



GLASOPOR AS AVD FREDRIKSTAD
Grenseveien 107
0663 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Martina Vestgård, 69247517

Vedtak om tillatelse til produksjon av skumglass for Glasopor AS avd Fredrikstad ved Onsøy stasjon 15 i Fredrikstad kommune

Glasopor AS avd. Fredrikstad får revidert tillatelse etter forurensningsloven til produksjon av glassmel og skumglass ved Onsøy stasjon 15 i Fredrikstad kommune. Økt produksjon, med ramme 320 000 m³ skumglass og 80 000 tonn glassmel per år, tillates til og med 31.12.2027. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Glasopor AS avd. Fredrikstad skal betale gebyr på kr 228 200 for Statsforvalterens behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad fra Glasopor AS avd. Fredrikstad, mottatt 08.01.2024, sist oppdatert 13.02.2025, og sakens øvrige dokumenter. Søknaden gjelder endring av bedriftens tillatelse etter forurensningsloven, for å øke produksjonen av skumglass på bedriftens anlegg ved Onsøy stasjon 15.

Kort om bakgrunnen for saken

Glasopor AS avd. Fredrikstad produserer Glasopor skumglass i et anlegg ved Onsøy stasjon 15 i Fredrikstad kommune, gårds- og bruksnummer 35/71, 35/129, 35/130, 35/141, 35/142 og 35/149. Tillatelse til produksjon av inntil 150 000 m³ skumglass per år ble gitt 2010, den gangen som en endring av en tillatelse gitt til mottak av glassavfall og kassert emballasjemetall. Mottaket av kassert glass- og metallemballasje ble i 2019 flyttet til et nytt anlegg på Øra i Fredrikstad. Den eksisterende tillatelsen gjenspeiler dermed ikke lenger de faktiske aktivitetene på anlegget.

Videre har Glasopor AS avd. Fredrikstad søkt om økte produksjonsrammer for skumglass, og økt produksjon av glassmel.

På denne bakgrunn vil Statsforvalteren nå vurdere tillatelsen til Glasopor AS avd. Fredrikstad på nytt.



Søknad og informasjon om anlegget

Glasopor AS avd. Fredrikstad produserer Glasopor skumglass, som er et lettfyllings- og isolasjonsmateriale. Resirkulert emballasjegglass, andre typer glass og glassull brukes som råstoff til produksjonen. Under produksjonsprosessen knuses glasset til et fint pulver (glassmel, også kalt mikrofraksjon), som varmebehandles for å lage skumglass. En del av glassmelet leveres også til produksjon av skumglass i et annet anlegg.

Bedriften har søkt om økt produksjon av skumglass ved anlegget på Onsøy. Eksisterende tillatelse gjelder for en produksjon på 150 000 m³ skumglass per år og bedriften søker nå om ny ramme på 300 000 m³ per år. For produksjon av glassmel søker de om en ramme på 80 000 tonn per år.

Virksomheten har utslipp av støv til luft fra flere kilder på anlegget. Søknaden inneholder blant annet oversikter over eksisterende og nye utslippspunkter for punktutslipp.

Tabell 1. Oversikt over punktutslipp før og etter utbygging, fra søknaden

Utslippspunkt	Nåsituasjon	Etter utbygging
1. Utløp Syklon Tørkeanlegg	ca. 13.000 m ³ /time - Vanndamp luft/støv (Støvinnhold ikke angitt/ målt, anlegg skiftes)	Inntil 25.600 Nm ³ /h, < 10 mg/Nm ³ . * (Nytt utstyr og ny teknologi)
2. Vifteutløp mølleanlegg (overskuddsluft)	Estimert til 27.000 m ³ /time. <20 mg/Nm ³	Estimert til 27.000 m ³ /time. <20 mg/Nm ³
3. Eksos fra varmesone eksisterende linje 2	Luftmengde 3.100 Nm ³ /h 3,0 mg/Nm ³ .	Luftmengde 3.100 Nm ³ /h 3,0 mg/Nm ³ .
4. Eksos fra varmesone eksisterende linje 1	Luftmengde 3.100 Nm ³ /h 3,0 mg/Nm ³ .	Luftmengde 3.100 Nm ³ /h 3,0 mg/Nm ³ .
5. Luft fra kjølesone eksisterende linje 2	Luftmengde: 5.000 Nm ³ /h 0,96 mg/Nm ³ .	Luftmengde: 5.000 Nm ³ /h 0,96 mg/Nm ³ . *
6. Luft fra kjølesone eksisterende linje 1	Luftmengde: 5.000 Nm ³ /h 0,96 mg/Nm ³ .	Luftmengde: 5.000 Nm ³ /h 0,96 mg/Nm ³ . *
7. Eksos/ Luft fra varmesone/ kjølesone ny linje 4		Luftmengde 6.500 Nm ³ /h 1,43 mg/ Nm ³ . *
8. Eksos/ Luft fra varmesone/ kjølesone ny linje 3		Luftmengde 6.500 Nm ³ /h 1,43 mg/ Nm ³ . *
CO2 fra forbrenning propan i tørkeanlegg	15% av 4800 tonn. 720 tonn	0 tonn fra tørkeprosess

*) Luftmengde vil brukes delvis eller helt til tørking i nytt tørkeanlegg, og dermed passere filterløsning der og inkluderes i utslipp.

