



DIPLOM-IS AS AVD PRODUKSJON GJELLERÅSEN
Postboks 23
1483 HAGAN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Martina Vestgård, 69247517

Vedtak om revidert tillatelse etter forurensningsloven for Diplom-Is AS avd Produksjon Gjelleråsen, til næringsmiddelindustri i Brennaveien 10 i Nittedal kommune

Diplom-Is AS avd Produksjon Gjelleråsen får revidert tillatelse til eksisterende virksomhet med næringsmiddelproduksjon. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 228 200,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til informasjon fra Diplom-Is AS avd Produksjon Gjelleråsen, mottatt 01.06.2024 med tilleggsopplysninger 30.09.2024 og 29.04.2025, og sakens øvrige dokumenter.

Kort om bakgrunnen for saken

Statsforvalteren skal revidere tillatelsen etter forurensningsloven til Diplom-Is AS avd Produksjon Gjelleråsen (heretter Diplom-Is). Dette skal gjøres i tråd med kravene i EUs industriutslippsdirektiv og forurensningsforskriften kapittel 36. Vi vil endre tillatelsens vilkår om utslipp til vann for å ivareta EU's utslippsgrenser for næringsmiddelindustri. På grunn av at tillatelsen er mer enn ti år gammel vil vi også vurdere om det er behov for andre endringer. Tillatelsen omfatter Diplom-Is sine aktiviteter i Brennaveien 10, gbnr. 3/254 i Nittedal kommune.

Informasjon om virksomheten og bedriftens forslag til grenseverdier

Diplom-Is produserer iskrem av fløte og saft, frosne desserter og krokan. Eksisterende tillatelse er gitt 02.05.2014, og gjelder for produksjon av 22 000 tonn per år. Produksjonen skjer ukentlig med oppstart mandag 0600 og avslutning fredag 2200. Virksomheten medfører utslipp av prosessavløpsvann, utslipp til luft fra forbrenningsanlegg for propan, samt støy.

Utslipp av støy skjer blant annet fra vifter og fra kjøleaggregat på lastebiler. En støyvurdering er gjennomført i 2024. Denne viser støynivåer nattestid som overskrider støygrensene i retningslinjen



for støy i arealplanlegging, T-1442/2021. Støyvurderingen redegjør for at støy fra kjøleaggregater på lastebiler vil reduseres med ny logistikk-løsning, samt at det er behov for tiltak gjeldende en avkastvifte på et kontorbygg.

Prosessavløpsvann fra virksomheten renses i et eget anlegg med biologisk behandling. Slam felles i rensenanlegget, men fjernes ikke fra prosessavløpsvannet, før påslipp til kommunalt avløpsledningsnett. Avløpsvannet føres videre til Nedre Romerike vann- og avløpsselskap IKS (heretter NRVA) sitt avløpsrenseanlegg på Strømmen, hvor det renses før utslipp til Nitelva.

For Diplom-Is sin produksjon av næringsmiddel i Brennaveien 10 gjelder BAT-konklusjonene for næringsmiddelindustri (Food, drink and milk industries) fra EU. BAT-konklusjonene inneholder blant annet forpliktende grenseverdier (BAT-AEL) for utslipp til vann.

Diplom-Is har foreslått grenseverdier for utslipp til vann som vist under i tabell 1.

Tabell 1. Diplom-Is sine forslag til grenseverdier

Komponent	Verdi
KOF mg/l	<1800
Suspendert stoff (SS) mg/l	1000
Total nitrogen (Tot-N) mg/l	21
Total fosfor (Tot-P) mg/l	24
Fett mg/l	150
Temperatur °C	< 35
pH	6-9
Vannmengde prosessavløp m ³ /døgn	150

Foreslåtte grenseverdier for SS, Tot-N og Tot-P er fra brev 30.09.2024. Foreslåtte grenseverdier for fett, temperatur pH og vannmengde er fra BAT-12 vurdering 01.10.2021. Foreslåtte grenseverdi for KOF er fra brev 29.04.2025, etter dialog med mellom Diplom-Is og NRVA.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsling

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Diplom-Is har i korrespondanse med Statsforvalteren uttalt seg i saken. Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt, er forhåndsvarslet direkte gjennom brev 07.10.2024. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider, samt offentlig kunngjort i avisene Varingen og Romerikes Blad. Frist for å gi uttalelse var 17.11.2024.

