



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Etter adresseliste

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2017/9494-7 M-NA
Saksbehandler: Terje Wivestad
Direktetelefon: 22 00 36 38

Dato: 03.10.2017

Vedtak om tillatelse til mudring i Bekkebukta (gbnr. 2/94 m.fl.) på Bygdøy i Oslo kommune

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Eva Heggedal og Janicke Paus Hellebust/Lars Andreas Hellebust der det søkes om tillatelse til mudring i Bekkebukta (gbnr. 2/94 m.fl) på Bygdøy i Oslo kommune.

Fylkesmannen gir tillatelse til omsøkt tiltak på fastsatte vilkår.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har mottatt brev fra Janicke Paus Hellebust & Lars Andreas Hellebust datert 7.2.2017 der det på vegne av dem selv, Eva Heggedal og sameiet 2/94 søkes om tillatelse til mudring i Bekkebukta (gbnr. 2/94.) på Bygdøy i Oslo kommune. Vi viser også til eposter fra søker datert 16.3.2017 og 11.8.2017, vedlagt ytterligere informasjon om tiltaket.

Vedtak

Fylkesmannen gir Janicke Paus Hellebust & Lars Andreas Hellebust, Eva Heggedal og sameiet 2/94 tillatelse til mudring og pigging i Bekkebukta (gbnr. 2/94 m.fl.) på Bygdøy i Oslo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 og i medhold av forurensningsforskriften § 22-6. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Søknad

Janicke Paus Hellebust & Lars Andreas Hellebust søker på vegne av seg selv og flere naboer om tillatelse til å mudre ca. 600 m³ innenfor et areal på om lag 700 m² i Bekkebukta på Bygdøy. I



tiltaksområdet ligger det tre brygger som benyttes av 10 husstander i området. Det ble sist mudret i området i 1992.

Det søkes også om å pigge fjellforekomster rundt brygge i Dammansvei 12, i henhold til kart vedlagt epost sendt 11.8.2017. Det er store dybdeforskjeller mellom denne brygga og et skjær som ligger i buktas østre del og piggingen vil føre til en mer naturlig grunnsituasjon i forbindelse med mudring av bukta med like dybder.

Sedimentene som søkes mudret er blitt undersøkt og analyseresultatene viser at de er forurenset med polysykliske aromatiske forbindelser (PAH) tilsvarende tilstandsklasse 5 (svært dårlig), samt kobber og tributyltinn (TBT) tilsvarende tilstandsklasse 4 (dårlig) i henhold til Miljødirektoratets grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608). For øvrige miljøskadelige forbindelser sedimentene er blitt undersøkt for, ligger analyseverdiene innenfor grensen til tilstandsklasse 2 (god) og 1 (svært god), i henhold til M-608.

Det planlegges å grave eller suge muddermasser fra land der det er mulig, og grave ut resten via leker. Fjellforekomster skal også pigges for å skape en mer naturlig grunnsituasjon i forbindelse med mudringen i bukta. Det vil bli benyttet siltgardin for å redusere partikkelspredning og turbiditet vil overvåkes under tiltaksgjennomføringen. Eventuell avvanning av oppgravde sedimenter vil foregå på egnet anlegg, for å hindre spredning av forurensning under transport av massene. Oppgravde sedimenter vil fraktes på leker til deponi på land, og ved behov planlegges det også å bruke pumpebil.

I tiltaksområdet er det i henhold til Miljødirektoratets Naturbase registrert lokalt viktig bløtbunnsområder i strandsonen. Søker beskriver området som sterkt påvirket av sedimentoppvirvling fra store cruiseskip utenfor bukta. Innerst i bukta er det to overvannsutløp som bidrar til varierende og tidvis svært dårlig vannkvalitet.

Tiltakshaver har vært i kontakt med Oslo kommune ved Plan- og bygningsetaten. Kommunen avventer Fylkesmannens behandling av tiltaket etter forurensningsloven.

Høring

Fylkesmannen har sendt søknaden på høring den 30.3.2017 til Naturvernforbundet i Oslo og Akershus (NOA), Hafslund Nett AS, Oslofjordens Friluftsråd, Oslo kommune, Kystverket Sørøst, Indre Oslofjord Fiskerlag, Telenor senter for nettutbygging, Fiskeridirektoratet og Norsk Maritimt Museum. Søknaden er også blitt lagt ut på Fylkesmannen sine hjemmesider.