Søknaden redegjør videre for kilder til diffuse utslipp. Bedriften opplyser om støvreduserende tiltak og redegjør for gjennomførte og planlagte målinger for å følge opp støvsituasjonen. Til søknaden er vedlagt en rapport¹ om støvutslipp fra anlegget utført av NILU i 2024, med beregninger av

¹ Glasopor Fredrikstad, Kartlegging av støvutslipp og effekter på ytre miljø, Vurdering av utslipp til luft i forbindelse med utslippssøknad. NILU rapport 21/2024.



støvkonsentrasjonen i omgivelsene. Det er usikkerhet ved beregningene, men det er tydelig at virksomheten har et potensiale for høye utslipp av svevestøv. Resultatene gir en indikasjon på mulig overskridelse av grenseverdier (årsmiddel) for svevestøv PM₁₀ ved boliger vest for anlegget. Når det gjelder døgn grenseverdier for svevestøv PM₁₀ viser rapporten at det er fare for overskridelse ved boligen rett sør for anlegget. Med overskridelse menes her at døgnmiddel for PM₁₀ overskrider 50 µg/m³ mer enn 25 ganger i løpet av et kalenderår, jf. forurensningsforskriften § 7-9.

Bedriften fyrer med propan for varme til prosessene på anlegget. Planlagte endringer i forbindelse med økt produksjon vil føre til mindre fyring med propan og mer bruk av elektrisk energi.

Overvann fra området inneholder blant annet partikler og ledes til Seutelva. Bedriften opplyser i søknaden at moderate mengder avløp fra fabrikken ledes til Fredrikstad kommunes avløpsnett. Virksomheten har ikke utslipp av prosessvann eller kjølevann.

Anlegget er lokalisert i et nedlagt steinbrudd som skjermer omgivelsene for støy. Trafikk til og fra anlegget forventes å øke noe med økt produksjon, men vil ifølge bedriften være lavere enn når det tidligere var sorteringsanlegg for glass og metall på området.

Bedriften har i 2025 installert to nye elektriske ovnslinjer i fabrikken, og ny elektrisk tørke som også utnytter overskuddsvarme fra ovnene. I forbindelse med endringene har bedriften installert nytt filter for utslipp fra tørkeanlegget. Det nye filteret erstatter tidligere syklon. Dette skal medføre at punktutslippet av støv fra tørkeanlegget reduseres. De to opprinnelige ovnene fyres fortsatt med propan, men det er mulig å skifte til elektrisitet i fremtiden.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsling av søknaden

Søknaden er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Glasopor AS avd. Fredrikstad har ved søknad og i korrespondanse med Statsforvalteren, uttalt seg i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-6.

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt, er forhåndsvarslet direkte gjennom brev av 05.03.2025, jf. forurensningsforskriften § 36-7.

Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Fredrikstad Blad og Sarpsborg Arbeiderblad jf. forurensningsforskriften § 36-8.

Frist for å gi uttalelse var 13.04.2025.

Uttalelser og bedriftens kommentarer

Statsforvalteren har mottatt 6 høringsuttalelser i saken. De er fra:

- Ole Johnny Nordrum
- Bane NOR
- Henriksen AS
- Knut Erling Johansen med flere naboer



- Gry Torp og Jack Andre Sundet
- Fredrikstad kommune

Nedenfor gjengis en oppsummering av de viktigste temaene i høringsuttalelsene som er mottatt i saken.

Støy

Ole Johnny Nordrum opplyser at han har klaget til bedriften på støy tidligere, og at støyen høres veldig godt ved vær fra øst. Støtter ikke økt produksjon.

Støv

Knut Erling Johansen mfl. tar opp utslipp av støv, fra produksjonspunkter, høye transportbånd og dumping fra transportbånd til lagerhauger. De beskriver at det faller ned betydelige mengder støv over naboenes hus og eiendommer. I tillegg er det stor usikkerhet knyttet til hvor mye helsefarlig svevestøv naboene utsettes for. De uttaler også bekymring for effekten av støvnedfallet for miljøet, blant annet med hensyn til eikeskogen i området, med til dels gamle, hule eiketrær. De uttaler at det må være vilkår om målinger av svevestøv som viser at grenseverdiene i gjeldende forskrift overholdes, og vilkår om avbøtende tiltak med hensyn til støv. De stiller spørsmåltegn til om gjeldende grenseverdier for nedfallsstøv overholdes.

Fredrikstad kommune uttaler at Statsforvalteren bør vurdere å sette vilkår om utslippsgrenser for utslipp av svevestøv, samt krav om at virksomhetens måleprogram utvides til å inkludere svevestøv.

Trafikk

Henriksen AS, Gry Torp og Jack Andre Sundet, Knut Erling Johansen mfl. uttrykker bekymring knyttet til økt trafikkbelastning. De mener at veien ikke er tilpasset høyere belastning, og at økt trafikk kan føre til mere støy og støv. Flere tar også opp utfordringer knyttet til av- og påkjøring til riksveien. Gry Torp Johansen og Jack Andre Sundet mener at kjøring på veien bør begrenses til kl. 06-18. Flere mener at bedriften må sørge for utbedring av veien.

Andre temaer

Knut Erling Johansen mfl., og Fredrikstad kommune uttaler at det er behov for at bedriften har kontroll på innholdet i overvann fra området.

Flere uttalelser tar opp at det er positivt med gjenvinning av glass til et nytt produkt.

