

NOAH Engadalen AS
Aas Gaard
1488 Hakadal

Oslo, 01.02.2024

Deres ref.:
Eva Therese Semb

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2024/131

Saksbehandler:
Per Martin Aakerøy

Tillatelse til å gjenvinne betong/tegl i "kvalitetsfylling", NOAH Engadalen AS, Nittedal kommune

Vi viser til søknaden fra NOAH Engadalen AS datert 15. desember 2023.

Vedtak

Miljødirektoratet gir NOAH Engadalen AS tillatelse til å gjenvinne ca. 23 000 m³ rivebetong/tegl i "kvalitetsfylling", Nittedal kommune.

Vilkår i tillatelsen:

- Armeringsjern fra rivebetongen skal fjernes og leveres til godkjent mottak.
- "Kvalitetsfyllingen" skal tildekkes med minimum 0,5 m rene masser inkludert humusholdig jord.
- Hvis riksvei 4 i ettertid utvides til å dekke arealet over "kvalitetsfyllingen", skal den dekkes med asfalt.
- "Kvalitetsfyllingen" skal legges minst 1 m over høyeste grunnvannstand.
- Fra leverandører av betong/tegl skal NOAH Engadalen AS forlange og arkivere all dokumentasjon av maling/puss og betong/tegl fra hvert riveobjekt som gjenvinnes i "kvalitetsfyllingen". Kun betong/tegl hvor innhold av miljøgifter er under grenseverdiene i avfallsforskriften kap. 14A-4 og 5 kan tillates lagt i fyllingen. Unntatt er innhold av Cr_{VI} hvor grenseverdien i dag er 8 mg/kg. Det tillates at innhold av Cr_{VI} er opp til 20 mg/kg. Miljødirektoratet skal på forespørsel gis tilgang på all dokumentasjon av betong/tegl lagt i "kvalitetsfyllingen".
- Hvis et riveobjekt inneholder dels betong/tegl hvor alle miljøparametrene jf. avfallsforskriften kap. 14A-4 og 5 er under grenseverdiene (ren betong/tegl), og dels betong/tegl hvor en eller flere miljøparametre (unntatt Cr_{VI} opptil 20 mg/kg) er over grenseverdien(e) (uren betong/tegl), og bygget er revet, og ren og uren betong/tegl er blandet sammen, da er all betongen/tegl å anse som uren og tillates ikke gjenvunnet i "kvalitetsfyllingen". Dette gjelder selv om gjennomsnittsverdiene av de ulike delene av bygget oppviser verdier under nevnte grenseverdier.
- Hvis det under oppbygging av "kvalitetsfyllingen" renner vann herfra som ikke er tilstrekkelig fritt for partikler (blakket vann) etter passering av utjevningsbasseng og sedimentasjonsbasseng, skal det benyttes et mobilt renseanlegg til ytterligere rensing av vannet.
- I tillegg til analyser fra det enkelte riveobjekt, skal det i tillegg tas prøver av NOAH for analyser av mottatt betong fra minimum hvert hundrede lass. I tilfelle det her avdekkes at innhold av miljøgifter er høyere enn grenseverdiene i avfallsforskriften kap 14A-4-5 (unntatt

Cr_{VI}), skal betongen fra den "batch" som analysen representerer, ikke legges i "kvalitetsfyllingen".

- Miljødirektoratet skal på forespørsel ha tilgang på analyseresultater med tilhørende rapporter i forbindelse med overvåkingsprogram av det inerte deponiet som virksomheten er pliktig til å følge i 30 år etter avslutning av dette deponiet.

Tiltaket må registreres i Miljødirektoratets database "Grunnforurensning" senest tre måneder etter at tiltaket er gjennomført. Eiendommen skal registreres med lokalitetstype "gjenvinning av avfall".

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Vi varsler NOAH Engadalen AS v/Eva Therese Semb at det skal betales et gebyr til Miljødirektoratet for behandling av søknaden. Gebyret vil bli fastsatt etter gebyrsats 6 som tilsvarer 38 900 kr. Vedtak om gebyr vil bli gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

NOAH Engadalen AS må sende eventuelle kommentarer til varselet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Bakgrunn for saken

Siden 2019 har NOAH Engadalen AS drevet et deponi for inert avfall og lett forurensede masser i Nittedal kommune (gnr/bnr – 52/1). Under og langs sidene av det inerte deponiet er det leire til tetting mot resipient. Når deponiet har fått maksimal høyde vil også toppen bli tildekket av leire.

Deponiet ligger nær riksvei 4 i kommunen. I forbindelse med reguleringsprosessen (2014) ble det av Statens Vegvesen stilt krav om at deponiet skal etablere en "kvalitetsfylling" langs riksvei 4, i en veistrekning på ca. 550 m. Den vil få en bredde på ca. 5 m. Formålet er å tilrettelegge for en eventuell utvidelse av veien i fremtiden. Gjenvinning av betong her vil derfor erstatte helt rene masser som ellers ville måtte tilføres.

