



NES HAGEBY VEL
Postboks 77
1378 NESBRU

Saksbehandler, innvalgstelefon
Brage Sævarang, 32266607

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av sand på Lille Hawaii strand i Asker kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Nes hageby vel, og gir tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av sand på Lille Hawaii strand (gbnr. 39/791) i Asker kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 37 400,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 18.05.2022 fra Nes Hageby Vel, der det søkes om tillatelse til utfylling av sand på Lille Hawaii strand (gbnr. 39/791) ved Nesbru i Asker kommune.

Sammendrag av søknad

Lille Hawaii strand i Asker kommune driftes av Nes Hageby Vel og er åpen for offentligheten. Stranden brukes av både lokale og tilreisende. Som følge av utvasking av sand er stranden i dårlig forfatning. Stranden har dype groper som er lite barnevennlige. Nes Hageby Vel ønsker vedlikehold av stranden med påfylling av sand. Det søkes om å fylle på ca. 25 m³ sand over et areal på ca. 800 m², med høyde 0,3 - 0,5 m. Mesteparten av sanden skal fylles ut på land (ca. 2/3), og resten (ca. 1/3) skal fylles under vann. Det skal benyttes Svelviksand som påfyllingssand. Tiltaket skal gjennomføres fra land.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring i tidsperioden 07.07.2023 – 14.08.2023 Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider.



Vi har mottatt 4 høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene, samt Nes Hageby Vel sine kommentarer til disse.

Fiskeridirektoratet vurderer at dersom Statsforvalteren i Oslo og Viken mot formodning gir tillatelse til påfylling av sand i sjø i dette tilfellet, må tiltaket gjennomføres så skånsomt som mulig, slik at det omkringliggende marine miljø i så liten negativ grad som mulig påvirkes. Eventuelt masseutlegg må foregå i vinterhalvåret, fortrinnsvis i perioden oktober-februar. Det må stilles tilstrekkelige vilkår om avbøtende tiltak for å unngå partikkelspredning, nedslamming, forurensning mv. samt motvirke øvrige negative effekter for det marine miljøet og for ålegrasforekomster og annen undervannsvegetasjon. Eventuell sandpåfylling må legges så langt unna ålegrasforekomstene som mulig, fortrinnsvis kun på landdelen ved normal vannstand/tidevann. Det må uansett ikke legges sand i sjø lenger ut enn tilfellet er i dag, dvs. maksimalt 3-4 meter.

Naturvernforbundet i Asker påpeker at Oslofjorden har svært dårlig naturtilstand. Naturvernforbundet mener at man kun skal tillate helt nødvendige anlegg, utfyllinger og mudringer i fjorden. Aller helst burde det tas sikte på å fjerne eller restaurere tidligere inngrep for å styrke bunnvegetasjonen, oppvekstområder for fisk og bunnfauna. Den omsøkte utfyllingen berører et registrert naturområde med ålegrassamfunn og et område med åpen grunnlendt kalkmark som er svært viktig for fiskeyngel og som oppvekstområde for fisk. De viser til egen befaring og mener at påfylling av sand vil ødelegge bløtbunn og kalkmarken hvis den legges i, eller forflytter seg til disse områdene. På grunn av sjøens påvirkning vil sanden over tid vaskes ut i bukta og påvirke bløtbunnen negativt og medføre at man stadig må fylle på mer sand. Naturvernforbundet synes at det kan se ut som det er fylt på sand tidligere og den ligger jevnt utover på land. Noen få steder er det kommet opp mindre steiner. Etter deres skjønn er stranden i rimelig god forfatning og ny påfylling er verken ønskelig eller nødvendig. Naturvernforbundet mener dette tiltaket ikke er tilstrekkelig nødvendig, og ikke må få tillatelse.

Norsk maritimt museum har ingen innvendinger til saken.

Kystverket har ingen merknader til saken.

Kommentarer til høringsuttalelser fra Nes Hageby Vel:

Nes Hageby Vel poengterer at selv om dette er en «privat» strand eid av Nes Hageby Vel (NHV), er stranden tilgjengelig for alle som ønsker å benytte seg av den. Nesbruområdet er i en voldsom utvikling og bare nå det siste året er det bygget mange nye boligområder i umiddelbar nærhet, i tillegg til at Asker kommunes natursti går over stranden. Dette vil selvsagt medføre at stranden utsettes for langt mer slitasje nå enn for kun noen år siden. På vår/sommerhalvåret er stranden såpass full at det faktisk er vanskelig å få plass. Tilreisende, men spesielt barnehager (FUS, vekst barnehage, Holmen etc) og skoler (Mellomnes, Landøya, Nesøya) bruker stranden flittig.