Knut Erling Johansen mfl. tar opp at virksomheten ligger i et LNF-område hvor det skal tas særlig hensyn til natur og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Bedriftens kommentar til høringsuttalelsene

Glasopor AS avd. Fredrikstad har i brev 15.05.2025 og 13.06.2025 kommentert høringsuttalelsene.

Bedriften skriver at de ikke har hatt klager på støy etter at mottaket av glass og metall flyttet ut av anlegget, men at de regner med at en ny tillatelse vil inneholde krav til støy og at støy vil inngå i bedriftens måleprogram fremover.

Når det gjelder støv viser bedriften til gjennomførte og pågående målinger av nedfallsstøv og svevestøv. De tar opp at støvet fra skumglassproduksjonen ikke er helseskadelig på samme måte



som steinstøv, siden kvarts i glass er gått over fra krystallin til amorf form. Den amorfe formen beholdes i sintringen til skumglass.

Bedriften skriver at det vil bli en økning i trafikken, men at det vil være en moderat økning, ikke en dobling av transportantallet. Videre at transportantallet fortsatt vil være lavere enn i perioden når det var sortering av glass og metall på anlegget. Dager med mottak av import via Borg havn er det flere transporter, normalt er det da 2-4 dager med i snitt 50 lass per dag. Bedriften skriver at de i slike tilfeller varsler naboene i forkant. Bedriften er enig med naboene i at veien kunne hatt en bedre kvalitet og lavere fartsgrense, men at dette styres av Fredrikstad kommune, Fylkeskommunen og Statens vegvesen. Del av veien nærmest anlegget eies av Bane NOR.

Når det gjelder utslipp til vann skriver bedriften at støv fra deres produksjon ikke vil ha spesielt skadelige effekter. Videre at de har asfaltert mesteparten av overflaten på området, slik at overvannet styres kontrollert ut. De vil ta vannprøver for å kontrollere at dette har vært vellykket.

Bedriftens kommentarer til utkast til tillatelse

Statsforvalteren sendte 04.12.2025 utkast til ny tillatelse til Glasopor AS avd. Fredrikstad. Bedriften har i brev 11.12.2025 sendt kommentarer til utkastet til tillatelse, De har kommentarer gjeldende krav om undersøkelser av sedimenter i Seutelva og videreføring av overvåking av luftkvalitet. Videre ber bedriften om en økning av rammen for skumglassproduksjon, fra omsøkt 300 000 m³ per år til 320 000 m³ per år.

Undersøkelser av sediment i Seutelva

Glasopor AS avd. Fredrikstad tar opp at tidligere aktører på området kan ha hatt et større potensiale for forurensning med metaller og olje til Seutelva, og ønsker en avklaring om ansvar og forholdsmessighet før videre undersøkelser igangsettes.

Overvåking av luftkvalitet

Glasopor AS avd. Fredrikstad tar opp at overvåking av luftkvalitet innebærer betydelige kostnader, og at de oppfatter utkastet slik at målingene kan avsluttes etter 12 måneder med økt produksjon. De ber videre om at frist for rapportering av overvåking jf. punkt 11, og utredning (om diffuse utslipp) jf. punkt 15, settes til 30.09.2026.

Lovgrunnlag og myndighet

Rettslig utgangspunkt

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11.

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften §



9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Forurensningsmyndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for landbasert industri jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.1.

Faktagrunnlag om luftkvalitet, vannresipienter, naturverdier og planforhold

Luftkvalitet

Det er flere kilder som kan bidra til svevestøv i nærområdet, herunder veitrafikk og landbruksvirksomhet. I rapport om støvutslipp fra NILU 2024 beskrives beregnet bakgrunnsbidrag for området basert på modeller for vedfyring, veistøv og eksos, samt med bidrag fra sjøsalt og langtransportert forurensning. Beregnet årsmiddelkonsentrasjon – uten bidrag fra Glasopor AS avd. Fredrikstad – oppgis i rapporten til $8,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} som middel for årene 2018-2022, og et korttidsmiddel, dvs. døgnmiddelverdien ved det 26. høyeste døgnet på $18,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Forurensningsforskriften kapittel 7 har grenseverdier for lokal luftkvalitet for PM_{10} . Grenseverdien for kalenderår er $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Grenseverdien for 1 døgn er $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$, som er tillatt å overskride 25 ganger per kalenderår. Bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 7 har som formål å fremme menneskers helse og trivsel og beskytte vegetasjon og økosystemer.

Tabell 1. Grenseverdier for lokal luftkvalitet for PM_{10} i forurensningsforskriften § 7-9.

Komponent	Midlingstid	Grenseverdi	Antall tillatte overskridelser av grenseverdi per kalenderår
PM_{10}	1 døgn	$50 \mu\text{g}/\text{m}^3$	25
PM_{10}	Kalenderår	$20 \mu\text{g}/\text{m}^3$	

Forskriften har også vurderingsterskler for å avgjøre behov for målinger og beregninger, og om det er fare for overskridelser av grenseverdier. De er beskrevet i tabellen under.

Tabell 2. Vurderingsterskler for PM₁₀ i forurensningsforskriften § 7-11

Komponent	Midlingstid	Øvre vurderingsterskel	Nedre vurderingsterskel	Antall tillatte overskridelser av vurderingsterskel per kalenderår
PM ₁₀	1 døgn	35 µg/m ³	25 µg/m ³	25
PM ₁₀	Kalenderår	17 µg/m ³	15 µg/m ³	

Vannforekomster

Overvann fra virksomhetens område ledes til Seutelva (vannforekomstID 002-4855-R).

