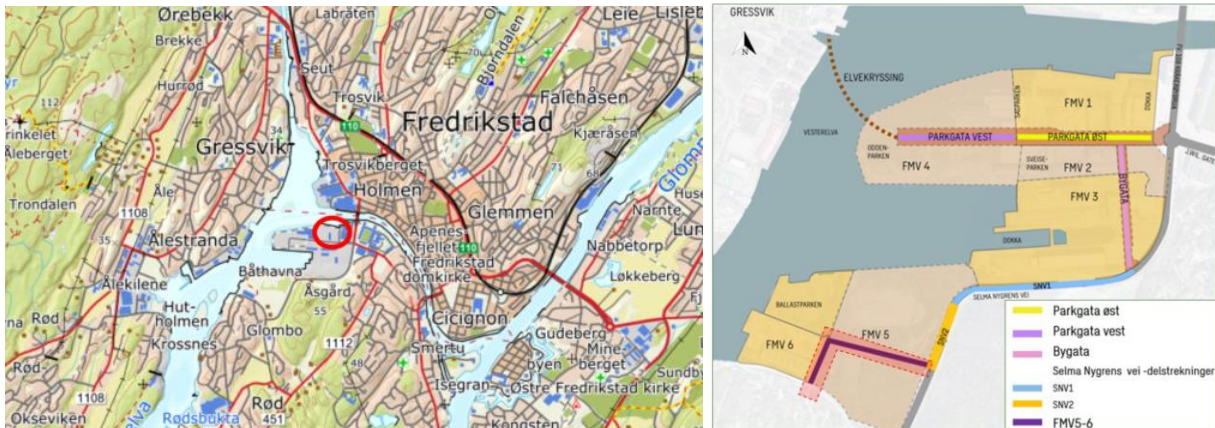
Selma Nygrens vei

Tiltaksområdet er på ca. 22 500 m² og befinner seg nord-vest på Kråkerøy i Fredrikstad kommune, like sør for Fredrikstad sentrum. Området ligger i nærheten av Vesterelva. Langs Selma Nygrens vei skal det etableres grøft for VA-trasé på nordvestsiden av veien og grøft for fjernvarme på sørøstsiden av veien. Det skal graves ned til ca. 3 meter under dagens terreng i grøftetrasé for VA og ca. 2 meter under dagens terreng i grøftetrasé for fjernvarme. Tiltaket omfatter også periodevis midlertidig omlegginger av gang- og sykkelveier. Massene skal håndteres i henhold til Miljødirektoratets veileder for forurenset grunn med krav til arealbruk «Industri- og trafikkarealer».

Analyseresultatene fra massene viste arsen, PAH-forbindelser og PCB i tilstandsklasse 3, ellers er massene i tilstandsklasse 1-2.

Håndtering av anleggsvann

Foreløpig vurderer tiltaksplanene at det vil være tilstrekkelig med sedimentering, eventuelt også oljeutskiller (eller f.eks. lenser) dersom det påtreffes oljeforurensning, før infiltrasjon i grunnen. Disse primære rensemetodene for anleggsvann vurderes å fjerne partikulære forurensninger og hydrokarboner på en effektiv måte. Dersom det viser seg at grunnforholdene er uegnet til infiltrasjon av vann i grunnen, sier tiltaksplanene at rent eller renset anleggsvann kan ledes direkte til resipient. Det må i så fall utføres en miljørisikovurdering for utslipp av vann. Ved mindre mengder anleggsvann kan det være hensiktsmessig å benytte sugebil for å håndtere anleggsvann. Dersom det benyttes sugebil må det dokumenteres hvor store mengder vann som er behandlet og hvilket vannbehandlingsanlegg dette er levert til. Dersom lokal overvannshåndtering eller direkteutslipp til resipient ikke er miljømessig forsvarlig eller teknisk mulig, sier tiltaksplanene at det kan søkes til Fredrikstad kommune om påslipp av rent/renset anleggsvann til spill- eller overvannsnett.