Nedenfor gjengis hovedpunktene i de uttalelsene vi har mottatt.

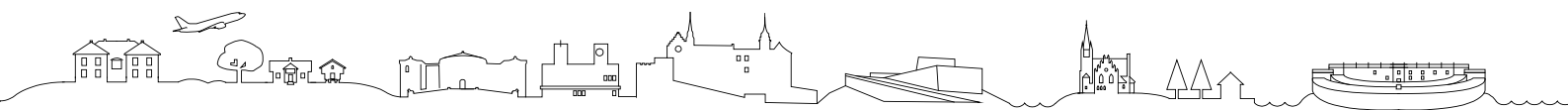
Kystverket Sørøst

Kystverket sørøst har ingen vesentlige merknader til søknaden, men minner om at tiltaket også krever tillatelse etter havne- og farvannsloven. Da tiltaket ligger i kommunens sjøområde skal søknad etter havne- og farvannsloven behandles av Oslo Havn KF.

Fiskeridirektoratet region Sør

Fiskeridirektoratet region Sør (heretter Fiskeridirektoratet) mener at det omsøkte tiltaket ikke vil komme i konflikt med fiskeriinteressene i området.

Fiskeridirektoratet påpeker at tiltaket berører et lokalt viktig bløtbunnsområde i strandsonen. Gruntvannsområder som bløtbunn og ålegrassamfunn utgjør viktige beiteområder for mange



arter av fisk og fugl. Bløtbunnsarter er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene de befinner seg i. Inngrep som mudring vil endre produktiviteten og det biologiske mangfoldet i det området som blir berørt varig eller for en kortere periode.

Fiskeridirektoratet vurderer at mudring i gruntvannsområder i strandsonen er lite ønskelig med hensyn til dets betydning sett i en større økologisk sammenheng. Dersom det gis tillatelse til omsøkt tiltak mener Fiskeridirektoratet at tiltaket må vurderes med hensyn til forurensning, størrelse, behov og må gjennomføres på en skånsom måte slik at omliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes.

Hafslund Nett AS

Da det i tiltaksområdet ligger en gammel kabel, eid av Hafslund Nett AS, har tiltakshaver vært i kontakt med Hafslund for å forhøre seg om hvordan tiltaket bør tilpasses eksisterende kabler. Hafslund Nett har sendt sitt svar i kopi til Fylkesmannen, og vi anser dette svaret som en høringsuttalelse til tiltaket. I uttalelsen forteller Hafslund Nett at det ligger to kabler i området, en gammel kabel som ikke er i drift ligger i det omsøkte tiltaksområdet, og en kabel som er i drift går fra landsiden ved Dammans vei 12 og ut til Dyna fyr. Hafslund Nett AS krever derfor at dersom mudringen nærmer seg kabelen som er i drift må det utvises stor aktsomhet slik at kabelen ikke skades og at firmaet som utfører mudringen skal foreta en risikoanalyse slik at man unngår skade på kabelen som er i drift.

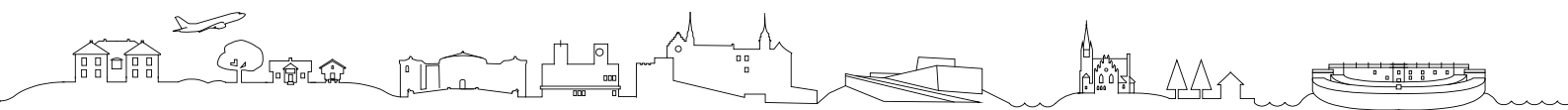
Oslo kommune

Oslo kommune, ved Byrådsavdeling for miljø og samferdsel peker innledningsvis på viktigheten av avbøtende tiltak for å forhindre akutte toksiske effekter på marint liv som følge av oppblanding av forurensede sedimenter i vannet, fra tiltaksområdet. Kommunen peker videre på at hele tiltaksområdet er en del av kartlagt naturtype *bløtbunnsområder i strandsonen*, med utforming som strandflater av mudderblandet sand og C-verdi, og er lokalt viktig. Til tross for at det ikke foreligger detaljerte kartlegginger av marint liv i tiltaksområdet mener kommunen at det må antas bukta med mudderblandet sand er viktig habitat for en rekke arter bløtdyr, flerbørstemark og pigghuder samt fiskearter som kutlinger og flyndrer. Kommunen trekker også fram at hele kysten langs Bygdøy er viktige områder for næringssøkende ørret og at sjøfugl vil oppsøke slike lokaliteter for næringssøk i perioder med lite båtaktivitet. De mener derfor det kan legges til grunn at tiltaket vil ha en negativ påvirkning på naturmangfoldet, i alle fall over en begrenset periode.