Uttalelser og bedriftens kommentarer

Statsforvalteren har mottatt tre høringsuttalelser i saken. De er fra:

- Akershus Fylkeskommune
- Nedre Romerike vann- og avløpsselskap IKS (NRVA)
- Nittedal kommune

Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.



Akershus Fylkeskommune har ingen merknader.

NRVA skriver at de ønsker å skåne eget avløpsrenseanlegg, som er på vei inn i en periode med utvidelse, for å overholde egen, ny, utslippstillatelse. De påpeker at dagens utforming av slamhåndtering på renseanlegget til Diplom-Is, hvor slammet slippes til kommunalt nett, ble utformet når utslippet ble ledet til Slattum renseanlegg. Dette avløpsrenseanlegget er nedlagt, og forutsetningene i dag er annerledes. NRVA uttaler at utskilling av slammet ved Diplom-Is sitt renseanlegg ville vært en effektiv metode for å redusere forurensningen i utslippet. De mener også at det må spesifiseres om aktuelle grenseverdier er års- eller døgnmiddel, og de ønsker at det settes krav til minimum antall prøver på påslippsvann.

Nittedal kommune uttaler at BAT-AEL grenseverdier for utslippet fra Diplom-Is vil medføre at grenseverdien i kommunal forskrift om påslipp av olje, -fettholdig og industrielt avløpsvann til offentlig avløpsnett for Nittedal kommune ikke overholdes. De skriver at Diplom-Is også må forholde seg til den lokale forskriften, og må søke om påslippstillatelse fra kommunen.

Nittedal kommune skriver at de er informert om at Glanerud vel har fått meldinger om generende støy i is-sesongen, som mest sannsynlig stammer fra aggregatene på bilene. Kommunen uttaler at det er viktig at støyende aktiviteter reduseres og at nærliggende boligområder skjermes for støy.

Nittedal kommune forventer at egenberedskap ved virksomheten videreføres i revidert tillatelse. Når det gjelder arealplaner opplyser de om at det ikke er foretatt endringer i planformål for området.

Diplom-Is kommentarer til høringsuttalelsene

Diplom-Is har 06.12.2024 sendt kommentarer til høringsuttalelsene. De anser slamseparasjon i eget renseanlegg som utfordrende på bakgrunn av at de ligger tett på bebyggelse, og har foreløpig ikke gjort nærmere vurdering enn dette. De ønsker å fortsette å ha fokus på tiltak som kan redusere den totale mengden utslipp fra produksjonen. Diplom-Is skriver at de ser for seg foreslåtte grenseverdier som årsmiddelverdier basert på døgnblandprøver, og at de vil fortsette med 24 prøveuttak i året. De skriver at de har gått i dialog med Nittedal kommune om påslippstillatelse. Diplom-Is opplyser at lastebiler med aggregat er hovedkilden til støy, og at mye av støyen vil forsvinne i 2025 når de går over til å bruke grossist.

Bedriftens kommentarer til utkast til tillatelse

Statsforvalteren sendte 02.09.2025 utkast til ny tillatelse til Diplom-Is. Bedriften har i brev 26.09.2025 kommentert grenseverdiene for SS, temperatur og fett i utslipp til vann. De opplyser at omsøkt grense på 1000 mg/l for SS var reell da søknaden ble sendt, men at de nå har observert en økt mengde SS i utslippet. Dette skyldes blant annet økt andel slam som følge av forbedret fjerning av KOF og næringsstoffer. Diplom-Is søker derfor om unntak fra kravet til SS i en overgangsperiode.

Diplom-Is skriver at maksimal temperatur på 30°C i utslipp er utfordrende å overholde i de varmeste sommerukene, og foreslår at det åpnes for midlertidige overskridelser i definerte sommerperioder.

Når det gjelder fett viser Diplom-Is til lokal forskrift om påslipp til offentlig avløpsnett, og at de er i dialog med Nittedal kommune om påslippstillatelse. Bedriften ønsker at kravene fra Statsforvalteren er sammenfallende med kommunens krav når påslippstillatelsen er på plass.



Lovgrunnlag og myndighet

Rettslig utgangspunkt

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11 jf.

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Statsforvalteren kan endre vilkårene i en tillatelse etter reglene i forurensningsloven § 18. Ved avgjørelser etter § 18 første og tredje ledd skal vi ta hensyn til kostnadene en endring vil påføre forurenseren og de fordeler og ulemper endring for øvrig vil medføre. Med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd kan vi endre tillatelser når de er ti år eller eldre.