Figur 1. Lokalisering av FMV Vest 1 som viser de forskjellige områdene innenfor delprosjekt BGG. Bildene er hentet fra rapporten til Sweco «Miljøteknisk rapport og tiltaksplan FMV-Vest, delområde BGG» datert 27.03.2026.

Høring

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har sendt søknaden på høring i tidsperioden 15.04.2026–08.05.2026. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider.

Vi har mottatt to høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene og tiltakshaver svar til disse.

Fredrikstad kommune sin planavdeling skriver at tiltaket er i tråd med vedtatte planer, og de mener at tillatelse kan gis.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) skriver at de prioriterer veiledning og uttalelser i arealplaner, og har derfor kun gitt en generell tilbakemelding på dette tiltaket. De skriver at Statsforvalteren må vurdere om tiltaket ligger innenfor et område som kan være utsatt for flom, skred eller kvikkleireskred, før det gis tillatelse. De skriver at selv mindre terrenginngrep kan utløse skred hvis arbeidet svekker stabiliteten i området, og at NVEs veileder bør brukes for å vurdere sikkerheten. De viser videre til nettsider og annen veiledning.

Tiltakshaver svarer at de viser til de geotekniske vurderingene i prosjektet, og til prosjektet generelt. For nærmere vurderinger utover det som står i tiltaksplan under behandling hos Statsforvalteren vises til det geotekniske notat, VAO-notat, SHA-plan og MOP utarbeidet i prosjektet, i tillegg til rammesøknad.

Lovgrunnlag og myndighet

Lovgrunnlag

Tiltak i forurenset grunn kan medføre fare for forurensning og tiltaket krever derfor en godkjent tiltaksplan i henhold til forurensningsforskriften kapittel 2 eller tillatelse etter forurensningsloven § 11 jf. § 7. I dette tilfellet ble Statsforvalteren delegert myndighet for bygge- og gravearbeider i forurenset grunn for 423/2 i Fredrikstad fra Miljødirektoratet i brev av 14.06.2023 og 18.06.2026. Statsforvalteren behandler derfor tiltaksplanen som en søknad om tillatelse etter forurensningsloven § 11.



Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Statsforvalterens vurdering

Forurensningssituasjonen på området

Bygata

Det aktuelle området har planlagt fremtidig arealbruk tilsvarende «sentrumsområder, kontor og forretning». Analyseresultatene fra området viste tilstandsklasse 5 for arsen, bly, kobber, kvikksølv, sink, benzo(a)pyren og PAH-forbindelser, og tilstandsklasse 3 for arsen, bly, kobber, kvikksølv, sink, benzo(a)pyren og PAH-forbindelser.

Selma Nygrens vei

Massene skal håndteres i henhold til arealbruk «industri- og trafikkarealer». Analyseresultatene viste arsen i tilstandsklasse 3 i et prøvepunkt, ellers viste analyseresultatene tilstandsklasse 2.

FMV4-FMV5

Massene skal håndteres i henhold til Miljødirektoratets veileder for forurenset grunn, med arealbruk «boligbebyggelse».

Multiconsult gjennomførte grunnundersøkelser i 2022. Innenfor tiltaksområdet på FMV4-5 ble det registrert totalt 21 prøvepunkter. Det ble funnet krom, arsen, bly, sink, nikkel, kadmium, benzo(a)pyren, PAH-forbindelser og PCB i tilstandsklasse 5, og bly, sink, arsen, kvikksølv, benzo(a)pyren, PAH-forbindelser og PCB i tilstandsklasse 4. Av alle prøvene hadde 5 prøvepunkter tilstandsklasse 5, 7 prøvepunkter hadde tilstandsklasse 4, og 5 prøvepunkter hadde tilstandsklasse 3.