Videre trekker kommunen fram at sedimentering av denne type bukter er en naturlig prosess, og at der en ikke er avhengig av adkomst med fritidsbåter og annen infrastruktur, vil mudringstiltak ikke være nødvendig eller tilrådelig. Kommunen trekker fram at oppvirvling av sedimenter kan være positivt da dette vil bidra til å virvle opp mindre dyr som lever i sedimentene som kan tiltrekke seg flere arter som beiter på disse.

Dersom det gjennomføres tilstrekkelige sikringstiltak mener kommunen at tiltaket kan vurderes som positivt, ved at man får fjernet delvis sterkt forurensede sedimenter fra området. Kommunen anbefaler at dersom tillatelse gis bør det settes vilkår om at de gjenværende sedimentene bør prøvetas, og at det dersom det påvises forurensning bør vurderes overdekking. De mener også at bruk av siltgardin med turbiditetsmålere på hver side bør angis som krav, samt at det ved mistanke om lekkasje gjennom siltgarden settes som krav at tiltaket stanses umiddelbart og at det settes i gang tiltak for å stanse spredning av partikler til utsiden av siltgarden.

Avslutningsvis foreslår Oslo kommune at en eventuell tillatelse gis fra 16. september 2017, for å unngå perioden med mudre- og dumpeforbud.



Søkers merknader

Søker ber Fylkesmannen legge vekt på at Oslo kommune anser at tiltaket kan vurderes som positivt ved at det vil fjerne forurensede sedimenter fra Bekkebukta. De trekker samtidig fram at da bukta benyttes av mange barn, er det ikke bra at det ligger forurensning i sedimentene. Søker forsikrer om at de planlagte avbøtende tiltakene vil gjennomføres for å hindre spredning utenfor tiltaksområdet, samt at oppgravde masser vil leveres til godkjent deponi på land. Angående effekter på naturmangfoldet peker søker på at tiltaket på lang sikt vil være positivt ved at forurensede sedimenter fjernes, selv om det i en begrenset periode kan virke negativt.

Søker stiller seg positive til kommunens forslag om å ta prøver av de blottlagte sedimentene etter utført mudring, samt å utføre passende tiltak dersom det skulle påvises forurensning i det nye topplaget.

Fylkesmannens vurdering

Regelverk

Mudring fra skip er regulert i forurensningsforskriften kapittel 22. Forurensningsforskriften § 22-3 fastsetter et generelt forbud mot mudring. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6. Mudring fra land og utfylling av masser i sjø faller ikke inn under forurensningsforskriften kapittel 22, men kan kreve en tillatelse etter forurensningsloven § 11 direkte dersom tiltaket medfører fare for forurensning. Fylkesmannen er av den oppfatning at omsøkt mudring av masser ved Bekkebukta på Bygdøy i Oslo kommune kan medføre fare for forurensning.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 5. ledd. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

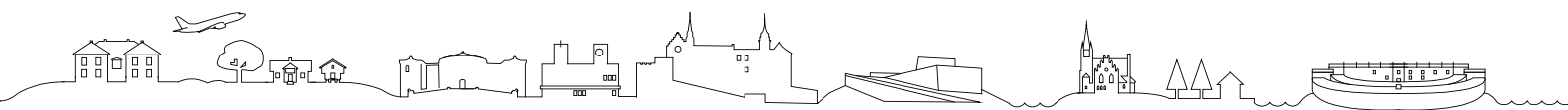
Planer for området etter plan- og bygningsloven må også vektlegges i vurderingen om en tillatelse skal gis. I forurensningsloven § 11, 4. ledd står det følgende: "Hvis virksomheten vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven, skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten". Myndighet for plan- og bygningsloven er kommunen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres en vurdering etter forurensningslovens bestemmelser.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Forurensningens omfang

Mudring av masser i sjø kan medføre fare for spredning av partikler og tilstedeværende forurensning. Prøvetaking viser at sedimentene er forurenset og det er en fare for spredning av



forurensning under arbeidet. Fylkesmannen har derfor stilt krav om at metoden for tiltaksgjennomføringen skal spre så lite forurensning som mulig, og at det skal benyttes siltgardin. Videre er det stilt krav om overvåking av turbiditet under arbeidene.

