



HEGGHOLMEN VANNVERK AS
Eilert Sundts gate 29
0259 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Susanne Brix Røed, 32266741

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i sjø ved Heggholmen i Oslo kommune

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Heggholmen Vannverk AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til spyling av ledning ved Heggholmen (gbnr. 202/2 og 204/1) i Oslo kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 45 600 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren viser til søknad mottatt 28.01.2025 fra Norconsult på vegne av Heggholmen Vannverk AS, der det søkes om tillatelse til mudring i sjø på gbnr. 202/2 og 204/1 ved Heggholmen i Oslo kommune. Vi viser også til tilleggsinformasjon mottatt 22.08.2025.

Sammendrag av søknad

Tiltaket omfatter etablering av vann- og avløpsledning (VA-ledning) som skal koble vann og avløp fra eiendommene på Heggholmen til eksisterende VA-anlegg på Gressholmen som viderefører til kommunalt anlegg. Tiltaket omfatter spyling av sjøledning i sjø utenfor Heggholmen.

Masser som må graves ut må transporteres bort og deponeres på godkjent mottak. Grøften skal fylles igjen med masser utenfra, og det skal benyttes naturlig grov grus fra et grustak. Det gis tillatelse til mudring av 80 m³ og utfylling av 80 m³. Det skal først graves grøft fra landtak før ledningen skal spyles.

Sedimentene i undersøkelsesområdet består i hovedsak av silt, med noe mindre innslag av sand og leire. Organisk innhold varierer mellom 1,1 og 4,9 %.



Tiltaksområdet ligger i områder hvor det tidligere har vært industriaktivitet, blant annet båtopplag, flyplass, og malingsfabrikk. Det er i dag båthavn og båtopplag på området ved Gressholmen. Ved Gressholmen pumpestasjon er det registrert grunnforurensning i tilstandsklasse 2. I sjø er det gjennomført miljøtekniske sedimentundersøkelser i 2005 og 2021 som viste forurensning i tilstandsklasse 4 og 5.

Heggholmen og Gressholmen er populære steder å besøke på sommeren. Tiltaket skal derfor legges utenom populære besøksperioder.

Høring

Statsforvalteren har sendt søknaden på høring i tidsperioden 12.03.2025 til 07.04.2025. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider.

Vi har mottatt to høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Kystverket skriver i sin uttalelse at tiltaket kan være søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Tiltaket ligger i kommunens sjøområde, utenfor hovedled og billed, og det er dermed kommunal havnemyndighet som skal vurdere virkninger for sjøfarende og behandle en eventuell søknad etter havne- og farvannsloven. Kystverket minner om at det kan ikke fattes vedtak etter havne- og farvannsloven før tiltaket er i tråd med plan eller det foreligger dispensasjon, jf. havne- og farvannsloven § 14 fjerde ledd.

Heggholmen Vannverk AS svarer at de for sikkerhetsskyld har søkt etter havne- og farvannsløven, og mottatt tillatelse.

Fiskeridirektoratet skriver i sin uttalelse at det er registrert lokalt viktig bløtbunn i tillegg til nasjonalt viktig gytefelt for torsk i tiltakets nærområde. Dersom arbeidene utføres slik beskrevet i søknaden kan Fiskeridirektoratet ikke se at tiltaket vil påføre de interesser Fiskeridirektoratet er satt til å ivareta nevneverdige negative konsekvenser. Torskens yngel er særlig sårbar i bunnslåingsperioden, men denne overlapper med perioden det alt er skrevet at det ikke skal foregå arbeider på grunn av sjøfuglenes hekketid.

Heggholmen Vannverk AS svarer at torskeyngel er spesielt sårbar i bunnslåingsperioden, men denne overlapper med perioden for hekketid for sjøfugl. Dette ivaretas ved at arbeidet med sjøkabel ikke skal foregå innenfor tidsperioden for sjøfuglens hekketid. Heggholmen Vannverk mener derfor at denne uttalelsen ikke krever tilbakemelding eller oppfølging.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på



at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø eller vassdrag, jf. rundskriv T-3/12.

Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak i sjø som spyling av sjøbunnen påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak er at sediment virvles opp og at omkringliggende områder potensielt kan nedslammes. Spyling i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av metaller og organiske miljøgifter.

Det er tatt sedimentprøver i fire stasjoner ved tiltaksområdet. Ved prøvestasjonen i småbåthavnen mellom heggholmen og Gressholmen ble det påvist kobber og ulike PAH-forbindelser i tilstandsklasse 5, kvikksølv og PAH-forbindelser i tilstandsklasse 4, samt sink og PAH-forbindelser i tilstandsklasse 3. Ved prøvestasjonen i sør mellom Jaktskjær og Heggholmen ble det påvist konsentrasjoner av PAH-forbindelser opp til tilstandsklasse 4 og bly i tilstandsklasse 3. Ved prøvestasjonen utenfor Jakteskjær ble det påvist konsentrasjoner av PAH-forbindelser i tilstandsklasse 3.

Spyling av ledningene skal gjennomføres så skånsomt som mulig. Ettersom det er påvist at sjøbunnen i tiltaksområdet er forurenset, er det viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å begrense partikkelspredning i vannmiljøet. Vi stiller derfor krav om at tiltakshaver skal etablere partikkelsperre ved alle spylearbeidene som skal gjennomføres i tiltaket. Partikkelsperre må oppføres og fjernes på en måte som begrenser oppvirvling av sediment, og partikkelsperre må være i drift til oppvirvlede sedimenter har sedimentert.

Det skal også gjennomføres turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke å gjennomføre arbeider dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Vi minner om at eventuelle overskuddsmasser er å anse som et næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres. Det tillates kun gjenbruk av masser i tilstandsklasse 1-2, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Masser i



tilstandsklasse 3-5, skal leveres til godkjent avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter også å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og eventuelle overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarerer.no. Dersom vann fra avvanning av masser skal slippes tilbake til sjø, skal det slippes tilbake innenfor etablert partikkelsperre.

Ved utfylling av masser i sjø skal det kun benyttes masser med konsentrasjoner av finstoff som ikke overskrider konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse 2 i henhold til M-608/2016. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser. Det tillates heller ikke å bruke sprengsteinsmasser som inneholder plastarmering. Dersom det påtreffes plast eller annet avfall skal dette sorteres fra og leveres til godkjent avfallsmottak.

Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Konsekvenser for naturmiljøet

Det følger av forvaltningsloven at vi skal sørge for at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. I saker som berører naturmangfold gjelder i tillegg prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 jf. § 7.

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Ved vurderingen av § 8 er det sentrale å finne ut hvilket naturmangfold som kan påvirkes av beslutningen, hvilken tilstand dette naturmangfoldet har og hvilke effekter beslutningen vil ha på naturmangfoldet. Vurderingen av disse tre spørsmålene utgjør til sammen kunnskapsgrunnlaget.

Tiltaksområdet ligger innen Heggholmen naturreservat, som har en egen verneforskrift. Statsforvalteren ga 04.03.2025 tillatelse med hjemmel i den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 til legging av vann- og avløpsledninger gjennom Heggholmen naturreservat. I tillatelsen er tiltakets påvirkning på naturverdiene innen naturreservatet vurdert. Vi anser derfor disse verdiene som ivaretatt gjennom nevnte tillatelse.

I Naturbase (2025) er det registrert naturtypen *Bløtbunnsområder i strandsonen* (ID BM00044509) av lokalt viktig verdi, og tiltaket strekker seg gjennom denne naturtypen. Bløtbunnsområder er en viktig naturtype med rikt arts mangfold av marine dyr som lever nedgravd i sedimentene. I tillegg fungerer bløtbunnsområder som beiteområde for fugl og fisk. Tiltaket medfører direkte inngrep i naturtypen og vi vurderer at tiltaket medfører en viss forringelse av naturtypen. Det settes derfor vilkår om at spyling skal gjennomføres så skånsomt som mulig, og begrenses til det som er absolutt nødvendig for å få gjennomført tiltaket.