Vannforekomsten har dårlig økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Miljømål er god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Bakgrunn for klassifiseringen er dårlig tilstand for påvekstalger.

Vann-nett lister diffus avrenning fra fulldyrket mark og diffus avrenning fra spredt bebyggelse som kilder til stor grad av påvirkning.

Naturverdier

Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på selve fabrikkområdet i Naturbase-kart². Det er imidlertid registrert to forekomster av ask, nord for kontorbygget på bedriftens eiendom med gbnr. 35/71. Ask er et treslag som er sterkt truet på grunn av askeskuddsjuke, og som er av særlig stor forvaltningsinteresse.

Sør for virksomhetens område er det registrert hule eiker som er en utvalgt naturtype. De hule eikene inngår også i et område med naturtype lågurteeikskog av svært stor verdi (NIN Id: NINFP1910044608). Naturtypen lågurteeikskog inngår i vurderingsenheten Lågurtedellauvskog (VU) på Norsk rødliste for naturtyper 2018. Vest for fabrikkområdet er et område med lågurtfuruskog i verdikategori av stor verdi (NIN Id: NINFP1910044361). Denne naturtypen inngår i vurderingsenheten Kalk- og lågurtfuruskog (VU) på Norsk rødliste for naturtyper 2018.

Seutelva, som er beskrevet over under vannforekomster, er også registrert som naturtype viktig bekke drag, og av stor verdi. (Naturtype Id: BN00068157). Elva har både en viktig landskapsøkologisk funksjon og er et viktig habitat for en rekke arter av planter og dyr. En del av elvestrekningen er vernet som Skårakilen naturreservat, i hovedsak pga. meget rik spurvefuglfauna.

Planforhold

Området er regulert til bebyggelse og anlegg i kommuneplanens arealdel, Fredrikstad kommune 2023-2025, vedtatt 15.06.2023.

Statsforvalteren vurderer at aktiviteten ved anlegget er i henhold til kommuneplanen for området.

² Miljødirektoratets Naturbase: <https://www.miljodirektoratet.no/tjenester/naturbase/>



Saksgrunnlag og Statsforvalterens vurdering

Industriutslippsdirektivet

Virksomheten er ikke omfattet av industriutslippsdirektivet IED, jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I.

Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

Eksisterende tillatelse er opprinnelig gitt til mottak og behandling av glass- og metallemballasje. Vi endrer derfor tillatelsens ramme slik at mottak av emballasje fjernes. Rammen vil fortsatt regulere mengde produsert skumglass i m³ per år. Da produksjon av glassmel er en vesentlig del av virksomheten, og som leveres også til eksternt anlegg, setter vi i tillegg en ramme for glassmel i tillatelsen.

Statsforvalteren vurderer på nåværende tidspunkt at det ikke er grunnlag for å kunne gi permanent tillatelse til økt produksjon av skumglass som bedriften har søkt om. Grunnen til dette er at det ikke foreligger nok kunnskap om omfanget av støvutslipp fra diffuse kilder ved økt produksjon. Vi forventer at utslippene fra punktkilder vil reduseres i og med ombygging av fabrikk med blant annet bedre rensing av utslipp fra tørke. På den andre siden vil økt produksjon føre til økt transport av materiale på utendørs transportbånd, større lager, økt aktivitet med opplasting etc. Bedriften har i liten grad redegjort for tiltak som vil redusere diffuse støvutslipp. Det er usikkert om gjennomførte utslippsreducerende tiltak er tilstrekkelige for at utslipp av støv fra Glasopor AS avd. Fredrikstad sin fabrikk på Onsøy ikke skal medføre risiko for overskridelse av grenseverdier for luftkvalitet i omgivelsene.

For å gi mulighet for å fremskaffe erfaringer og gjennomføre overvåking av utslipp fra økt produksjon, vurderer vi at det er riktig å gi en tidsbegrenset økning av rammen til 320 000 m³ skumglass og 80 000 tonn glassmel, til 31.12.2027. Deretter gjelder rammen 150 000 m³ skumglass og 50 000 tonn glassmel, basert på dagens tillatelse. For å fremskaffe bedre kunnskapsgrunnlag om støvutslipp fra økt produksjon og sikre at bedriften har kontroll på utslippen sine, setter vi samtidig vilkår om overvåking av luftkvalitet hos mest støvutsatte nabo (punkt 11 i tillatelsen), og utredning om mulige tiltak for å redusere diffuse utslipp av støv. (punkt 15 i tillatelsen).

Bedriften kan på grunnlag av det forannevnte søke om en permanent økning av rammen.

Den midlertidige rammen på 320 000 m³ skumglass er noe høyere enn det Glasopor AS avd. Fredrikstad opprinnelig har søkt om, og som er den produksjonsmengden som har vært på høring. Vi ser det som en fordel at bedriften i perioden med midlertidig økt ramme har mulighet å få erfaringer fra en høyere produksjon, og vi setter derfor 320 000 m³ som ramme for skumglassproduksjonen, frem til 31.12.2027.

