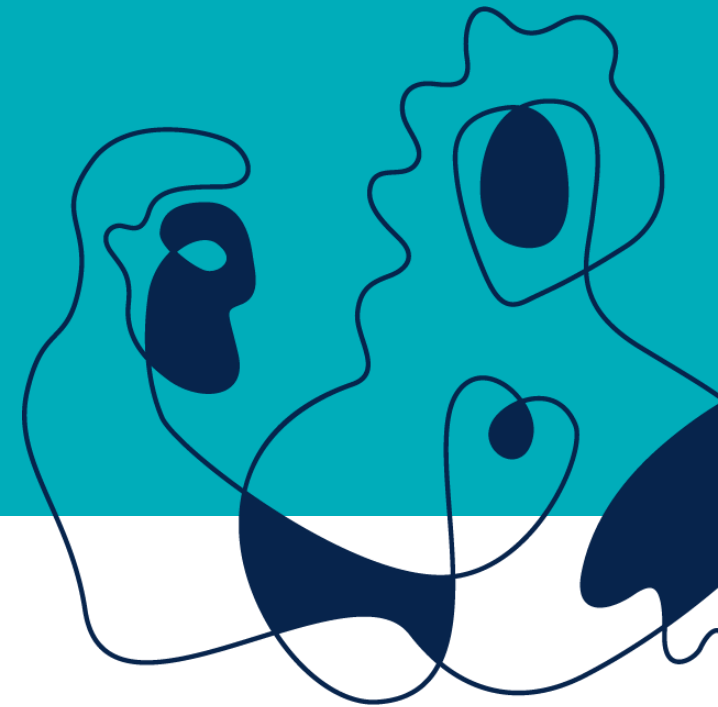


# Offentlig helsearbeid - den statlige helseforvaltningen i Norge

Statsforvalterens kurs for  
leger i spesialisering del 1  
(LIS1) våren 2021



Statsforvalteren i Oslo og Viken



29.04.2021



FKM LM-62 lyder:

*«Kunne reflektere over egen rolle og ansvar i et helhetlig helsevesen, og balansere rollen som pasientens hjelper med rollen som portvokter og forvalter.»*

Dette foredraget er en kort gjennomgang av den statlige helseforvaltningens organisering og rolle overfor helsetjenesten, og er ment som en introduksjon til de temaene som kurset i offentlig helsearbeid omfatter.



# Helsetjenesten i Norge

Den samlede helsetjenesten i Norge kan sies å bestå av to hoveddeler:

## Helseforvaltningen (myndighetsutøvelsen)

- de statlige og kommunale organene som styrer og kontrollerer de operative helsetjenestene

## Helsetjenestene (tjenesteproduksjonen)

- de operative / utøvende helsetjenestene – offentlige og private



# Helsetjenesten i Norge

## Helsetjenestene (tjenesteproduksjonen)

- **Offentlig tjenesteproduksjon**  
*(eks. sykehus, sykehjem, hjemmesykepleie, kommunefysioterapeuter, fylkestannhelsetjenesten)*
- **Offentlig tjenesteproduksjon ved private utøvere**  
*(eks. sykehus, rehabiliteringssentre, fastleger, legespesialister, fysioterapeuter, kiropraktorer)*
- **Privat tjenesteproduksjon**  
*(eks. sykehus, private yrkesutøvere – leger, tannleger, fysioterapeuter, kiropraktorer, fotterapeuter)*

# Helsetjenesten i Norge



## Helseforvaltningen (myndighetsutøvelsen)

- Statlig
- Kommunal



# Kommunal helseforvaltning

Noen oppgaver der kommuneoverlegen har en viktig rolle:

- Helsemessig beredskap
- Smittevern
- Miljørettet helsevern og andre oppgaver etter folkehelseloven
- Oppgaver etter psykisk helsevernloven

Andre kommunale helseforvaltningsoppgaver:

- Tildeling av kommunale tjenester innen helse og omsorg
- Fastsette lokale helseforskrifter innen f.eks. miljørettet helsevern og smittevern

*Oversikten er ikke uttømmende*



# Statlig helseforvaltning

## Sentralt

- Helse- og omsorgsdepartementet (HOD)
- Diverse fagdirektorater og andre faglige organer