I tiltaksområdet nord for Heggholmen er det registrert naturtype *Østersforekomster* (ID BM00063654) med europeiske flatøsters (*Ostrea edulis*) av lokalt viktig verdi. Tiltaket strekker seg gjennom denne naturtypen. Den europeiske flatøstersen var frem til 2015 vurdert som *sterk truet* (EN) på Norsk rødliste for arter. I 2021 ble den omvurdert til *Livskraftig* (LC), grunnet mangel på data om eventuell bestandsnedgang og pågående reelle trusler. Østersens habitat finnes oftest på noen få meters dyp, og individer er gjerne fastvokst til hardt underlag. Spylingen vil foregå i sedimenter bestående i



hovedsak av silt, med noe mindre innslag av sand og leire. Det vurderes derfor at individer av østers sannsynligvis ikke vil bli påvirket av arbeidene.

Vi vurderer at tiltaket vil kunne ha en påvirkning på naturtypene *Bløtbunnsområder i strandsonen* og *Østersforekomster* ved spredning av forurensede partikler fra spyling. Vi vurderer at tidligere nevnte vilkår om bruk av partikkelsperre og turbiditetsmålere ved utførelse av tiltaket i tilstrekkelig grad vil begrense spredning av partikler og potensiell nedslamming i naturtypene.

Det er registrert sensitive artsdata i nærheten av tiltaksområdet. Dette er hensyntatt i vår saksbehandling, og vi vurderer at så lenge omsøkte inngrep gjennomføres på vilkår satt i denne dispensasjonen, vil det ikke medføre negativ påvirkning på registrerte sensitive arter.

Det er i tillegg registrert funksjonsområde yngleområde for flere fugler, blant annet hettemåke, som er vurdert til *kritisk truet (CR)* på Norsk rødliste for arter 2021. Av hensyn til fugleliv og friluftsliv settes det vilkår om at arbeidene i sjø ikke må gjennomføres i perioden 15. april-15. september.

Statsforvalterens behandling av søknaden er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet mellom Heggholmen og Jakteskjær i vannforekomsten Bunnefjorden med Vann-Nett ID 0101020701-5-C. Vannforekomstens økologiske tilstand er vurdert til moderat, og den kjemiske tilstanden er vurdert til dårlig grunnet funn av PAH-forbindelser og metaller. Det er hovedsakelig påvirkning fra diffus avrenning fra annen jordbrukskilde, byer/tettsteder, fritidsbåter, spillvannslekkasje og spredt bebyggelse, samt punktutslipp fra regnvannsoverløp og renseanlegg som fører til at miljømålene i vannforskriften ikke er blitt nådd.

Tiltaksområdet nord om Heggholmen ligger innen vannforekomst Bekkelagsbassenget, med Vann-Nett ID 0101020702-2-C. Bekkelagsbassenget er vurdert til å ha moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand grunnet funn av PAH-forbindelser og metaller. Det er hovedsakelig påvirkning fra diffus avrenning fra fritidsbåter, diffus avrenning og utslipp fra transport/infrastruktur, fysisk endring grunnet havneanlegg, landinnvinning og mudring, punktutslipp fra renseanlegg og den introduserte arten stillehavsøsters som fører til at miljømålene i vannforskriften ikke er blitt nådd.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand.



Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Spyling av VA-ledning vil påvirke vannmiljøet i resipienten. Graden av påvirkning avhenger blant annet av størrelsen på resipienten, tiltakets omfang og bruk av avbøtende tiltak. I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Tiltaket vil kunne påvirke vannmiljøet lokalt i tiltaksområdet, men ikke i hele vannforekomsten. Så lenge arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempene ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. For tiltak som kan medføre forurensning eller skader på biologisk mangfold, vil samfunnsnyttene av tiltaket være et relevant hensyn å vurdere, da dette vil kunne ha betydning for om tillatelse kan gis. Jo lavere samfunnsnyttene er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttene av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulempene som tiltaket vil medføre.

Spylearbeidene vil kunne forårsake støy som kan være forstyrrende for naboer i området. Statsforvalteren vurderer at støyen er av midlertidig karakter, og at den vil være begrenset til anleggsperiodens varighet.