Utslipp til vann (punkt 3 i tillatelsen)

Overvann fra større deler av virksomhetens område samles til en utslippsledning som fører ut av området og videre til Seutelva. Overvannet kan inneholde partikler fra råstoff og ferdig skumglass, blant annet fra råvarelageret utendørs. Høye konsentrasjoner av partikler er negativt for vannlevende organismer, og vi setter derfor en grenseverdi for suspendert stoff i utslipp av overvann fra virksomheten. Grenseverdien settes til 50 mg/l, samme grenseverdi som i forurensningsforskriften kap. 30 for produksjon av pukk, grus, sand og singel, som vi mener er hensiktsmessig å se hen til i denne sammenheng.



Glasopor AS avd. Fredrikstad har redegjort for analyseresultat fra en prøve av overvann fra virksomhetens område tatt i 2024 som viser på forholdsvis høye konsentrasjoner av flere metaller. Prøven var ikke analysert for olje. Virksomheten har opplyst at gammel forurensning i rør var årsak til forurensningen i overvannet, videre at de har satt ned nye kummer og rengjort rør i forbindelse med asfaltering av området. Vi er også kjent med at det er historisk forurensning i grunnen på området, se videre under overskriften Grunnforurensning og forurensede sedimenter. Bedriften har i mai 2025 tatt ytterligere en vannprøve, med betydelig lavere konsentrasjoner av metaller sammenlignet med prøven fra 2024. Det er imidlertid ikke dokumentert hva som i dag er et normalt innhold av forurensende stoffer i overvannet. Vi setter derfor grenseverdier i tillatelsen for å sikre at overvann fra området ikke fører til skade eller ulempe i Seutelva, og krav om målinger for å dokumentere at grenseverdiene overholdes. Vi velger her å sette grenseverdier for kadmium, krom, kobber og sink, som i prøvetakingen sommer 2024 hadde de mest skadelige konsentrasjonene for vannlevende organismer. Vi har ved fastsettelse av grenseverdier i tillatelsen sett hen til grenseverdier for tilstandsklassifisering i ferskvann i Miljødirektoratets veileder M-608, revidert 2020, og satt konsentrasjonsgrenser vi mener er akseptable med hensyn til vannkvalitet og som vi vurderer er rimelige at virksomheten kan overholde. Vi setter også en grenseverdi for olje, som ikke ble analysert i 2025, men som forekom i rør i grunnen på området. Vi vurderer utslipp i tråd med tillatelsens vilkår er akseptabelt med hensyn til vannmiljøet i Seutelva.

En del av anleggets arealer, lengst i sør, er tilkoblet en oljeutskiller med utslipp til kommunalt spillvannsnett. For at eventuelt oljeholdig avløpsvann skal være tilstrekkelig rensert før det slippes til kommunalt nett setter vi en grenseverdi for utløpsvann fra oljeutskilleren. Grenseverdien settes til 5 mg/l for olje, i tråd med hva vi normalt setter i nye tillatelser.

Utslipp til luft (punkt 4 i tillatelsen) og utredning om tiltak for å redusere diffuse utslipp (punkt 15.1 i tillatelsen)

Virksomheten medfører utslipp av til støv.

Støv kan være til ulempe for mennesker og naturmiljø, og virksomhetens plassering med nærhet til både naboer og viktige naturtyper gjør reduksjon av støvutslipp ekstra viktig. Vi legger til grunn at tiltak som sikrer en luftkvalitet innenfor grenseverdiene i forurensningsforskriften kapittel 7 for nærmeste nabo i sør, også vil ivareta en forsvarlig luftkvalitet for inntilliggende hule eiker og lågurteikeskog.

Statsforvalteren vurderer at utslipp av støv fra punktkilder på fabrikken blir redusert etter de endringer som er gjennomført i 2025, da renseløsningen for tørken er byttet fra syklon til filter, samt at luft med støv i større grad tilbakeføres i prosessene istedenfor å føre til utslipp. Vi vurderer at de viktigste punktkildene er utløp fra tørke og mølle, og vi setter derfor utslippsgrense for disse i tillatelsen. Grenseverdiene i tillatelsen er i tråd med øvre intervall av hva som anses som BAT for blant annet avfallsanlegg som er omfattet av industriutslippsdirektivet. Vi mener at dette er grenseverdier som kan oppnås ved bruk av BAT også for Glasopor AS avd. Fredrikstad sitt anlegg, selv om verdiene ligger under det som bedriften har oppgitt i søknaden at de sikkert vil klare.

Punktutslippene med eksos fra varmesone (ovner) fra eksisterende linje 1 og 2, luft fra varmesoner i ny linje 3 og 4, og luft fra kjølesoner, er redegjort for å være lave, og vi vurderer at det ikke er nødvendig å regulere disse utslippene med grenseverdier. Dette inkluderer da utslippene som kommer fra fyring med propan til ovnene i eksisterende linje 1 og 2. Denne fyringen er ikke omfattet av forurensningsforskriften kapittel 27, da den faller inn under unntak i § 27-2 tredje ledd bokstav e:



«forbrenningsanlegg hvor de gassformige forbrenningsproduktene benyttes til direkte oppvarming, tørking eller enhver annen behandling av gjenstander eller materialer».

Når det gjelder diffuse utslipp fra transportbånd, utendørs lager, lasting og lossing med videre, har bedriften i liten grad redegjort for tiltak som kan forventes å redusere de diffuse utslippene av støv. Statsforvalteren vurderer at økt produksjon, med tilhørende økt aktivitet ved diffuse kilder til støv, kan medføre økte utslipp av svevestøv. Vi bemerker at rapporten fra NILU i 2024 vurderer diffuse kilder til å være viktige kilder til støvutslipp fra virksomheten, og spesielt nevner støv fra transportbånd mellom ulike trinn i produksjonsprosessen.