Gjennomføring av tiltak

I tillatelsen stiller vi krav til at TA-2553/2009 skal følges for den spesifikke arealbruken for alle områdene. I tillatelsen stiller vi også blant annet krav om at oppgraving og lagring av forurenset masse ikke skal føre til at forurensning spres og at alle forurensete masser som tas ut av området



skal leveres til et godkjent behandlingsanlegg eller avfallsdeponi med tillatelse etter forurensningsloven. Eventuell mellomlagring av forurenset jord skal foregå innenfor tiltaksområdet, og på en slik måte at forurensningen ikke spres. Vi tillater at masser kan lagres innenfor de forskjellige delområdene, i tillegg til delområde Parkgata Øst. Masser i forskjellig forurensningsgrad skal ikke blandes, og vi tillater kun lagring av masser på områder med lik forurensningsgrad. Vi mener at disse vilkårene gir tilstrekkelig sikring mot at de forurensete massene fra området spres til Vesterelva eller omkringliggende miljø.

Vannhåndtering

I henhold til tiltaksplanen er grunnen forurenset av miljøgifter, og vi stiller derfor vilkår til behandlingen av anleggsvann i tillatelsen. Vi stiller strenge krav til innhold av suspendert stoff for å sikre at forurensningen som er bundet til partiklene blir rensert før utslipp. Vi oppgir utslippsgrenser for olje og stiller krav til pH-verdi i utslippet. I tillegg skal det måles på innhold av metaller, PAH16, PCB7, benzo[a]pyren og BTEX-benzen. For suspendert stoff (SS) setter vi krav om at utslippet ikke skal overskride 50 mg/l midlet over en uke.

Ettersom andre forurensninger (metaller og miljøgifter) i stor grad er partikkelbundet, har vi ikke fastsatt grenseverdier for disse komponentene. Vi vurderer at grenseverdien for suspendert stoff vil være tilstrekkelig for å sikre at det ikke skjer skadelige utslipp. Vi stiller likevel krav om at det skal gjennomføres målinger på utvalgte stoffer på prioriteringslista da utslipp av disse komponentene bare er tillatt hvis utslippet er så små at de må anses å være uten miljømessig betingning. Det er virksomhetens sitt ansvar å vurdere om utslippet er uten miljømessig betydning (jf. vilkår 2.1), og er pliktige å etablere tilstrekkelige renseløsninger for å redusere utslipp av miljøgifter slik at de ikke fører til skade eller ulempe for miljøet. Dersom målingene avdekker konsentrasjoner som har miljømessig betydning, skal vi varsles.

Vurdering av påvirkning på naturmiljø

I Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> (2026) ligger FMV5-FMV6 innenfor naturtypene *Kråkerøy* med program «Naturkartlegging NiN 2020», og *Helofytt-saltvannssump* (ID: NIN7018442). Saltvannssumpen inngår i hovedgruppen saltvannsbunnsystemer med fremmedartinnslag uten fremmedarter.

Vi anser at graving i dette området ikke vil påvirke naturkartleggingen, men vil kunne påvirke saltvannssumpen. Etter naturmangfoldlovens § 8 – Kunnskapsgrunnlaget, skal beslutninger som berører naturmangfold bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Det ser ut til at vegetasjonen som vokser på lokaliteten stort sett består av takrør og siv. Det er ikke registrert rødlistede arter knyttet til Helyofytt-saltvannssump-forekomsten som vil kunne påvirkes negativt av tiltaket. Vegetasjon av takrør og siv vil mest sannsynlig gro tilbake etter at tiltaket er gjennomført.

I henhold til naturmangfoldlovens § 12 skal man velge de teknikker og driftsmetoder som i størst mulig grad begrenser skade på naturmangfoldet. Vi vurderer at vi kan tillate graving av grøft her så lenge gravingen ikke medfører drenering. For å motvirke at grøften blir en uønsket dreneringskanal bør det opprettes leirpropper langs grøften. Det bør kun brukes stedegne masser for å grave igjen grøften, det bør ikke påføres masser av f.eks. grus.