Da deler av tiltaksområdet har svært høye verdier av blant annet PAH forbindelser, ser Fylkesmannen behov for at det også tas prøver av sedimentene i etterkant av tiltaksgjennomføringen. Dette for å sikre at de mest forurensede sedimentene er blitt fjernet og ikke ligger blottlagt. Dersom det etter tiltaksgjennomføring påvises forurensning i de øverste sedimentene i tilstandsklasse VI vil Fylkesmannen kreve tildekking av det aktuelle området.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Tiltaksområdet ligger i tilknytning til et bløtbunnsområde i strandsonen som i henhold til Naturdatabasen er registret som lokalt viktig. Det er registrert små begrensede flater med bløtbunn langs hele landet sør på Bygdøy. Fylkesmannen anser det derfor som viktig at omsøkt tiltak ikke medfører en reduksjon av bløtbunnsområdene langs strandsonen, men at det kun gjennomføres mudring i tilknytning til bryggene, og at det ikke gjennomføres mudringsarbeider innover i bukten.

For å begrense skader på naturmangfoldet har Fylkesmannen stilt krav om at det ikke tillates mudring innerst i bukta og langs strandkanten. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes.

Fylkesmannen anser at kunnskapen om naturverdiene i området er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak.

Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet i og rundt tiltaksområdet ikke vesentlig vil forringes, og Fylkesmannen anser dermed §§ 11 og 12 som oppfylt.

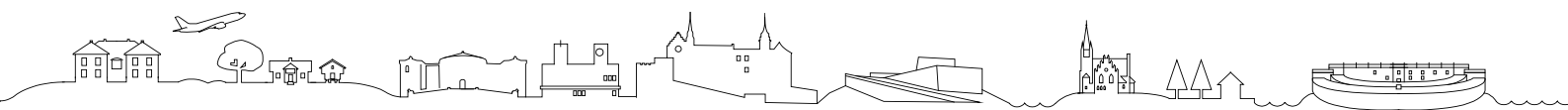
Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er oppfylt.

Mudring sett i forhold til alminnelige samfunnsmessige hensyn

Tiltaksområdet ligger i nær tilknytning til et mye brukt parkområde, og Fylkesmannen ser det derfor som viktig at mudringen ikke gjennomføres i den perioden på året som området brukes mest aktivt. Fylkesmannen tillater derfor ikke mudring i perioden 15. mai til 15. september. Fylkesmannen kan dermed ikke se at tiltaket er i konflikt med alminnelige samfunnsmessige hensyn.

Konklusjon

Fylkesmannen tillater en mudring som omsøkt på fastsatte vilkår. Vilkårene som er satt i tillatelsen vil bidra til at mudringen ikke vil medføre nevneverdig forurensning eller redusere den biologiske og økologiske funksjonen i sjøområdet.



Gebyr

Tiltakshaver skal betale et gebyr på kr. 19 700,- for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av søknad, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 6, jf.

forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også. Samlet ressursbruk er ca. 2 ukeverk.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Fylkesmannens vedtak, herunder plassering i gebyrsats, kan påklages innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram. Miljødirektoratet er klageinstans. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes.

Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Kari Skogen
faggrupeleder

Terje M. Wivestad
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Adresseliste:

Janicke Paus Hellebust & Lars Andreas Hellebust, Dammansvei 12, 0286 Oslo

Eva Heggedal, Dammansvei 10, 0286 Oslo

Sameiet 2/94, P. T. Mallings vei 50, 0286 Oslo

Kopi til:

Oslo kommune Rådhuset 0037 OSLO

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - mudring i Bekkebukta (gbnr. 2/94 m.fl.) på Bygdøy i Oslo kommune