Vi setter krav om at virksomheten skal iverksette grunnleggende tiltak mot diffuse utslipp som oppsamling av støv fra kjøreområder og takoverflater. Videre må bedriften utrede ytterligere tiltak for å redusere utslipp av støv, som for eksempel hjulvask før utkjøring fra området, innbygging av transportbånd fra tørke til mølle, innbygging av transportbånd til lagerhaug, og innendørs lager. (tillatelsens punkt 15.1) For å gi bedriften tid til en grundig gjennomgang setter vi frist for å sende inn rapport fra utredningen til 30.09.2026. Vi understreker at virksomheten plikter å redusere utslipp så langt det er mulig uten urimelige kostnader.

Vi vurderer at Glasopor AS avd. Fredrikstad ikke har vist at de kan øke produksjonen uten risiko for overskridelse av luftkvalitetskriterier, og vi vil derfor ikke gi permanent tillatelse til økt produksjon. Samtidig ser vi det som rimelig å gi bedriften mulighet til å iverksette effektive tiltak mot diffuse utslipp, og vise at de med økt produksjon vil overholde luftkvalitetskriterier for svevestøv hos nærmeste nabo.

Virksomhetens utslipp av støv påvirker både svevestøv og nedfallsstøv i nærområdet. For svevestøv i omgivelsesluft finnes grenseverdier i forurensningsforskriften kapittel 7. For nedfallsstøv ser vi hen til forurensningsforskriften kap. 30 om forurensning fra produksjon av pukk, grus, sand og singel, som har en grenseverdi for nedfallsstøv på 5 g/m²/30 dager. Vi velger å ta inn denne grenseverdien i tillatelsen til Glasopor AS avd. Fredrikstad. Vi understreker samtidig at dette er et nivå på støvnedfall som mange vil oppleve som sjenerende, og at bedriften til enhver tid plikter å redusere sine utslipp mest mulig.

Utslipp til luft – miljøovervåking (punkt 11)

Glasopor AS avd. Fredrikstad har i april 2025 satt i gang overvåking av svevestøv PM₁₀ hos nærmeste nabo, etter pålegg fra Statsforvalteren. Pålegget gjelder overvåking av luftkvalitet med en varighet på minst 12 måneder. Av pålegget framgår det også at det er nødvendig med overvåking i minimum et år for å kunne trekke konklusjoner om luftkvaliteten.

Da vi nå gir Glasopor AS avd. Fredrikstad tidsbegrenset tillatelse til økt produksjon ser vi det som nødvendig at bedriften fortsetter overvåkingen i forbindelse med at produksjonen øker, for å vise at luftkvalitetskriterier for svevestøv overholdes også ved økt produksjon. Selv om pålegget er gitt med en varighet på 12 måneder, presiserer vi at for å kunne vurdere en tidsbegrenset tillatelse til økt produksjon på et senere tidspunkt er det en forutsetning at dere også har overvåkingsdata fra minst 12 måneder med økt produksjon. Kravet om overvåking av luftkvalitet i tillatelsen gjelder inntil Statsforvalteren har vurdert at overvåkingen kan avsluttes. Vi har forståelse for at kravet om overvåking innebærer en del kostnader for bedriften. Vi har imidlertid fra tidligere saksbehandling erfart at vi flere ganger har hatt en annen vurdering av resultater fra gjennomførte målinger enn Glasopor AS avd. Fredrikstad, og vi ser det derfor som nødvendig at Statsforvalteren vurderer når overvåkingen kan avsluttes. Frist for første årsrapport for overvåkingen er i forbindelse med



egenkontrollrapporteringen for 2026, det vil si 01.03.2027. Bedriften kan selv velge å rapportere på et tidligere tidspunkt dersom de mener at de har grunnlag for det.

Grunnforurensning og forurensede sedimenter (punkt 5 i tillatelsen)

Det har tidligere vært virksomhet med gjenvinning av metall på området som nå eies og brukes av Glasopor AS avd. Fredrikstad. Det er registrert forurensning grunn på fabrikkområdet i fagsystemet Grunnforurensning (lokalitet ID 293). Området er registrert med påvirkningsgrad 2, akseptabelt med dagens arealbruk. Høyeste registrerte tilstandsklasse på området er 5, svært dårlig. Av dokumentasjon i fagsystemet, kommer det frem at tidligere grunneier hadde planer om å fjerne forurensning fra enkelte punkter, men det finnes ingen dokumentasjon på at opprydding er gjennomført. Vi bemerker i denne forbindelse at graving i forurensning grunn medfører fare for spredning av forurensning, og derfor krever en tillatelse etter forurensningsloven § 11 (tiltak der formålet er opprydding) eller en godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2 (gravetiltak der formålet er for eksempel bygging, draging av rør og ledninger etc.). Statsforvalteren registrerer at bedriften har foretatt gravearbeider i forurensning grunn uten å lage tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2. Fredrikstad kommune er tidligere orientert om forholdet ved kopi av brev 05.02.2025.

Vi vurderer at det er usikkert hvor mye forurensning som finnes i grunnen på området. Med nytt asfaltdekke vil mengden vann som renner gjennom grunnen være begrenset, og dette reduserer risikoen for spredning. Vi setter derfor ikke krav om nærmere undersøkelser eller opprydding nå. Vi setter vanlige krav i tillatelsen om at bedriften skal ha oversikt over forurensning grunn på området, og at området skal settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen i forbindelse med nedleggelse av virksomheten.