Statsforvalteren kan endre en tillatelse i medhold av forurensningsloven § 18 fjerde ledd når det er påkrevet etter regler som gjennomfører direktiv 2010/75/EU om industriutslipp. Slike endringer kan gjøres uten å ta hensyn til kostnadene endringen vil påføre forurenseren eller fordeler og ulemper endringen vil medføre.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Forurensningsforskriften kapittel 36 og BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett iblant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer bla. at Statsforvalteren skal sørge for at bindende utslippsgrenser (BAT-AEL) i BAT-konklusjoner for den aktuelle bransjen tas inn i tillatelser.

Til støtte for gjennomføring av IED lages såkalte BREF-dokumenter (BAT-referansedokument) som beskriver beste tilgjengelige teknikker for en sektor eller bransje. På grunnlag av BREF-dokumentene vedtas BAT-konklusjoner om beste tilgjengelige teknikker og forpliktende utslippsnivåer, BAT-AEL (BAT Associated Emission Levels).

Forurensningsmyndighetene er forpliktet til å sette utslippsvilkår slik at utslippene under normale driftsforhold ikke ligger over de nivåene som er angitt som BAT-AEL. Vilårene i tillatelsene og driften ved virksomhetene skal være i tråd med nye BAT-konklusjoner senest fire år etter at konklusjonene



er publisert. Nye BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri ble publisert i EU den 04.12.2019. Fristen var dermed 04.12.2023.

Forurensningsforskriften kapittel 36 A

Forurensningsforskriften kapittel 36 A om generelle krav til forurensende virksomhet gjelder for Diplom-Is.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Forurensningsmyndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for næringsmiddelindustri, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.1.

Faktagrunnlag om vannresipienter, naturverdier og planforhold

Vannforekomster

Diplom-Is har påslipp av prosessavløpsvann til NRVA sitt avløpsrenseanlegg på Strømmen i Lillestrøm kommune, som har utslipp av rensset avløpsvann til Nitelva, vannforekomst Nedre Nitelva. Vannet renner videre til Øyeren, Glomma og Oslofjorden.

Nedre Nitelva (vannforekomstID 002-3891-R) har dårlig økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Miljømål er god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Bakgrunn for klassifiseringen er dårlig tilstand for vannplanter, og svært dårlig tilstand med hensyn til nitrogen og for flere miljøgifter. Det er mange kilder til påvirkning på Nedre Nitelva. Vann-nett lister punktutslipp fra avløpsrenseanlegg, diffus avrenning fra byer/tettsteder og diffus avrenning fra landbruk som kilder til stor grad av påvirkning ved organisk forurensning og næringsforurensning.

Overvann fra Diplom-Is fabrikkområde renner til Glanerudbekken, som renner videre til Nitelva. Glanerudbekken, hører til vannforekomsten tilførselsbekker til Nitelva, Rotnes-Kjeller (vannforekomstID 002-3560-R). Vannforekomsten, som inkluderer flere tilførselsbekker til Nitelva har moderat økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand.

Naturverdier

Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på selve fabrikkområdet i Naturbase-kart¹. I industriområdet der Diplom-Is er lokalisert er det registrert observasjoner i 2021-2022 av de sårbare artene fiskemåke og grønnfink.

Glanerudbekken, som mottar overvann fra Diplom-Is fabrikkområde har i nedstrøms deler mot Nitelva navnet Åsbekken. I Naturbase-kart er bekkens nedre del registrert som naturtype viktig bekkedrag fra kartlegging i 2012. Åsbekken ved Ulverud (ID:BN00099423) er registrert med verdi lokalt viktig, og delen lengst ned mot Nitelva, Åsbekken ved nedre Skyset (ID: BN 00033431) med verdi viktig. Informasjon i Naturbasekart (faktaark) opplyser blant annet at de to nevnte naturtypelokalitetene sorterer under landskapsdel "ravinedal" med både gråor-heggeskog av

¹ Miljødirektoratets Naturbase: <https://www.miljodirektoratet.no/tjenester/naturbase/>



flommarkstype knyttet til bekk samt elementer av edellauvskog. Også selve Nitelva ved utløpet av bekken er registrert som viktig naturtype; kroksjøer, flomdammer og meanderende elveparti (Nitelva Slattum-Hvam, ID BN00045805), med verdi svært viktig i kartlegging 2001.