## Regionalt

- Statsforvalteren



# Helse- og omsorgsdepartementet

- Øverste politiske forvaltningsmyndighet for folkehelsearbeidet og helse- og omsorgstjenestene
- Styrer sektoren gjennom underordnede fagdirektorater og andre statlige fagorganer



## Sentral statlig helseforvaltning (2)



Helse- og omsorgsdepartementet



Statens  
helsetilsyn



Helse-  
direktoratet



Folkehelse-  
instituttet



Statens  
legemiddelverk

Andre:

- Direktoratet for e-helse
- Nasjonalt klageorgan for helsetjenesten (Helseklage)
- Norsk pasientskadeerstatning (NPE)



## ***Sentral statlig helseforvaltning (3)***

# Helsedirektoratet

- Iverksette nasjonal politikk på helseområdet
- Tolke lover og regelverk innenfor helsesektoren
- Utarbeide nasjonale faglige retningslinjer, veiledningsmaterieill og kurs
- Forvalte ulike tilskuddsordninger
- Utstede autorisasjoner og lisenser
- Underliggende etat: HELFO
- Nasjonal helseberedskap og kriseledelse av helsesektoren

*Oppgavene i det enkelte fylke utøves av Statsforvalteren*



## Statens helsetilsyn (Helsetilsynet)

- Har overordnet faglig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten i landet
- Kan gi administrative reaksjoner overfor helsepersonell og virksomheter
- Har også tilsyn med barnevern og sosiale tjenester

*Tilsynet i det enkelte fylke utøves av Statsforvalteren*



## **Folkehelseinstituttet (FHI)**

- Nasjonalt kompetanseorgan på områdene smittevern, miljømedisin, epidemiologi, samt psykisk og fysisk helse
- Gir råd og tjenester for å forbedre folkehelsen
- Mottar og registrerer meldinger og varsler etter smittevernloven
- Har beredskap mot akutte hendelser innen særlig smittevern og miljømedisin, og yter faglig støtte overfor kommunene
- Gir faglig støtte til nasjonale helsemyndigheter



## Statens legemiddelverk

- Godkjenning av legemidler, forvaltning av forsyningskjeden, legemiddeløkonomi, forvaltning av regelverk for medisinsk utstyr
- Overvåke bivirkninger av legemidler, tilsyn med produsenter, blodbanker, importører, apotek og medisinsk utstyr
- Informasjon og veiledning til leger, apotek og allmennheten
- Internasjonale oppgaver (europeisk legemiddelsamarbeid)