Tiltaket vil kunne medføre lokal oppvirvling av sedimenter og forurensning. Vi vurderer likevel at avbøtende tiltak vil sikre at de miljømessige konsekvensene vil være av midlertidig karakter, og vil begrenses til tiltaksområdet.

Videre vurderer vi at det vil være positivt med en bedret avløpssituasjon for fritidsboligene på Heggholmen. Oslofjorden har mange utfordringer knyttet til blant annet for høy næringstilførsel som medfører ubalanse i økosystemet i fjorden. Vi vurderer at samfunnsnyttene av tiltaket veier tyngre enn de samfunnsmessige og miljømessige ulempene som tiltaket vil kunne medføre.

Forhold til plan

Plan- og bygningssetaten godkjente søknaden om legging av nye fellesledninger for vann og avløp fra Gressholmen båtforening til private fritidseiendommer på Heggholmen og Jakteskjær i Oslofjorden i brev av 06.06.2025. Rammetillatelsen er hjemlet i plan- og bygningsloven (pbl.) § 21-4.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttene overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til tiltaket. Statsforvalteren gir derfor Heggholmen Vannverk AS tillatelse til å spyle ned VA-ledning på gbnr. 202/2 og 204/1 i Oslo kommune. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Heggholmen Vannverk AS tillatelse til mudring og utfylling i sjø ved Heggholmen i Oslo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.



Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er gitt tillatelse utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 05.02.2025. Vi varslet sats 6 som i 2025 utgjør kr 45 600 for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Heggholmen Vannverk AS skal betale kr 45 600 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.



Med hilsen

Andreas Rød
fagleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Susanne Brix Rød
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår

Kopi til:

Norconsult v/ Bente Breyholtz

OSLO KOMMUNE

OSLO KOMMUNE BYMILJØETATEN

Norconsult v/ Kjell Lauritz Keseler

Norconsult v/ Embla Vildalen Uleberg

FISKERIDIREKTORATET

KYSTVERKET

RÅDHUSET

Postboks 636 Løren

0037

OSLO

0507

OSLO

Postboks 185 Sentrum

5804

BERGEN

Postboks 1502

6025

ÅLESUND



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i sjø ved Heggholmen i Oslo kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16, og i medhold av forurensningsforskriften kapittel 22. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Bedriften bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til tiltaket er gjennomført, med forbud mellom 15. april og 15. september.

Bedriftsdata

Tiltakshaver: Heggholmen Vannverk AS
Tiltakshavers adresse: Eilert Sundts gate 29, 0259 Oslo kommune
Org. nummer: 927728362
Tiltaksområde: Heggholmen
NACE-kode og bransje: 36.000 - Uttak fra kilde, rensing og distribusjon av vann

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer: 2025.0662.T		
Tillatelse første gang gitt: 06.10.2025	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -
Andreas Røed Fagleder		Susanne Brix Røed Rådgiver

Endringslogg

Endrings- nummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	06.10.2025	2021/33962	Tillatelsen ble gitt.

Innhold

Endringslogg.....	1
1 Tillatelsens ramme	3
2 Generelle vilkår	3
2.1 Gjennomføring av tiltak	3
2.2 Sikring av tiltaksområdet	3
2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen.....	3
2.5 Utslippsbegrensninger.....	4
2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7 Endring av vilkår	4
2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare	4
2.10 Internkontroll	4
2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12 Tilsyn	5
3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	5
3.1 Miljørisikoanalyse	5
3.2 Forebyggende tiltak.....	5
3.3 Avvikshåndtering.....	5
3.4 Etablering av beredskap	6
3.5 Varsling av akutt forurensning.....	6
4 Mudring	6
4.1 Gjennomføring av mudring.....	6
4.2 Håndtering av mudrede masser.....	7
5 Utfylling av masser	7
5.1 Gjennomføring av utfylling.....	7
5.2 Krav til utfyllingsmasser.....	7
6 Kontroll og overvåking	8
6.1 Kontroll- og overvåkingsprogram.....	8
6.2 Overvåking	8
6.3 Kvalitetssikring av målingene.....	8
7 Støy.....	9
8 Rapportering	9
Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1	10

1 Tillatelsens ramme

Det gis tillatelse til mudring og utfylling i Bunnefjorden og Bekkelagsbassenget i forbindelse med etablering av VA-ledninger til fritidsboliger på Heggholmen i Oslo kommune.