Prosessavløpsvann fra Diplom-Is renses ved NRVA, og slippes deretter ut til Nitelva utenfor renseanlegget. Det er elvemusling i Nitelva. Elvemusling er klassifisert som sårbar og er en art av nasjonal interesse. Langs Nitelvas løp og ned til Sørumsneset viltområde er det rasteområder for bergand, som er en art som er kategorisert som sterkt truet. Nedre Nitelva er rasteområde for flere fugler som er nær truet, blant annet svømmesnipe, steinvender, rødstilk, tjeld, havelle, storskarv med flere.

Straks nedstrøms utslippspunktet er Nitelva en del av Sørumsneset naturreservat og Nordre Øyeren naturreservat. Sørumsneset er som natursystem knyttet til de meget fuglerike områdene i Nordre Øyeren naturreservat. I nordenden av innsjøen Øyeren danner elvene Leira, Nitelva og Glomma Nord-Europas største innlandsdelta. Området er vernet som Nordre Øyeren naturreservat. Begge naturreservatene inngår i Ramsar-området Nordre Øyeren.

Planforhold

Området hvor Diplom-Is har sin produksjon er regulert til industri i reguleringsplan for Skytta-Glanerud, datert 10.03.1975, med nye reguleringsbestemmelser 15.06.2015.

Saksgrunnlag og Statsforvalterens vurdering

IED og BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustrien

Virksomheten er omfattet av industriutslippsdirektivet IED, jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I, punkt 6.4 b. (iii), på grunn av produksjonskapasitet over 75 tonn per dag av næringsmiddelprodukter med mer enn 10 % animalsk råstoff. Virksomheten er dermed også omfattet av BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri (BAT FDM) publisert i EU 04.12.2019. Virksomheten produserer iskrem fra melk og vi vurderer at det er riktig å bruke BAT-konklusjonenes BAT-AEL grenseverdier for bransje meieri for Diplom-Is.

Utslipp til vann - prosessavløpsvann (punkt 3 i tillatelsen)

Vurdering av utslippsgrenser for KOF, suspendert stoff, nitrogen og fosfor

Diplom-Is er omfattet av IED og forpliktende utslippsgrenser (BAT-AEL) i BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri, gitt i BAT 12, tabell 1. BAT-konklusjonene for næringsmiddelindustri har grenseverdier for utslippskonsentrasjoner, angitt som døgnmiddel, for KOF, SS, Tot-N og Tot-P. BAT-AEL utslippsgrenser kan overholdes ved bruk av en kombinasjon av teknikker som er oppgitt i BAT-konklusjonene. Grenseverdiene er satt for utslipp til resipient, og vi kan derfor hensynta prosentvis rensegrad i offentlig avløpsrenseanlegg ved vurdering av utslippsvilkår for Diplom-Is.

Utgangspunktet ved vurdering av grenseverdier for næringsmiddelvirksomhet er at resipienten skal ivaretas på en like god måte enten utslippet går direkte fra virksomheten eller via et kommunalt avløpsrenseanlegg. Overholdelse av BAT-AEL-utslippsgrenser er grunnleggende for å ivareta Nitelva og de høye naturverdiene knyttet til vassdraget.

Diplom-Is har i brev 30.09.2024 oppgitt følgende rensegrader ved NRVA sitt avløpsrenseanlegg:

- KOF 85 %
- SS 95 %



- Tot-N 70 %
- Tot-P 93 %

Rensegradene oppgitt over gjenspeiler vilkår i NRVA sin utslippstillatelse. Rensegraden for KOF er i realiteten høyere enn 85 % og Diplom-Is har derfor hatt dialog med NRVA om å kunne benytte en høyere rensegrad. NRVA har i brev 09.04.2025 vurdert at de kan akseptere at Diplom-Is regner med 93 % KOF-fjerning i en periode på maksimalt to år. Dette forutsetter blant annet at bedriften har krav om prøvetaking, at de reduserer forurensning så langt som mulig og at destruksjon av materiell ikke skjer gjennom utslipp til avløpssystemet. På denne bakgrunn vurderer Statsforvalteren at utslippsgrenser for KOF for Diplom-Is kan baseres på 93 % rensegrad ved NRVA frem til 01.04.2027.