Det er i tillegg registrert funn av flere arter av særlig stor forvaltningsinteresse på land, blant annet blåbringebeær, fuglene storskarv og makrellterne, og sommerfuglen karminspinner. Vi vurderer at tiltaket er kortvarig og av begrenset art, og at blåbringebeær, fuglene og sommerfuglen ikke vil bli påvirket av tiltaket i særlig grad.



Formålet med § 10 er å se virkningen av det konkrete tiltaket i sammenheng med andre effekter på det samme økosystemet. Da får man sumvirkningen eller den samlede belastningen på økosystemet. På bakgrunn av at tiltaket ikke vil påvirke noe økosystem, vurderer vi at § 10 ikke kommer til anvendelse i denne saken. Vi mener det foreligger tilstrekkelig kunnskap om virkningene tiltaket kan ha for naturmiljøet. Førre var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 kommer derfor ikke til anvendelse.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Vurdering av påvirkning på vannmiljø

Den nærmeste vannforekomsten til tiltaksområdene er *Vestereiva* (ID: 002-4854-R) som er registrert med dårlig økologisk og udefinert kjemisk tilstand i fagdatabasen Vann-Nett. Miljømålet for området er god økologisk og kjemisk tilstand, og dette skal nås mellom 2022 og 2027. På denne bakgrunnen må det utvises varsomhet med å tillate utslipp/påvirkninger som kan redusere miljøtilstanden, eller gjøre det vanskeligere å nå miljømålet.

I tillatelsen stiller vi krav om at forurenset anleggsvann ikke skal slippes ut i vannforekomsten, men skal renses før infiltrasjon til grunnen. Det skal også tas prøver av anleggsvannet. Vi har satt grenseverdier for suspendert stoff, pH og olje, og stilt krav om minimum måling av metallkonsentrasjoner og innhold av PCB, BTEX-benzen og PAH₁₆. Tiltaksområdet er et godt stykke unna vannforekomsten og vi vurderer at dette, i tillegg til fastsatte vilkår vi har satt i tillatelsen, vil forsikre at vannforekomsten ikke forringes og at tiltaket derfor ikke vil være til hinder for at miljømålet om god tilstand nås.

Grunnforhold og stabilitet

Graving i områder med kvikkleire kan utløse skred. Det er viktig at tiltakene ikke endrer områdestabiliteten og gjennomføres i tråd med [NVE sine råd og veiledninger](#). Kommunene har en viktig rolle for å påse at det ikke iverksettes tiltak i områder med dårlig områdestabilitet uten at det gjøres nødvendige avbøtende tiltak.

Planforhold

Kommuneplanens arealdel vedtok planbeskrivelse med bestemmelser og retningslinjer for Bygata, Selma Nygrens vei og FMV5-FMV5 i bystyret 15.06.2023, med revidering 21.03.2024.

Konklusjon

Vi gir tillatelse til gjennomføring av gravearbeider i forurenset grunn på delprosjektene Bygata (gbnr. 423/2, 423/121 og 423/212), Selma Nygrens vei (gbnr. 423/2, 423/121 og 506/3) og FMV5-FMV6 (gbnr. 423/2, 423/209, 423/210, 424/450, 424/486 og 424/488) i Fredrikstad kommune på bestemte vilkår.

Vi mener at det er miljømessig forsvarlig at gravearbeidene gjennomføres så lenge tiltakshaver utfører arbeidene i henhold til vilkårene og tilsendt tiltaksplan.