Basert på prøvetakingsresultat på overvann i 2024 og informasjon om olje i rør området, vurderer vi at det kan ha foregått forurensende utslipp til Seutelva over lang tid. Vi setter derfor krav i tillatelsen om at bedriften skal undersøke sediment i Seutelva med hensyn til om sedimentene er blitt forurensning av utslippet (tillatelsens punkt 15). Undersøkelsene må gjennomføres av en uavhengig aktør med fagkompetanse. Statsforvalteren vurderer at Glasopor AS avd. Fredrikstad er ansvarlig for eventuell forurensning fra overvannsutslippet til Seutelva, som eier og bruker av berørt område i dag. I tillegg har forurensning fra overvann gjennom rør med forurensning masse foregått etter at Glasopor AS avd. Fredrikstad har tatt over området, frem til at det ble gjort tiltak for å fjerne forurensning i rørene i 2024.

Støy (punkt 7 i tillatelsen)

Vi viderefører støygrensene i eksisterende tillatelse, med den forskjellen at vi innfører en grenseverdi for dagtid lørdager og søndager som er den samme som for kveldstid. Dette er en innskjerping sammenlignet med dagens tillatelse som har samme grenseverdi for dagtid alle dager i uken. Vi vurderer at det normalt ikke skal være behov for å støy over dette nivået i helger. Med denne endringen er de satte støygrensene i tråd med praksis for industri som er støyende eller har kort avstand til naboer, og derfor kan ha utfordringer ved å klare strengere støygrenser. Vi gjør oppmerksom på at satte støygrenser er støy nivåer som kan medføre ulemper for naboer og at bedriften plikter å redusere støy nivåene så langt det er mulig uten urimelige kostnader. Vi stiller krav til at bedriften skal ha oppdaterte støykart for at de skal ha kontroll med støy nivåene fra virksomheten og at støykrav overholdes.

**Energi (punkt 8 i tillatelsen)**

Vi ser det som viktig at virksomheten hele tiden jobber for å redusere sitt utslipp av klimagasser og at forbruk av energi er så effektiv som mulig. Vi setter vanlige krav til energiledelse i tillatelsen.

Avfall (punkt 9 i tillatelsen)

Vi presiserer at vilkårene om avfallshåndtering gjelder både det avfallet som bedriften benytter inn i sin produksjon (emballasjeglasse, glassull og eventuelt annet avfall), og det avfallet som oppstår i og i tilknytning til produksjonen av skumglass og glassmel.

Veitrafikk

Statsforvalteren regulerer ikke veitrafikk til og fra anlegget i denne tillatelsen. Det er adgang også for Statsforvalteren som forurensningsmyndighet å vektlegge et slikt hensyn ved avgjørelser av utslippssøknader, jf. Rt. 1993 s. 528 Lunner Pukkverk. Vi vurderer imidlertid at den økte trafikkbelastningen som følge av økt produksjon vil være beskjeden. Trafikksikkerhet og andre spørsmål knyttet til veitrafikk kan søkes løst gjennom kommunale planer og/eller tiltak fra kommunen som veieier (for del av veien). Hensynet til å unngå trafikkforurensning og -belastning som kan tilskrives anlegget står sentralt først og fremst ved beslutninger som treffes etter samferdsels- og planlovgivningen.

Vurdering av prinsippene i naturmangfoldloven og kravene i vannforskriften*Vannforskriften*

Med de vilkårene som er stilt til utslipp til vann, vurderer vi at det ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden eller gjøre det vanskeligere å oppnå miljømålene i vannforekomsten.

Naturmangfoldloven

Statsforvalterens behandling av saken er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdene. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 vektlegges derfor i mindre grad. Vi vurderer at utslipp av støv kan ha en negativ effekt på naturmiljøet. I tråd med prinsippet om samlet belastning skal disse virkningene sees i sammenheng med andre effekter som naturmangfoldet er eller vil bli utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10. Vi legger til grunn at det finnes en bakgrunnsbelastning med støv i området, men at Glasopor AS avd. Fredrikstad sine støvutslipp er den dominerende støvkilden utover dette. For å redusere ulemper ved støvutslipp fra virksomheten inneholder tillatelsen flere krav knyttet til reduksjon og kontroll av støv, se over under Utslipp til luft. Vilkaene skal sikre at virksomhetens aktiviteter utføres i samsvar med miljøforsvarlig teknikker og driftsmetoder, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet jf. § 11 naturmangfoldloven. Utover dette gjelder det alminnelige kravet til tiltakshavers aktsomhet, jf. naturmangfoldloven § 6.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8 - 12 er oppfylt.



Samfunnsmessige hensyn

Gjenvinning av glass gjennom produksjon av skumglass har flere fordeler. Blant annet kan knust emballasjegglass som ikke egner seg for produksjon av ny emballasje brukes til produksjon av skumglass. Det er et mål i norsk avfallspolitikk at det skal legges til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet. Skumglassmaterialet har lav vekt og kan derfor brukes som grunnlegging på områder med dårlig grunnstabilitet, noe det er behov for i samfunnet. På den andre siden fører virksomheten til forurensningsmessige ulemper, først og fremst på grunn av utslipp av støv.