For utslippsgrensene i tabell 2 under, som er tatt inn i tillatelsens punkt 3 tabell 1, tar vi utgangspunkt i BAT-AEL grenseverdier. I tråd med veiledning fra Miljødirektoratet tar vi utgangspunkt i laveste intervallverdi, men vi ser at dette ikke er realistiske utslippsnivåer for Diplom-Is i dag. Vi setter derfor utslippsgrenser i øvre del av BAT-AEL-intervallet, i kombinasjon med krav om å utrede mulighetene for ytterligere reduksjon av KOF, SS og Tot-P. For disse parameterne ligger også grenseverdiene i tillatelsen over grensene for tilleggsgebyr i den kommunale forskriften for påslipp av olje- fettholdig og industrielt avløpsvann i Nittedal kommune, noe som viser at virksomheten har høye utslippskonsentrasjoner utover hva kommunen anser som vanlig avløpsvann. Utredningskravet er satt i tillatelsens punkt 15.2. Resultatet kan legges til grunn for fremtidig endring av grenseverdiene i tillatelsen.

Når det gjelder SS er vi, basert på bedriftens prøvetakingsresultater, bekymret for om Diplom-Is klarer å overholde øvre BAT-AEL grense. Diplom-Is har tidligere selv foreslått grenseverdien 1000 mg/l, men har i brev 26.09.2025 søkt om unntak for SS i en overgangsperiode. Vi har imidlertid ikke mottatt den informasjon vi trenger for å kunne vurdere unntak fra BAT-AEL jf. forurensningsforskriften § 36-15 fjerde ledd, og som vi har veiledet bedriften om ved flere anledninger. Den lempeligste grense vi kan sette nå er øvre BAT-AEL-grense på 1000 mg/l for SS, og vi setter derfor denne grenseverdien i tillatelsen. Vi understreker at dette er en høy grense, og at bedriften trenger å utrede mulighetene for å redusere SS til lavere nivåer, som nevnt over.

Det er noe uklart om foreslåtte grenseverdier for SS, Tot-N og Tot-P i brev 30.09.2024 avser døgnmiddel eller snittverdier for en lenger tidsperiode. For Tot-P har vi derfor basert på bedriftens prøvetakingsresultater valgt en grenseverdi nærmere øvre del av BAT-AEL-intervallet, for at Diplom-Is ikke unødvendig skal komme i brudd med tillatelsen. Bedriften må utrede mulighetene for utslippsreduksjoner, som nevnt over.

Også for Tot-N har vi basert på prøvetakingsresultatene valgt en høyere grenseverdi i øvre del av BAT-AEL-intervallet. For Tot-N tilsvarer grenseverdien i tabell 2 innholdet i vanlig kommunalt avløpsvann.



Tabell 2. Statsforvalterens vurdering av grenseverdier for utslippskomponenter i Diplom-Is sitt påslippspunkt til offentlig avløpsnett.

Parametere	BAT-AEL intervall for utslipps- grenser til resipient døgnmiddel mg/l	NRVA avløps- renseanlegg %- rensegrad som er lagt til grunn	Påslipp som tilsvarer nedre intervall- grense BAT- AEL døgnmiddel mg/l	Påslipp som tilsvarer øvre intervall- grense BAT- AEL døgnmiddel mg/l	Vanlig kommunalt avløpsvann jf. Norsk Vann Rapport 228/2017 mg/l	Utslipps- grense for påslipp fra Diplom-Is til offentlig avløps- anlegg døgnmiddel mg/l
KOF frem til 31.03.2027	25-125	93 %	357	1786	600	1786
KOF fra 01.04.2027	25-125	85 %	167	833	600	833
Suspendert stoff (SS)	4-50	95 %	80	1000	400	1000
Nitrogen (Tot N)	2-20	70 %	6,7	67	60	60
Fosfor (Tot-P)	0,2-4	93%	2,9	57	10	40

Vi understreker at grenseverdiene gjelder for døgnmiddel. Med døgnmiddel menes gjennomsnittskonsentrasjon for 24-timers mengdeproporsjonale samleprøver. Bedriften må ta nok prøver for å kontrollere at grenseverdiene overholdes. Utslippskontrollen reguleres i forurensningsforskriften kapittel 36A.

BAT- konklusjonene åpner for at BAT-AEL-grenseverdien for KOF kan erstattes med en grenseverdi for TOC. Dette forutsetter at det finnes en korrelasjon mellom KOF og TOC for den aktuelle produksjonen. BAT-konklusjonene opplyser at TOC foretrekkes fordi analysene ikke er avhengig av svært giftige stoffer. For analyse av KOF brukes giftig kaliumdikromat. For å muliggjøre en erstatning av grenseverdien for KOF med tilsvarende grenseverdi i TOC setter vi målekrav for KOF og TOC i tillatelsen, og vilkår om at Diplom-Is skal utrede korrelasjonen. Utredningskravet er satt i tillatelsens punkt 15.1.