- 1) Svar til naturvernforbundet i Asker:
 - a. Strandens forløp flatter seg ut mot vannet og det er lite strømninger/lite sjø i bukta. Dette medfører at sand vil ligge lenge og lite forsvinner utover.
 - b. Det skal ikke legges ut sand i vannsonen utover hvor det ligger pr i dag. I tillegg vil det legges ut «sperrer» som ytterligere forhindrer at sand siver utover.
 - c. Strandens beskrivelse i uttalelsen er i god forfatning, men bilder fra stranden illustrerer det komplett motsatte. Sanden er som betong, det er ikke mulig for barn å grave, det er mer stein enn sand og enkelte store steiner er direkte skadelige skulle noen falle på dem. Strandens har tillegg flere dype groper som kan forårsake skader



hos folk. Det er tidligere prøvd å treske opp sanden maskinelt uten hell. Dette er en strand som benyttes av barnehager, skoler og tilreisende. Befatningen er langt ifra god. Nes Hageby Vel har mottatt flere henvendelser fra besøkende om at det er ønskelig å få stranden utbedret med sandpåfylling.

2) Fiskeridirektoratet:

- a. Sanden skal legges ut ifm. høstdugnad og utføres i oktober/november måned. Sanden skal ikke legges utover hvor det i dag ligger sand, ca. 3-4 m utover i vannsonen. I tillegg vil det legges ut «sperrer» som ytterligere hindrer at sand siver utover. Stranden forløper flatt ut mot vannet og det er lite strømminger/lite sjø i bukta. Dette medfører at sand vil ligge lenge og at lite forsvinner utover.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Lovgrunnlag og myndighet

Det å tilføre sand til grunn eller vann, omfattes av forurensningsbegrepet i forurensningsloven § 6. Dersom utfylling av sand vil medføre forurensning som forårsaker «nevneverdige skader eller ulemper» vil dette i utgangspunktet være forbudt, jf. forurensningsloven § 7 første ledd og § 8 tredje ledd. Statsforvalteren kan imidlertid gi tillatelse til utfyllingsarbeider, ut fra en betraktning av at fordelene ved det forurensete tiltaket er av en slik karakter at den aktuelle forurensningen anses som akseptabel, jf. forurensningsloven § 11.

Hva som skal til for at utfylling av sand medfører «nevneverdig skade eller ulempe» og som dermed er en type virksomhet som krever tillatelse etter forurensningsloven § 11 for å lovlig kunne finne sted, må vurderes konkret i hvert enkelt tilfelle. I stor grad er dette noe som beror på forurensningsmyndighetens skjønn. Relevante momenter i en slik vurdering er tiltakets størrelse, forurensningssituasjonen i området, virkninger sammenholdt med resipientens tilstand og den allerede samlede belastningen på det aktuelle økosystemet.



På bakgrunn av arbeidene som beskrives i søknaden, vurderer Statsforvalteren at påfylling av sand ved stranden Lille Hawaii på Nesbru kan medføre forurensning i form av nedslamming av viktige naturverdier i sjø. Det aktuelle tiltaket krever derfor en tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Vurdering av forurensningspotensial

Utfylling av sand for etablering og vedlikehold av sandstrender vil kunne medføre flere negative effekter for miljøet:

- Partikler kan spres i miljøet og forurense større områder enn bare der sanden blir lagt.
- Viktige naturtyper kan slammes ned eller fragmenteres.
- Grunne områder i og ved sjø som kan være viktige oppvekst- og beiteområder for fisk og fugl kan bli fortrenget.
- Fremmede arter kan innføres og fortrenge lokale arter.

For å redusere forurensning fra arbeidene stiller Statsforvalteren krav til massene som skal benyttes til utfylling. Det skal benyttes stedefegen sand som er fri for plast og avfall. Sanden skal ikke inneha egenskaper som kan medføre negative effekter i vannforekomsten. Det tillates ikke å fylle ut masser som overskrider tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder for Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016).

Det forekommer en stor ålegressforekomst rett utenfor tiltaksområdet. For å ivareta ålegresset har vi også stilt krav til gjennomføring av utfyllingsarbeidene. Vi viser til vår vurdering av tiltakets konsekvenser for naturmiljøet for en nærmere beskrivelse av dette.

Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I Miljødirektoratets Naturbase (2023) er det registrert flere marine naturverdier i tiltaksområdet. Det er blant annet registrert en stor ålegresslokalitet som regnes som viktig rett utenfor stranden. Ålegressenger har en viktig økologisk funksjon ved at de fungerer som leve- og næringsområder for fisk og andre marine organismer.

Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv ble signert av klima- og miljøvernministeren i mars 2021. Hovedmålet med tiltaksplanen er at Oslofjorden skal være ren, rik og tilgjengelig for alle. Tiltaksplanen er tydelig på at tilstanden for livet i Oslofjorden er alvorlig, og at det må gjennomføres en rekke tiltak for å bedre miljøtilstanden i Oslofjorden. I henhold til tiltak T24 i tiltaksplanen, frarådes det inngrep i ålegressenger.



I konsekvensutredning som Norconsult har utarbeidet for Nes Hageby Vel konkluderes det med at tiltaket ikke vil påvirke ålegressengen i særlig grad. Det vurderes at maksimalt 5 % av ålegressengen vil kunne bli påvirket som følge av nedslamming. Arter som lever nedgravd i eksisterende sandstrand vurderes å ikke påvirkes ved utfylling, ettersom disse er godt tilpasset endringer i sedimentene. Erfaringsmessig er Statsforvalteren kjent med at utfylling av sand i forbindelse med både etablering og vedlikehold av sandstrender medfører risiko for nedslamming av nærliggende områder. Statsforvalteren er også av oppfatning at det foreligger risiko for nedslamming av den nærliggende ålegressengen i forbindelse med vedlikehold av badestranden på Lille Hawaii. Dette vil videre kunne forringe den biologiske produktiviteten til naturtypen.

For å minimere påvirkningen på ålegressengen setter Statsforvalteren krav om at det kun skal fylles ut sand på eksisterende sandstrand på land. Videre stiller vi krav om at det kun skal fylles på sand på landdelen ved normal vannstand/tidevann, slik Fiskeridirektoratet anbefaler. Utfylling av sand skal kun skje på vinterhalvåret i perioden 1. oktober - 31. januar.

Utfylling av sand på land vil også kunne medføre risiko for forurensning ved at sand vaskes ut til sjø og sprer seg til ålegressengen. For å få mer kunnskap om spredning av sanden stiller vi krav om at det skal gjennomføres overvåking av ålegressengen i området, samt overvåking av hvordan sanden sprer seg i vannforekomsten. Det skal også vurderes hvordan ålegressengen påvirkes av tiltaket i både anleggs- og driftsfase. Disse vurderingene skal gjennomføres av en 3. part med marinbiologisk kompetanse. Overvåkingen av ålegressengen skal gjennomføres påfølgende sommer for å kartlegge hvordan eventuell sandflukt fra stranda har påvirket naturtypen.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Holmenfjorden* (01010200603-C) som utgjør en del av Indre Oslofjord. Vann-Nett har vurdert økologisk tilstand som moderat grunnet svært dårlig oksygenkonsentrasjon. Den kjemiske tilstanden er vurdert som dårlig grunnet forurensning av bunnsediment fra industri og andre kilder. Vannforekomsten er i noen grad påvirket av diffus avrenning fra byer/tettsteder, punktutslipp fra industri og regnvannsoverløp. Det er også registrert noe menneskelig påvirkning fra fritidsbåter og fritidsaktiviteter.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.



Statsforvalteren vurderer at påfylling av sand på Lille Hawaii strand i Nesbru ikke vil medføre noen varig forringelse av vannkvaliteten. Påfyllingen av sand skal gjennomføres på et begrenset område på land, og risikoen for forringelse av tilstanden til vannforekomsten er begrenset. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulemper ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. For tiltak som kan medføre forurensning eller skader på biologisk mangfold, vil samfunnsnyttene av tiltaket være et relevant hensyn å vurdere, da dette vil kunne ha betydning for om tillatelse kan gis. Jo lavere samfunnsnyttene er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttene av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulemper som tiltaket vil medføre.

Lille Hawaii strand er åpen til bruk for allmennheten. Stranden brukes flittig av blant annet barnehager og skoler. Påfylling av sand på stranden vil gjøre det enklere og tryggere for barn og andre å benytte stranden til rekreasjonelle formål. Sett i lys av dette vurderer Statsforvalteren at tiltaket er samfunnsnyttig. Vi vurderer at samfunnsnyttene av tiltaket overstiger de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket.