Konklusjon

Med de kravene som er stilt i tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at virksomheten vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige. Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi revidert tillatelse til eksisterende virksomhet på nærmere fastsatte vilkår, og med en tidsbegrenset tillatelse til økt produksjon. Grunnen til dette er at det ikke foreligger nok kunnskap om omfanget av støvutslipp fra diffuse kilder ved økt produksjon.

Om gebyr

Vi viser til varselet om gebyr i brev 05.02.2025. Vi varslet sats 3 som i år 2025 utgjør kr 228 200. Vi vurderer at gebyret i denne saken bør følge sats 3.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Vedtak om tillatelse og gebyr

Statsforvalteren gir Glasopor AS avd. Fredrikstad revidert tillatelse til virksomhet i Onsøy Stasjon 15 i Fredrikstad kommune. Vi gir også en tidsbegrenset tillatelse til økt produksjon av skumglass og glassmel til 31.12.2027.

Revidert tillatelse med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen er revidert med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd. Økt ramme for produksjon av skumglass og glassmel til 31.12.2027 er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11.

Den reviderte tillatelsen erstatter den tidligere tillatelsen (gitt 03.10.2006 sist endret 02.07.2021).

Glasopor AS avd. Fredrikstad skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 228 200 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4 jf. 39-3.



Frister

Tabell 2. Oversikt over frister for gjennomføring av utredninger som tillatelsen krever.

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning om tiltak for å redusere støvutslipp, rapporteres til Statsforvalteren	30.09.2026	15.1
Oppdatert støyutredning med støykart	31.12.2026	15.2
Undersøkelser av sedimenter i Seutelva, rapporteres til Statsforvalteren	31.12.2026	15.3

Klageadgang

Bedriften og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

Vi orienterer om at klagefristen kan avbrytes ved at parten eller annen med rettslig klageinteresse sender inn en fristavbrytende klage innen klagefristen, samt opplyser om når endelig klage skal fremsettes. Vi vil i et slikt tilfelle sette en frist for når endelig klage må være fremsatt. En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7 og andre som sendt inn høringsuttalelse, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside <https://www.statsforvalteren.no/ostfold-buskerud-oslo-og-akershus/>. Vedtaket vil også kunngjøres i avis. Bedriften skal betale kostnaden for kunngjøringen i avisene, jf. forurensningsforskriften § 36-18, andre ledd.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Martina Vestgård
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - Glasopor

Kopi til:

Fredrikstad kommune	Postboks 1405	1602	FREDRIKSTAD
ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE	Oscar Pedersens vei 39	1721	SARPSBORG
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV	Kirkegaten 31B	1632	GAMLE
ØSTFOLD			FREDRIKSTAD
NATURVERNFORBUNDET FREDRIKSTAD	Kirkegaten 31B	1632	GAMLE
OG HVALER			FREDRIKSTAD
Holm Johansen Lisa	Onsøy Stasjon 7	1615	Fredrikstad
Knut Erling Johansen	Onsøy Stasjon 7	1615	Fredrikstad
Egil Kåre Kroknes	Onsøy Stasjon 11	1615	Fredrikstad
Remy Knarvik Bugge	Onsøy Stasjon 9	1615	Fredrikstad
Ulrikke Bugge	Onsøy Stasjon 9	1615	Fredrikstad
Björg Fosse Solberg	Onsøy Stasjon 10	1615	Fredrikstad
BANE NOR SF	Postboks 4350	2308	HAMAR
Kai Johan Solberg	Onsøy Stasjon 10	1615	Fredrikstad
HENRIKSEN AS	Onsøy stasjon 3	1615	FREDRIKSTAD
Christian Iversen	Haredalveien 16	1615	Fredrikstad
HAREDALEN VEL	c/o Berit Anitha Sundet	1615	FREDRIKSTAD
	Sundsbakken 9		
Morten Johannessen	Mosseveien 212	1615	Fredrikstad
Ingrid Synnøve Henriksen	Haredalveien 2	1615	Fredrikstad
Marit Helene Gulland	Haredalveien 4	1615	Fredrikstad
Ole Johnny Nordrum	Haredalveien 6	1615	Fredrikstad
Somsuan Chainarong	Haredalveien 6	1615	Fredrikstad
Mia Elena Reyes	Haredalveien 10	1615	Fredrikstad
H Gro Fossum	Haredalveien 12	1615	Fredrikstad
Karsten Andreas Fossum	Haredalveien 14	1615	Fredrikstad
Arne Johansen	Mosseveien 214	1615	Fredrikstad
Wenche Arazola	Haredalveien 15	1615	Fredrikstad
Rune Hansen	Haredalveien 15	1615	Fredrikstad
Bjørge René Olsen	Haredalveien 17	1615	Fredrikstad
Egil Andreas Olsen	Haredalveien 19	1615	Fredrikstad
Geir Gulland	W.Blakstads Gate 56	1630	Gamle
			Fredrikstad
Sven Iversen	Mosseveien 216	1615	Fredrikstad
Tommy Gulland	Tyristien 8 A	1671	Kråkerøy
Gry Helen Torp	Onsøy Stasjon 4	1615	Fredrikstad
Jack Andre Sundet	Onsøy Stasjon 2	1615	Fredrikstad
GLASOPOR AS	Lienga 6	1414	TROLLÅSEN
Glasopor AS - Anette Fossum Lie			
Glasopor AS - Svend Aage Larsen			
Glasopor AS avd Fredrikstad - Truls			
Børresen			