Totalt er det behov for ca. 26 500 m³ byggbare masser. Rivebetongen vil bli tildekket med 0,5 m rene masser, tilsvarende ca. 3 500 m³. Det søkes derfor om å gjenvinne 23 000 m³ rivemasser av betong/tegel i en "kvalitetsfylling" langs veien.

Ved gjenvinning av betong/tegl i "kvalitetsfyllingen" vil NOAH Engadalen kun nytte betong hvor innhold av miljøgifter er under grenseverdiene i avfallsforskriften kap. 14A-4 og 5 (unntatt for Cr_{VI}), altså de grenseverdiene som Miljødirektoratet forholder seg til ved behandling av søknader om gjenvinning av betong.

Hvis NOAH Engadalen mener at analyser av betong planlagt levert til anlegget ikke er gode nok, er det også aktuelt å teste betongen ved riste- og kolonnetester, med tilhørende grenseverdier. I tillegg til tungmetallene listet i avfallsforskriften kap. 14A-4, er antimon, selen, klorid, fluorid, sulfat, fenoltall, løst organisk karbon og totalt oppløst fast stoff inkludert i disse testene.

I tillegg til krav om prøvetaking av betong/tegl før mottak av NOAH Engadalen, er det aktuelt å ta prøver av f.eks. hvert hundrede lass innkommende betong. Dette vil bli liggende "batchvis" inntil analyseresultater foreligger. Hvis det i disse analysene påvises innhold av aktuelle miljøgifter over grenseverdiene i avfallsforskriften kap. 14A-4 og 5, kan denne betongen i stedet legges på det inerte deponiet.

Besparelsen for NOAH ved gjenvinning av betong i "kvalitetsfyllingen" i forhold til bruk av tilkjørt stein fra pukkverk, er på ca. 5 mill. NOK.

Miljødirektoratets vurderinger

Regelverket

Betong- og teglavfallet i denne saken er næringsavfall. Den som er ansvarlig for næringsavfallet skal sørge for at avfallet blir bragt til lovlig avfallsanlegg eller blir gjenvunnet. Miljødirektoratet vurderer at tiltaket slik det er beskrevet i søknaden er gjenvinning av betong.

I denne saken kan betongen inneholde et helse- og miljøfarlig stoff (Cr_{VI}) over tillatt grenseverdi (8 mg/kg). NOAH Engadalen AS må dermed ha tillatelse fra Miljødirektoratet for å gjennomføre tiltaket.

Når vi vurderer om NOAH Engadalen AS skal få slik tillatelse, ser vi blant annet på innholdet Cr_{VI} , om betongmassene er egnet til bruken det er søkt om, og hvordan tiltaket ellers er utformet.

- Reglene om håndtering av næringsavfall finner du i forurensningsloven § 32.
- Reglene om når betong kan gjenvinnes uten tillatelse finner du i avfallsforskriften kapittel 14A.
- Regelen om tillatelse til å forurense finner du i forurensningsloven § 11.

Behandling av søknader om gjenvinning generelt og denne saken

Generelt når innhold av miljøgifter er over grenseverdiene for en eller flere parametre i avfallsforskriften kap. 14A, trenger eier av bygg som skal rives tillatelse fra rette myndighet for gjenvinning av betong/tegl. Når alle miljøparametre er under grenseverdiene kan gjenvinning finne sted uten behov for søknad/tillatelse.

I NOAH Engadalen's søknad er det opplyst at dersom mottatt betong/tegl skal kunne gjenvinnes i "kvalitetsfyllingen", må alle miljøgifter listet i avfallsforskriften kap. 14A være under tilhørende grenseverdier. Unntatt er Cr_{VI} hvor grenseverdien i dag er 8 mg/kg.

Denne søknaden gjelder altså betong/tegl som kun skal legges i "kvalitetsfyllingen", men hvor innhold av Cr_{VI} kan være opp til 20 mg/kg, og øvrige relevante miljøgifter vil være under grenseverdiene i avfallsforskriften kap. 14A. Søknaden gjelder ikke et konkret riveobjekt som allerede er prøvetatt, men framtidige riveobjekter.

Etterlevelse av kontroll av betong/tegl fra hvert riveobjekt er nedfelt i NOAH Engadalen's internkontrollsystem.

Omdanning av Cr_{VI} til Cr_{III}

Miljødirektoratet har ofte tillatt gjenvinning av betong med innhold av Cr_{VI} over dagens grenseverdi (8 mg/kg). Dette fordi nyere forskning har vist at Cr_{VI} etter knusing av betongen ganske raskt omdannes til Cr_{III} , sistnevnte med en mye høyere grenseverdi (100 mg/kg).