Forhold til plan

Tiltaket har fått dispensasjon fra reguleringsplan av Asker kommune datert 26.06.2023.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi mener at nytten av tiltaket veier tyngre enn ulemper ved tiltaket. Statsforvalteren gir derfor tillatelse til utfylling av sand på land ved Nesbru i Asker kommune. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Nes hageby vel tillatelse til utfylling på sandstrand ved Nesbru i Asker kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 13.06.2022. Vi varslet sats 6 som i 2023 utgjør kr. 37 400,- for behandling av søknaden. Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Nes Hageby Vel skal betale kr. 37 400,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Andreas Røed
fagleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Brage Sævarang
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - Nesbru - Asker kommune

Kopi til:

FISKERIDIREKTORATET

Postboks 185 Sentrum

5804 BERGEN

ASKER KOMMUNE

Katrineåsveien 20

3440 RØYKEN

NATURVERNFORBUNDET I ASKER

c/o Jan Häusler Brusetveien 97

1395 HVALSTAD

Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av sand på Lille Hawaii strand i Asker kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Bedriften bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt (*med forbud i perioden 1. februar - 30. september*).

Bedriftsdata

Tiltakshaver: Nes hageby vel
Tiltakshavers adresse: Postboks 77, 1378 Nesbru
Org. nummer: 997754913
Tiltaksområde: Lille Hawaii strand ved Nesbru i Asker kommune
NACE-kode og bransje: 94.991 - Aktiviteter i andre interesseorganisasjoner ikke nevnt annet sted

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer: 2023.0657.T		
Tillatelse første gang gitt: 05.09.2023	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -
Andreas Røed Fagsjef		Brage Sævarang Rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	05.09.2023	2022/15922	Tillatelsen ble gitt

Innhold

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Avvikshåndtering	5
3.4	Etablering av beredskap	6
3.5	Varsling av akutt forurensning	6
4	Utfylling av masser	6
4.1	Gjennomføring av utfyllingen	6
4.2	Krav til utfyllingsmasser	6
5	Kontroll og overvåking	7
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	7
5.2	Overvåking	7
5.3	Kvalitetssikring av målingene	7
6	Støy	7
7	Rapportering	7
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1	8

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med vedlikehold av Lille Hawaii sandstrand (gbnr. 39/791) på Nesbru i Asker kommune.

Tillatelsen omfatter utlegging av inntil 30 m³ masser på land innenfor et areal på 825 m², på Lille Hawaii strand i Nesbru i Asker kommune.

Det tillates kun å fylle sand på eksisterende sandstrand på land ved normal vannstand/tidevann.

Av hensyn til marint miljø, friluftsliv og rekreasjon tillates det ikke utfyllingsarbeider i perioden mellom 1. februar – 30. september.

Nes Hageby Vel (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 18.05.2022, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.3 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre arbeidene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.4 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 7.

2.5 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.6 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.7 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.8 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. vilkår 3.5.

2.9 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at eventuell utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.10 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.11 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreducerende tiltak. Både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av straktiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreducerende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Utfylling av masser

4.1 Gjennomføring av utfyllingen

Utfylling av sand skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig.

Det tillates kun utfylling av sand på eksisterende strand på land ved normal vannstand/tidevann.

Tiltakshaver skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter¹.

4.2 Krav til utfyllingsmasser

Masser som skal benyttes til utfylling skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Det skal kun benyttes stedegen sand. Det tillates ikke å fylle ut skjellsand. Massene skal ikke inneholde plast eller annet avfall. Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres til godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for utfylling av masser, samt utfyllingsdybde og utfyllingssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

5.2 Overvåking

Det skal gjennomføres overvåking av ålegress utenfor stranden, samt overvåking av hvordan sanden sprer seg i vannforekomsten. Det skal også vurderes hvordan ålegressengen påvirkes av tiltaket i både anleggs- og driftsfase. Disse vurderingene skal gjennomføres av en 3. part med marinbiologisk kompetanse.

Overvåkingen av ålegressengen skal gjennomføres påfølgende sommer for å kartlegge hvordan eventuell sandflukt fra stranda har påvirket naturtypen.

¹ Jf. Artsdatabanken (2018). Fremmedartslista 2018. Listen finnes på www.artsdatabanken.no.

6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021) kapittel 4 *Retningslinjer for begrensnig av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet*, eller eventuelle bestemmelser i reguleringsplan.

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 1 år etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Dokumentasjon på hvor mye sand som er fylt ut, utfyllingssted, samt tidspunkt for utfylling.
- Dokumentasjon på at sand som er fylt ut tilfredsstillende tilstandsklasse II, jf. M-608/2016.
- Dokumentasjon på hvordan sand fra stranden har spredd seg i vannforekomsten, samt hvilken eventuell påvirkning sandflukt har hatt på ålegressengen påfølgende sommer.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 til **Error! Reference source not found..**

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2`-,6,6`-tetrabromo-4,4`isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Trikloran(2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP

2,4,6 tri-tert-butylfenol

TTB-fenol

Per- og polyfluoreerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluoreerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