Der tiltaksplanen strider med vilkårene vi har satt, er det våre vilkår som gjelder.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Statsforvalteren tillatelse til graving i



forurenset grunn på delprosjektene Bygata (gbnr. 423/2, 423/121 og 423/212), Selma Nygrens vei (gbnr. 423/2, 423/121 og 506/3) og FMV5-FMV6 (gbnr. 423/2, 423/209, 423/210, 424/450, 424/486 og 424/488) i Fredrikstad kommune på bestemte vilkår.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Vi kan endre denne tillatelsen i medhold av forureningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor sendes oss i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurenningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurenningen, jf. forureningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forureningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 31.03.2026. Vi varslet sats 6-5, som i 2026 utgjør henholdsvis kr 47 300 og kr 94 600 for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forureningsforskriftens § 39-4 sats 5 kommer til anvendelse i denne saken. Fredrikstad kommune skal betale kr 94 600 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forureningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klage

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvern avdelingen
Dokumentet er elektronisk godkjent

Susanne Brix Røed
seniorrådgiver



Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - FMV - Delprosjekt BGG

Kopi til:

Sweco ved Rannveig Nordhagen

ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE

VÆRSTE UTVIKLING AS

JOTNE FMV VEST 1 AS

NORGES VASSDRAGS- OG
ENERGIDIREKTORAT (NVE)

Oscar Pedersens vei 39

c/o Værste AS Postboks 96

Postboks 1050

Forneburingen

Postboks 5091 Majorstua

1721

1601

1307

0301

SARPSBORG

FREDRIKSTAD

FORNEBU

OSLO



Tillatelse etter forurensningsloven til graving i forurenset grunn – FMV delprosjekt BGG – Fredrikstad kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til tiltaket er gjennomført.

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Fredrikstad kommune
Tiltakshavers adresse: Tomteveien 30, 1618 Fredrikstad
Org. nummer: 973871242
NACE-kode og bransje: 81.300 - Beplantning av hager og parkanlegg

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2026.0557.T		
Tillatelse første gang gitt: 01.07.2026	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Kari Skogen seksjonssjef		Susanne Brix Røed seniorrådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	01.07.2026	SUBRO, 2022/16058	Tillatelse gitt.
01.	01.07.2026	SUBRO	Endret tillatelsesnummer og bedriftsdata.

Innholdsfortegnelse

Endringslogg	1
1 Tillatelsens ramme.....	4
2 Generelle vilkår	4
2.1 Utslippsbegrensninger	4
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier	4
2.3 Plikt til å redusere forurensning.....	4
2.4 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare.....	4
2.5 Gjennomføring av tiltak.....	5
2.6 Sikring av tiltaksområdet	5
2.7 Varsling om tiltaksgjennomføring.....	5
2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold.....	5
2.9 Internkontroll.....	5
2.10 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø.....	5
2.11 Tilsyn.....	5
3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	6
3.1 Miljørisikoanalyse.....	6
3.2 Forebyggende tiltak	6
3.3 Avvikshåndtering.....	6
3.4 Etablering av beredskap.....	6
3.5 Varsling av akutt forurensning	6
4 Utslipp av anleggsvann.....	7
4.1 Generelt.....	7
4.2 Håndtering av anleggsvann	7
4.3 Renseanlegg.....	8
5 Tiltaksgjennomføring.....	8
5.1 Gjennomføring av gravearbeider	8
5.2 Mellomlagring av forurenset jord	9
6 Kontroll og overvåking.....	9
6.1 Kontroll- og overvåkingsprogram	9
6.2 Gjennomføring av målinger.....	9
6.3 Måleprogram.....	10
6.4 Kvalitetssikring av målinger	10
7 Håndtering av avfall.....	11
7.1 Generelle krav	11

7.2	Håndtering av farlig avfall	11
8	Støy	11
9	Rapportering.....	11

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder graving og opprydding i forurenset grunn i forbindelse med bygging på Fredrikstad Mekaniske Verksted, FMV Vest delprosjekt Bygata (gbnr. 423/2, 423/121 og 423/212), Selma Nygrens vei (gbnr. 423/2, 423/121 og 506/3) og FMV5-FMV6 (gbnr. 423/2, 423/209, 423/210, 424/450, 424/486 og 424/488) i Fredrikstad kommune.