Om kvalitetsfyllingen

Oppbygging av kvalitetsfyllingen vil foregå parallelt med oppbyggingen av det inerte deponiet. Mellom kvalitetsfyllingen og det inerte deponiet vil det være et tettesjikt. Når det inerte deponiet har fått maksimal høyde vil den bli dekket med vekstjord og tilbakeføres til jordbruk. Overvann fra det inerte deponiet vil bli avskåret fra å infiltrere ned i kvalitetsfyllingen.

Over kvalitetsfyllingen vil det bli lagt et lag med rene, stedlige jordmasser som inneholder organisk materiale. Regnvann som trenger direkte ned i kvalitetsfyllingen vil dermed bli påvirket av det organiske materialet, som bidrar til særlig rask omdanning av Cr_{VI} til Cr_{III} . Når så kvalitetsfyllingen eventuelt senere blir tatt i bruk ved utvidelse av riksvei 4, jf. krav fra Statens Vegvesen, vil jorda bli fjernet. "Kvalitetsfyllingen" vil da i stedet bli tildekket med asfalt. Dette reduserer/eliminere vanngjennomstrømning, som må til for at eventuelle miljøgifter i rivebetongen skal kunne vaskes ut,

Håndtering av overvann i anleggsfasen og videre

Planlagt "kvalitetsfylling" har et så stort omfang (23 000 tonn over 550 m) at anleggsfasen nødvendigvis vil måtte strekke seg over tid. Dette medfører risiko for partikulær forurensning underveis i arbeidet. Derfor skal eventuelt blakket vann renses før utslipp til nærmeste resipient som er Engabekken. Den er veldig liten og går i rør under det inerte deponiområdet, renner ut i et utjevningssjø og et sedimentasjonsbasseng rett syd for deponiet og fortsetter så ut i Åsbekken. Hvis dette ikke er tilstrekkelig, kan et supplerende mobilt renseanlegg benyttes. Det inerte deponiet har et overvåkingsprogram for utgående vann som skal følges i 30 år etter avslutning av deponiet.

Etter fullført etablering av "kvalitetsfyllingen" vil overvann enten ledes til Engabekken etter rensing eller bli hindret fra å trenge ned i rivemassene etter etablering av vei med asfalt.

Ekstra kontroll av betongen

NOAH Engadalen har anledning til å etterkontrollere omsøkt betong, da de i tillegg til å vurdere betongen ut fra analyser tatt før rivning av riveobjekt, ved mottak kan lukte på, se på og ta ekstra prøver av betongen.

Lokasjon av riveobjektene, og kompetanse og ansvar

I denne saken er vi kjent med sted for ønsket gjenvinning, men ikke med lokasjonene til de mange riveobjektene som sannsynligvis må til for å fylle opp kvalitetsfyllingen (ca. 23000 m³). Dette stiller krav til at de ansvarlige for mottak, kontroll, prøvetaking og praktisk gjennomføring av gjenvinning av betong i "kvalitetsfyllingen" hos NOAH Engadalen, har den relevante kompetansen. Vi anser at NOAH har det i dag.

Når leverandør av betong/tegl er levert til NOAH Engadalen, er ansvaret for rivemassene overført fra leverandør/eier av riveobjekt til NOAH Engadalen.

Miljøkonsekvenser av gjenvinningen av betongen

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Miljødirektoratets myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som berører naturmangfold. Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster i utgangspunktet skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand.

Området hvor betongen ønskes gjenvunnet, drenerer mot Engabekken og videre mot Åsbekken. I henhold til "Naturbase" er det en rekke fuglearter av nasjonal forvaltningsinteresse omkring og nedenfor omsøkt område for gjenvinning av betongen. Det er ikke antatt at gjenvinning av omsøkt betong vil ha negativ innvirkning på artene i forhold til bruk av helt rene masser.

I henhold til "Grunnforurensning" er det noen brønner til vannforsyning for enkelthusstander ca. 250 til 400 m øst for planlagt "kvalitetsfylling". Det inerte deponiet ligger mellom planlagt "kvalitetsfylling" og brønnene. Det er ikke antatt at gjenvinning av betongen i "kvalitetsfyllingen" vil ha negativ innvirkning på brønnen i forhold til bruk av helt rene masser.

Konklusjon

Miljødirektoratet mener at omsøkt betong/tegl (ca. 23 000 m³) kan gjenvinnes i "kvalitetsfylling" uten fare for miljøet av betydning i forhold til bruk av helt rene masser og på nærmere fastsatte vilkår.

Klagerett

NOAH Engadalen AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, jf. forvaltningsloven kap. VI. Klagen bør begrunnes og NOAH Engadalen AS bør gjøre rede for hvilke endringer dere ønsker.

Fristen for å klage er tre uker fra dere har mottatt dette brevet. Klagen sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Kjersti Gram Andersen
seksjonsleder

Per Martin Aakerøy
seniorrådgiver

Kopi til:

Statsforvalteren i Oslo og Viken
Nittedal kommune

Postboks 325
Postboks 63

1502
1483

MOSS
HAGAN