Tillatelsen omfatter graving av grøft for å legge vann- og avløpsledning, utfylling av grus for å dekke ledningen, samt spyling av ledning. Det gis tillatelse til å grave ut 80 m³, samt å fylle ut 80 m³ grus.

Av hensyn til fugleliv og friluftsliv tillates det ikke arbeider i sjø i perioden mellom 15. april – 15. september.

Det tillates ikke å gjennomføre arbeider i sjø dersom turbiditetsmålere er ute av drift, og alle arbeider i sjø skal gjennomføres innenfor etablert partikkelsperre.

Tiltaket skal gjennomføres som beskrevet i søknaden og i henhold til øvrige bestemmelser etter plan- og bygningsloven.

Heggholmen Vannverk AS (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknaden dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 8. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 8.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. vilkår 3.5.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentagende, skal avvikshåndteres. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring

4.1 Gjennomføring av mudring

Mudring og spyling av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet. Partikkelsperre må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperre fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler.

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold, samt ved lav vannstand for å begrense spredningen av partikler i mest mulig grad.

Dersom det påtreffes avfall i mudrede masser, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser, samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 8. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Det må gjennomføres turbiditetsmålinger ved alle mudrearbeider som gjennomføres i forbindelse med prosjektet.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 8. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.2 Håndtering av mudrede masser

Mudrede sedimenter er å anse som et næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Mudrede sedimenter i tilstandsklasse 1-2, jf. Miljødirektoratets *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016) kan nyttiggjøres, men masser i tilstandsklasse 3-5, må leveres til avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og eventuelle overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Dersom de mudrede massene skal avvannes, skal vannet renses før det eventuelt slippes tilbake til vannforekomsten. Konsentrasjonen av suspendert stoff i utslippet skal ikke overstige 100 mg/l.

5 Utfylling av masser

5.1 Gjennomføring av utfylling

Utfylling av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet. Partikkelsperre må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperre fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler.

Det må gjennomføres turbiditetsmålinger ved alle utfyllingsarbeider som gjennomføres i forbindelse med prosjektet.

Mengder og tidspunkt for utfylling av masser skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 8. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 8. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

Tiltakshaver skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter¹.

5.2 Krav til utfyllingsmasser

Det tillates ikke utfylling av forurensede masser. Masser som skal benyttes til utfylling skal ikke ha konsentrasjoner av finstoff som overskrider konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse

¹ Jf. Artsdatabanken (2018). Fremmedartslista 2018. Listen finnes på www.artsdatabanken.no.

2 i henhold til M-608/2016. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser. Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Utfyllingsmassene skal inneholde minst mulig plast. Tiltakshaver må stille krav til masseleverandører om et definert lavt vektinnhold av plast i massene, og etablere så god mottakskontroll som mulig for plast i masser på utfyllingsstedet. Brukes plast som kan flyte, må tiltakshaver etablere systemer for å hindre spredning ut av tiltaksområdet. Tiltakshaver må regelmessig overvåke plastforurensning og fjerne det som eventuelt har drevet i land.

6 Kontroll og overvåking

6.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i vannforekomsten i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

6.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 100 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanse til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses.

Det må gjennomføres jevnlig oppfølging og vedlikehold av turbiditetssensorer for å sikre at de fungerer som forutsatt.

Tiltakshaver må selv gjøre en vurdering av hvor turbiditetsmålerne skal plasseres, basert på utførte turbiditetsmålinger og eventuelt målinger av temperatur og salinitet.

6.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonal standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

7 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021).

8 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av område for spyling av ledninger (angitt på kart med koordinater).
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på eventuell levering av avfall og eventuelle masser til godkjentavfallsmottak. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Hvis aktuelt: resultater fra målinger av utslipp fra avvanning av muddermasser.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Triklosan(2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametyl sykloheksasiloksan	D6
Dekametyl syklopentasiloksan	D5
Oktametyl syklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350