Fredrikstad kommune, heretter kalt tiltakshaver, er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

Utslippskomponentene fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er kommet fram i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble fattet.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning

Selv om tiltakshaver overholder kravene i forurensningsregelverket, skal tiltakshaver arbeide kontinuerlig for å hindre at forurensning oppstår eller øker, og for å begrense forurensning som finner sted. Dette omfatter også stoffer som ikke framgår av vilkår 2.1. For å unngå og/eller begrense forurensning og avfallsproblemer skal tiltakshaver ta utgangspunkt i den teknologien som ut fra en samlet vurdering av nåværende og fremtidig bruk av miljøet og av økonomiske forhold gir de beste resultatene, jf. forurensningsloven § 2.

2.4 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 3.5.

2.5 Gjennomføring av tiltak

Tiltaket skal gjennomføres i henhold til gjeldende regelverk, vilkårene i denne tillatelsen og i samsvar med utarbeidet tiltaksplan for området. Der det er motstrid mellom tiltaksplanen og vilkårene i denne tillatelsen, er det vilkårene som gjelder.

2.6 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.7 Varsling om tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 3.5.

2.10 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.11 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

Med utgangspunkt i miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsregelverket inkludert i denne tillatelsen) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres. Dette inkluderer å avdekke årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller (sfospost@statsforvalteren.no). Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

4 Utslipp av anleggsvann

4.1 Generelt

Anleggsvann er alt vann som er påvirket av anleggsaktiviteten. Anleggsvann som kan føre til forurensning av vann eller grunn skal samles opp og renses. Alle grenseverdier skal overholdes før infiltrasjon i hele anleggsperioden. Det er ikke tillatt med forurensende utslipp til andre utslippspunkter enn det som er beskrevet i tiltaksplanen.

Tiltakshaver skal etablere tilstrekkelige renseløsninger og avbøtende tiltak for å redusere utslipp av partikler, partikkelbunden forurensning, olje og miljøgifter mest mulig slik at det ikke fører til skade eller ulempe for miljøet.

Tiltakshaver skal minimere mengden anleggsvann ved å avskjære anleggsområdet fra tilstøtende områder slik at overvann ikke renner inn. Det skal også gjennomføres tiltak for å redusere erosjon.

Renseanlegg skal etableres basert på best tilgjengelig fagkunnskap og teknikk og dimensjoneres slik at tiltakshaver kan ta hånd om vannmengdene som blir tilført, med tilstrekkelig renseseffekt.

Tiltakshaver skal etablere effektive renseninretninger og avbøtende tiltak for å redusere utslipp av partikler, partikkelbundet forurensning og olje i vann fra byggeområdet. Beste tilgjengelige teknikk skal benyttes ved etablering av rensesanlegg og avbøtende tiltak, og ved senere utskifting/endringer av utstyr så langt dette er rimelig.

Tiltakshaver skal ha dokumenterte rutiner for drift og vedlikehold av renseninretninger og en dokumentert oversikt over avbøtende tiltak.

4.2 Håndtering av anleggsvann

Tiltakshaver skal gjennomføre tiltak for å minimere tilstrømming av overflatevann til gravegrop.

Følgende utslippsgrenser og prøvetakingsmetoder gjelder for forurenset vann:

Tabell 1. Utslippsgrense og prøvetakingsmetode for suspendert stoff, olje, pH og turbiditet.

Utslippskomponent	Utslippsgrense	Prøvetaking
Suspendert stoff (SS)	50 mg/l	ukeblandprøver
Olje	5 mg/l	stikkprøver
pH	6,0-9,0	kontinuerlig

Dersom pH overstiger akseptkriterium for utslippspunktet, skal utslippet stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. Eventuelle stopp i arbeidene som følge av overskridelser skal loggføres.