Vurdering av utslippsgrenser for fett, temperatur, pH og vannmengde

Fett, temperatur, pH og vannmengde er viktige parametere med hensyn til kommunalt avløpsnett og renseanlegg, og vi setter derfor grenseverdier for disse parameterne i tillatelsen. Vannmengde bør også begrenses med hensyn til ressursforbruket knyttet til rentvannsforsyning, og med hensyn til at utslippsgrenser for KOF, SS, Tot N og Tot P er basert på konsentrasjonsgrenser. Dette forutsetter at vannmengden ikke er unødvendig høy.

Det finnes bransjespesifikke nøkkeltall – veiledende miljøprestasjonsnivå for prosessavløpsmengder for meierivirksomheter i BAT-konklusjonenes tabell 9, for virksomheter som produserer hovedsakelig konsummelk, ost eller melkepulver. Spesifikk utslipp av spillvann som årsgjennomsnitt er her oppgitt til 0,3-3,0 m³/tonn råvare. Dette er ikke direkte overførbart på produksjon av iskrem, men vi ser det som viktig at bedriften følger med på eget miljøprestasjonsnivå for



prosessavløpsmengde. Vi setter derfor målekrav i tillatelsen for spesifikk vannmengde, m³/tonn produkt. I tillegg har vi satt krav til maksimalt utslipp av prosessvannsmengde, 150 m³/døgn.

For fett har Diplom-Is foreslått en grenseverdi på 150 mg/l, som også er grenseverdien i dagens tillatelse. Vi ser imidlertid at Nittedal kommune har en grenseverdi for fett i kommunal forskrift for påslipp av olje- fettholdig og industrielt avløpsvann, som er 50 mg/l. Diplom-Is har i brev 26.09.2025 opplyst at de er i dialog med Nittedal kommune om påslippskrav og at de ønsker sammenfallende krav til fett fra Statsforvalteren og kommunen. Da Diplom-Is ikke har sendt inn en påslippstillatelse fra Nittedal kommune som godtar høyere konsentrasjon av fett, er det kommunal forskrift som er styrende for hvilken konsentrasjon som kan tillates. Vi setter derfor ny grenseverdi for fett i tillatelsen til 50 mg/l. Den nye grensen vil gjelde fra 01.01.2027. Vi har utsatt fristen for når ny grense for fett trer i kraft med hensyn til at Diplom-Is er i dialog med Nittedal kommune om påslippstillatelse, og for at bedriften ikke unødvendig skal være i brudd med grenseverdien fra Statsforvalteren. Vi presiserer samtidig at når det er forskjellige grenseverdier fra Statsforvalteren og kommunen, plikter bedriften å overholde den til enhver tid gjeldende strengeste grenseverdien.

For pH og temperatur setter vi utslippsgrenser i tråd med kommunal forskrift. Vi forstår at temperaturgrensen er utfordrende å overholde i varme sommeruker. Imidlertid vil vi ikke sette en ny grenseverdi for temperatur som er lempeligere enn både dagens tillatelse og kommunal forskrift, før det eventuelt foreligger en påslippstillatelse fra Nittedal kommunen som åpner for dette.

Oljeholdig avløpsvann

Diplom-Is leder vann fra vask av biler via en oljeutskiller til eget renseanlegg for prosessavløpsvann. Olje inneholder flere giftige stoffer og det er i dag vanlig med en grenseverdi på 5 mg/l for olje fra oljeutskillere i tillatelser etter forurensningsloven. Vi setter derfor denne grenseverdien i tillatelsen til Diplom-Is. Vi gjør oppmerksom på at grenseverdien for olje gjelder for utløp fra oljeutskilleren, før vannet ledes videre til bedriftens biologiske renseanlegg, alternativt direkte til kommunalt avløpsnett. Vi legger til grunn at bedriften risikovurderer utslippet og iverksetter nødvendige tiltak for å sikre at det biologiske renseanlegget ikke påvirkes negativt av utslippet fra oljeutskilleren.

Utslipp til vann – diffuse utslipp (punkt 3 i tillatelsen)

Virksomheten skal ikke ha utslipp som kan medføre skade eller ulempe for Glanerudbekken, som er resipient for overvann fra området. Vi setter derfor vilkår om at diffuse utslipp til vann ikke skal medføre skade eller ulempe for miljøet.

