



Nordre Follo Renseanlegg
Høyungletta 19
1407 VINTERBRO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Susanne Brix Røed, 32266741

Vedtak om tillatelse til mudring i sjø i forbindelse med etablering av utslippsledning ved Sjødalstrand i Nordre Follo kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Nordre Follo Renseanlegg, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring i Bunnefjorden ved Sjødalstrand i forbindelse med etablering av utslippsledning i Nordre Follo kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 33 300,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 25.09.2019 om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i Bunnefjorden ved Sjødalstrand i Nordre Follo kommune, og sakens øvrige dokumenter.

Sammendrag av søknad

Nordre Follo Renseanlegg (RA) ønsker å forlenge utløpsledningen fra renseanlegget i Bunnefjorden. Nåværende utslippsledning ender på ca. 47 m dyp utenfor Sjødalstrand. For å bedre innlagringsforhold for avløpsvannet, samt bedre oksygenforholdene i fjorden skal det etableres en ny utløpsledning. Utslippstillatelsen for Nordre Follo RA er oppdatert av Fylkesmannen i Oslo og Viken¹. Utslippsledningen må graves ned i strandsonen. Det søkes om egen tillatelse til mudringen i henhold til forurensningsforskriften kap 22.

Nordre Follo RA søker om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø i forbindelse med legging av utløpsledningen. Det skal legges Ø1000 mm rør med lodd ut til -140 m. Det søkes om å mudre en grøft som er 50 m lang, 2,5 m bred og opptil 2,5 m dyp. Mudringsarealet er på 200 m² (± 20 m²) med et mudringsvolum på 450 m³ (± 50 m³). Tiltakshaver skriver at overskuddsmasser tas på

¹ Endring i utslippstillatelse for Nordre Follo Renseanlegg av 20.05.2019, Fylkesmannens referanse 2019/25333.



land. Det vil bli benyttet siltgardin for å hindre/reducere spredning av forurensede sedimenter. Anleggsoppstart er planlagt høsten 2020 med estimert anleggstid på 6 måneder.

Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring i tidsperioden 17. oktober 2019 – 4. februar 2020. Det kom to uttalelser i sammenheng med høringen. Uttalelsene var fra:

- Torgrim Hallvardsson Rygnestad
- Fiskeridirektoratet

Torgrim Hallvardsson Rygnestad mener at det må gjøres tiltak for at tiltaket ikke kommer i konflikt med fisk og eventuelt gytetid.

Fiskeridirektoratet har vært i kontakt med Indre Oslofjord Fiskerlag som synes det er svært beklagelig at fiskefelt for reker vil gå tapt, men at miljøstanden for dypvannet kan bedres ved gjennomført tiltak. De forutsetter at tiltaket vurderes mht. størrelse og gjennomføres på en skånsom måte, slik at omliggende naturmiljø i så liten grad som mulig påvirkes. Fiskeridirektoratet vil ikke gå imot omsøkt tiltak.

Nordre Follo RA har tatt uttalelsene til etterretning.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å endre lokaliteten for tiltaksgjennomføringen må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16. Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Fysiske tiltak i sjø som mudring påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter.



Sedimentene ved mudringslokaliteten har fått påvist forurensning av tungmetaller, TBT, PAH og PCB. Ettersom det er påvist at sjøbunnen i tiltaksområdet er forurenset, mener Fylkesmannen det er viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å forhindre partikkelspredning i vannmiljøet. På bakgrunn av forurensningssituasjonen i tiltaksområdet stiller vi krav om at tiltakshaver skal etablere partikkelsperre (siltgardin) ved alle mudrearbeider som skal gjennomføres i sammenheng med tiltaket. Ved mudring skal det også gjennomføres turbiditetsmålinger under hele anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Oppgravde masser fra sjø er å anse som et næringsavfall og skal enten leveres til godkjent mottak eller gjenbrukes i henhold til avfallsregelverket. Masser i dårligere tilstandsklasse enn I-II i henhold til M-608/2016 kreves levert til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklarerert gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Tiltaksområdet ligger ved Sjødalstrand i Bunnefjorden i Nordre Follo kommune, og i Miljødirektoratets Naturbase (2020) ligger det en naturtype i form av sanddynemark (NINFP1910009426) innenfor området. Denne lokaliteten skaper lite naturmangfold, og har ingen habitatspesifikke arter eller rødlistearter. Det er ikke påvist noen andre naturtyper eller arter av forvaltningsinteresse innenfor det aktuelle tiltaksområdet, men store deler av Bunnefjorden er viktige leveområder for både hettemåke, ærfugl, toppdykker, fiskemåke, lomvi og alke.

Søknaden og Fylkesmannens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Fylkesmannen anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes likevel vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Fylkesmannen minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Fylkesmannen mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett er tiltaket er en del av Bunnefjorden (0101020701-5-C). Vann-Nett har vurdert økologisk tilstand som «moderat», og kjemisk tilstand som «dårlig». Vannforekomsten er i middels grad påvirket av diffus avrenning fra jordbrukskilder, byer/tettsteder



og fritidsbåter. Vannforekomsten er i tillegg påvirket av punktslipp fra regnvannsoverløp og punktslipp fra renseanlegg.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomst.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Samfunnsmessige hensyn

COWI har 08.07.2020, på vegne av tiltakshaver, vært i kontakt med Plan og bygg i Nordre Follo kommune. Kommunen har gitt igangsettelsestillatelse etter plan- og bygningsloven § 20-3 til utskifting og forlengelse av eksisterende utslippsledning.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Fylkesmannen gir derfor tillatelse til Nordre Follo Renseanlegg til mudring ved Sjødalstrand i Nordre Follo kommune. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Nordre Follo Renseanlegg tillatelse til mudring i sjø ved Sjødalstrand i Nordre Follo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 09.10.2019. Vi varslet sats 6 som i 2020 utgjør kr. 33 300,-.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Nordre Follo RA skal betale kr 33 300 for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Fylkesmannens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
Seksjonssjef
Klima og miljøvernavdelingen

Susanne Brix Røed
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
COWI AS
COWI AS v/Kjell Arne
Skagemo