Det skal utføres prøvetaking i form av ukeblandprøver på relevante miljøgifter og metaller på utslippsvann som slippes fra byggeområdene. Følgende forbindelser skal som et minimum inngå:

- Bly (Pb)
- Arsen (As)
- Kadmium (Cd)
- Nikkel (Nikkel)
- Kvikksølv (Hg)
- Kobber (Cu)
- Zink (Zn)
- Krom total (Cr), Krom VI og Krom III
- PAH-16
- PCB7
- Benzo[a]pyren
- BTEX-benzen

Målingene skal leveres i sluttrapporten i henhold til vilkår 9. Oppdages det unormale verdier av disse forbindelsene skal dette avvikshåndteres og Statsforvalteren skal kontaktes. Statsforvalteren vil kunne sette konkrete grenseverdier for parameterne over dersom gjennomførte målinger skulle avdekke behov for dette.

4.3 Renseanlegg

Renseanlegg for forurenset vann skal driftes på best mulig måte og være dimensjonert for de faktiske vannmengdene som kan oppstå på anlegget. Kapasitet og renseeffekt skal dokumenteres. Det skal så langt som mulig hindres at det oppstår unormale driftsforhold. Renseanlegget skal være utformet på en slik måte at det tåler perioder med intens nedbør.

Renseanlegget for forurenset vann skal vedlikeholdes jevnlig for å sikre optimal drift.

5 Tiltaksgjennomføring

5.1 Gjennomføring av gravearbeider

Oppgraving av forurenset masse skal ikke føre til at forurensning spres. Forurenset masse skal holdes adskilt fra ikke-forurenset masse, og masse med ulik forureningsgrad skal ikke blandes under gravearbeid, lagring eller frakt.

Vi viser vi til Miljødirektoratets veileder TA-2553/2009 «Tilstandsklasser for forurenset grunn», og legger til grunn at grenseverdiene i denne overholdes.

Dersom det avdekkes forurensning ut over det som er påvist i utarbeidet tiltaksplan, skal resultatene oversendes Statsforvalteren sammen med vurdering av behov for avbøtende tiltak utover de som inngår i tiltaksplanen.

Alle forurenset masse som fjernes fra tiltaksområdet skal leveres til et godkjent behandlingsanlegg eller deponi med tillatelse etter forurensningsloven.

Ikke-forurensede jord- og steinmasser kan ikke disponeres fritt utenfor tiltaksområdet ettersom det anses som næringsavfall. Den som produserer næringsavfall, skal sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt. Tiltakshaver har ansvaret for at disponeringen av de ikke-forurensede jord- og steinmassene er i tråd med gjeldende regelverk, som plan- og bygningsloven og forurensningsloven.

Tiltakshaver skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter.

Personell med dokumentert miljøkompetanse skal følge opp prosjektet jevnlig for å sikre forsvarlig håndtering av forurenset grunn og skal delta på oppstartsmøte hvor tiltaksplanen og denne tillatelsen skal gjennomgås med graveentreprenør.

5.2 Mellomlagring av forurenset jord

Eventuell mellomlagring av forurenset jord skal foregå innenfor tiltaksområdet, og på en slik måte at forurensningen ikke spres. Vi tillater også at masser kan lagres innenfor delprosjekt Parkgata Øst. Masser med ulik tilstandsklasse og disponeringsløsning skal ikke blandes. Forurensede masser i tilstandsklasse 5 skal transporteres direkte til godkjent behandlingsanlegg eller avfallsdeponi. Mellomlagring av masser med forurensning i tilstandsklasse 3 og 4 skal foregå på fast, ugjennomtrengelig dekke.

Lagrede forurensede masser skal tildekkes ved nedbør.

6 Kontroll og overvåking

6.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Tiltakshaver plikter systematisk å kartlegge sine utslipp til vann, grunn og luft med en oversikt over utslippsstrømmer, volum og innhold. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Tiltakshaver skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av måleprogram.

6.2 Gjennomføring av målinger

Tiltakshaver skal kontrollere og dokumentere eventuelle utslipp til vann ved å gjennomføre målinger.