Utslipp til luft (punkt 4 i tillatelsen)

Forbrenningsanlegg

Diplom-Is har utslipp til luft fra et forbrenningsanlegg for propan. Anlegget har to enheter à 2,5 MW innfyrt effekt, hvorav en er back-up. Utslipp fra forbrenning i mellomstore forbrenningsanlegg reguleres i forurensningsforskriften kapittel 27. Forurensningsforskriftens grenseverdier for utslipp, krav om målinger med videre er gjeldende for anlegget.

Lukt

Virksomheten har et eget renseanlegg for prosessavløpsvann, noe som kan medføre risiko for lukt. Diplom-Is har økt beluftningskapasiteten på anlegget for å unngå lukt, og har etter dette ikke mottatt klager på lukt fra anlegget. Beluftningstankene er plassert inne på industriområdet til Diplom-Is, mens renseanlegget for øvrig er plassert i et bygg på kort avstand, ca. 30 meter, fra nærmeste boliger. Med hensyn til den korte avstanden fra renseanlegg til boliger mener vi at er riktig å sette



vilkår med grenseverdi for lukt i tillatelsen. Vi ser også dette som viktig med tanke på at eventuelle endringer i renseprosessene fremover kan medføre forandringer med hensyn til risiko for lukt.

Forurensning av grunn og grunnvann (punkt 5 og 11 i tillatelsen)

Virksomheter som er omfattet av IED skal senest i forbindelse med revisjon av virksomhetens tillatelse etter forurensningsloven utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, jf. forurensningsforskriften § 36-21. Diplom-Is har sendt inn en vurdering om mulig forurensning av grunn og grunnvann 31.05.2024, som er i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630, Tilstandsrapport for industriområder. Det kommer frem at virksomhetene håndterer flere farlige stoffer (trinn 1), videre at kjemikalier håndteres med tiltak som skal hindre forurensning til grunnen, men at forurensning kan oppstå i forbindelse med uhell/søl ved for eksempel påfylling (trinn 2), og at det ikke er noen indikasjoner på historisk forurensning (trinn 3). Diplom-Is mener at det ikke er nødvendig å gjennomføre grunnundersøkelser.

Statsforvalteren gjør oppmerksom på at håndtering av kjemikalier over tid medfører risiko for lekkasjer, spill med videre. Basert på bedriftens redegjørelse vurderer vi at det ikke er nødvendig å kreve nærmere undersøkelser med prøvetaking av grunn og grunnvann nå. Vi mener videre at det ikke er behov for å sette vilkår om periodisk overvåking av grunn og grunnvann i tillatelsen. Dersom risikoen endres, skal virksomheten informere Statsforvalteren. Ved nedleggelse av virksomheten vil rapporten danne grunnlag for å vurdere om virksomheten har medført ny grunnforurensning eller spredning av farlige stoffer i sin driftstid. Vi vil da legge til grunn at det aktuelle område ikke var forurenset med relevante farlige stoffer på tidspunktet da rapporten ble utarbeidet. Vi minner også om at bedriften skal holde løpende oversikt over forurenset grunn på virksomhetens område jf. forurensningsforskriften § 36A-7.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Virksomheten skal ikke ha utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer. Vi har derfor ikke regulert nasjonalt prioriterte stoffer i tillatelsen.

Støy (punkt 7 i tillatelsen)

Diplom-Is har sendt inn en støyutredning utført av COWI. Utredningen redegjør blant annet for støy i ekvivalentnivåer for henholdsvis dag-, kveld- og nattperiode. Eksisterende tillatelse har støygrenser for blant annet hverdager, helligdager, kveld og natt. Støygrensene er satt som L_{den} -verdier, med tillegget at de skal overholdes innenfor alle driftsdøgn (det vil si ikke som årsmiddel). Støygrensene i eksisterende tillatelse er i tråd med anbefalte støygrenser i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/2021. Basert på støyutredningen overskrides grenseverdiene ved flere boliger, spesielt i nattestid. Vi forventer at støyen vil reduseres med ny logistikk-løsning som fører til færre lastebiler med kjøleaggregater som støyer nattestid.

Støygrensene i den reviderte tillatelsen tilsvarer i utgangspunktet de grenseverdiene bedriften har hatt fra før, men er satt som ekvivalentnivåer, L_{PAeqv} , for dag, kveld og natt, slik vi i dag skriver støykrav for industri med varierende støy. De satte støygrensene er i tråd med praksis for industri som er støyende eller har kort avstand til naboer, og derfor kan ha utfordringer ved å klare strengere støygrenser. Vi gjør oppmerksom på at satte støygrenser er støynivåer som kan medføre ulemper for naboer og at bedriften plikter å redusere støynivåene så langt det er mulig uten urimelige kostnader. Vi stiller krav til at bedriften skal ha oppdaterte støykart for at de skal ha kontroll med støynivåene fra virksomheten og at støykrav overholdes.



Vurdering etter prinsippene i naturmangfoldloven og kravene i vannforskriften

Vannforskriften

Med de vilkårene som er stilt til utslipp til vann, vurderer vi at det ikke vil foreligge en vesentlig risiko for at utslipp fra Diplom-Is fører til en forringelse av miljøtilstanden i Nitelva eller nærliggende vannforekomster, eller at utslippet vil vanskeliggjøre oppnåelse av miljømålene for vannforekomstene. Vi mener videre at reduksjon av utslipp fra Diplom-Is vil bidra positivt med hensyn til å oppnå målet om god økologisk tilstand i Nitelva. Vi viser videre til våre vurderinger under *Utslipp til vann* lenger opp i dokumentet.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Statsforvalteren vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet. Føre-var prinsippet jf. naturmangfoldloven § 9 tillegges derfor mindre vekt.

Statsforvalteren mener at utslipp fra Diplom-Is ikke skal ha negativ innvirkning på naturmangfold i nærområdet. Bidraget av næringssalter og oksygenforbrukende stoffer fra det rensede prosessavløpsvannet til Nitelva vil imidlertid være en del av den samlede belastningen på naturmiljøet i Nitelva, og også lenger nedstrøms, helt ned til Oslofjorden. Tillatelsen med skjerpede krav til utslipp ivaretar hensynet til samlet belastning jf. naturmangfoldloven § 10 og at virksomheten plikter å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder jf. naturmangfoldloven § 12.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet jf. § 11 naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Samfunnsmessige hensyn

Virksomheten medfører samfunnsnytte gjennom produksjon av næringsmiddel og i form av arbeidsplasser. Det er et nasjonalt mål om å øke næringsmiddelproduksjonen i Norge, og Diplom-Is sin produksjon av næringsmiddel bidrar til dette.

Driften av virksomheten fører til utslipp til vann og til luft og genererer støy. Samtidig er virksomhetens lokalisering i tråd med gjeldende arealplan.

Konklusjon

Med de kravene som er stilt i tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at virksomheten vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige. Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi revidert tillatelse til eksisterende virksomhet på nærmere fastsatte vilkår.

Gebyr

Vi viser til varselet om gebyr i brev 22.01.2024. Vi varslet sats 3 som i første halvår 2024 utgjorde kr 194 600,- i andre halvår 2024 kr 221 600,- og i 2025 kr 228 200,-. Vi vurderer at gebyret i denne saken



bør følge sats 3, og at det er riktig å bruke gebyrnivået fra 2025, når hoveddelen av arbeidet med tillatelsen er gjort.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også. Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Vedtak om tillatelse og gebyr

Statsforvalteren gir Diplom-Is AS avd Produksjon Gjelleråsen revidert tillatelse til næringsmiddelproduksjon i Brennaveien 10 i Nittedal kommune.

Revidert tillatelse med vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen er revidert med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje og fjerde ledd. Den reviderte tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere utgaver av tillatelsen.

Diplom-Is AS avd Gjelleråsen skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 228 200 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4 jf. 39-3.

Frister

Tabell 3. Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av utredninger som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning om korresponderende verdier KOF-TOC, sendes Statsforvalteren	01.03.2027	15.1
Utredning om muligheter for å redusere utslipp av SS, KOF og Tot-P sammenlignet med grenseverdiene i tillatelsen, sendes Statsforvalteren.	01.03.2027	15.2
Oppdatert støyutredning med støykart	01.01.2027	15.3

Klageadgang

Bedriften og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om



gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7 og andre som sendt inn høringsuttalelse, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket. Disse vil motta eget brev med kunngjøring av vedtak om tillatelse.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside <https://www.statsforvalteren.no/ostfold-buskerud-oslo-og-akershus/>.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Martina Vestgård
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - Diplom-Is

Kopi til:

Nittedal kommune
NEDRE ROMERIKE VANN- OG AVLØPSSELSKAP IKS

Postboks 63	1483	HAGAN
Postboks 26	2011	STRØMMEN