Målinger består av volumstrømmåling, prøvetaking, analyse og beregning. Dersom målinger avdekker stoffer i konsentrasjoner som kan være av miljømessig betydning skal det iverksettes avbøtende tiltak.

Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte:

- Bly (Pb)
- Arsen (As)

- Kadmium (Cd)
- Nikkel (Nikkel)
- Kvikksølv (Hg)
- Kobber (Cu)
- Sink (Zn)
- Krom total (Cr), Krom VI og Krom III
- PAH-16
- Benzo(a)pyre
- PCB7
- BTEX-bensen

På bakgrunn av en gjennomført miljørisikovurdering skal tiltakshaver vurdere å ta prøver og gjennomføre målinger av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning.

6.3 Måleprogram

Tiltakshaver skal ha et måleprogram som inngår i tiltakshavers dokumenterte internkontroll. Programmet skal utarbeides på bakgrunn av kravene i tillatelsen.

Måleprogrammet skal være utarbeidet før oppstart av anleggsarbeidene.

I programmet skal tiltakshaver redegjøre for de kartlagte utslippene, gjennomføringen av utslippskontrollen og kvalitetssikring av målingene.

Måleprogrammet skal beskrive både prøvetaking, analyse og/eller beregning, herunder:

- analysekomponenter
- prøvetakings- og analysemetode
- alle prøvepunkter angitt på kart
- valg av måleperioder/ - tidspunkt som gir representative prøver
- beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes
- beregning av usikkerhet i målingene for de parameterne som er regulert gjennom vilkår
- måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

6.4 Kvalitetssikring av målinger

Tiltakshaver er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, blant annet ved å:

- Utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal eller utenlandsk standard benyttes. Statsforvalteren kan etter søknad akseptere at annen metode blir brukt, dersom tiltakshaver kan dokumentere at den er mer formålstjenlig. Tiltakshaver må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- Bruke akkrediterte laboratorier/tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne.
- Kvalitetssikre egne analyser ved å delta i ringtester.

- Kvalitetssikre egne målinger jevnlig ved verifisering av uavhengig tredjepart.
- Jevnlig gjennomføre kontroll og kalibrering av måleutstyr for å redusere usikkerheten ved målingene.

7 Håndtering av avfall

7.1 Generelle krav

Tiltakshaver plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av anleggsarbeidene. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Tiltakshaver plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften³.

7.2 Håndtering av farlig avfall

Tiltakshaver skal håndtere farlig avfall i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall.

Farlig avfall som blir lagret i påvente av levering/henting skal lagres på en slik måte at det ikke fører til avrenning til grunn, overflatevann eller avløpsnett.

Lagret farlig avfall skal være merket og skal ikke blandes sammen med annet avfall. Lagring skal foregå i tett container eller under tak på fast dekke. Lageret skal være sikret mot uvedkommende.

Farlig avfall skal leveres videre til godkjent mottak eller behandlingsanlegg minst en gang per år. Farlig avfall skal deklarerer på www.avfallsdeklarerer.no.

8 Støy

For utslipp av støy må tiltakshaver etterleve kravene i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021), som vist til i reguleringsplanen.

9 Rapportering

Det skal føres logg over gravearbeidene og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Tiltakshaver skal oppdatere lokaliteten i Miljødirektoratets fagsystem Grunnforurensning når oppryddingen er gjennomført. Databasen finnes på <http://grunn.miljodirektoratet.no/>.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder etter at tiltaket er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

³ 3 Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) av 01.06.2004, nr. 930

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent behandlingsanlegg eller deponi med tillatelse etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Dokumentasjon på hvordan anleggsvann er håndtert.
- Resultater fra prøvetaking av vann
- Eventuelle resultater fra supplerende prøvetaking
- Dokumentasjon på at området etter endt tiltak tilfredsstillende akseptkriterier for området.
- Bekreftelse på oppdatert registrering i fagsystemet Grunnforurensning.