# Statsforvalteren



# Statsforvalterembetene

Etablert 1662 som del av statsstyringen

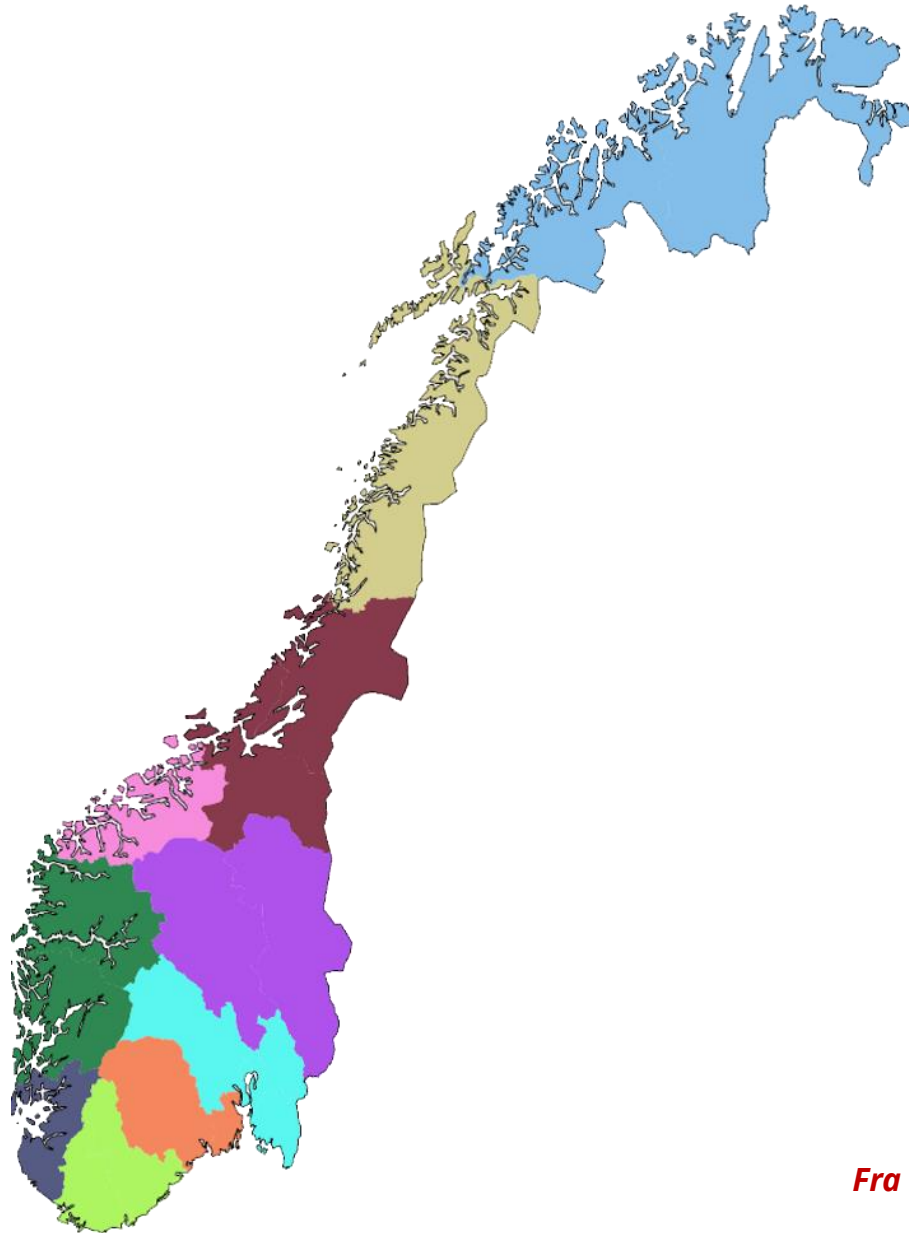
*amt og amtmann* → *fylke og fylkesmann (1919)*

→ *fylke og statsforvalter (2021)*

- Roller
- Fagområder
- Oppgaver på helseområdet



# Regjeringens strukturreform for statsforvalterembetene og regionreform for fylkene



- Oslo og Viken (*Østfold, Akershus, Buskerud*)
- Innlandet (*Hedmark, Oppland*)
- Vestfold og Telemark (*Vestfold, Telemark*)
- Agder (*Aust-Agder, Vest-Agder*)
- Rogaland
- Vestland (*Hordaland, Sogn og Fjordane*)
- Møre og Romsdal
- Trøndelag (*Sør-Trøndelag, Nord-Trøndelag*)
- Nordland
- Troms og Finnmark (*Troms, Finnmark*)

**Fra 18 til 10 statsforvalterembeter og fra 19 til 11 fylker (Oslo er fortsatt et eget fylke)**





# Statsforvalterens roller

Kongens og regjeringens øverste representant i fylket, og skal

- Følge opp vedtak, mål og retningslinjer fra Stortinget og regjeringen
- Utføre ulike forvaltningsoppgaver på vegne av departementer og direktorater
- Kontrollere kommunenes virksomhet
- Klageorgan for mange kommunale vedtak
- Tilsynsmyndighet på sentrale velferdsområder som forvaltes av kommunene og (også) helseforetakene
- Koordinere beredskapsarbeidet i fylket
- Samordne statlige virksomheter i fylket



# Fagområder for Statsforvalteren

- Helse- og omsorgstjenester
- Sosialtjenester
- Vergemål
- Barnevern
- Utdanning og barnehage
- Kommunal forvaltning (areal, plan og bygg, økonomi mv)
- Klima og miljøvern
- Landbruk
- Samfunnssikkerhet og beredskap



# Statsforvalteren i Oslo og Viken - vår organisering

- ca. 600 medarbeidere
- 7 fagavdelinger (hvorav Helseavdelingen med ca. 100 medarbeidere)
- 27 seksjoner (hvorav Helseavdelingen 5 seksjoner)
- 4 staber/enheter
- 3 kontorsteder





**Statsforvalter Valgerd Svarstad Haugland**  
ass. statsforvalter Ingvild Aleksandersen

**Kommunikasjonsenhet**  
Liv Asta Ødegaard

**Administrasjon**

Sten Yngve Solberg

**Kommuneøkonomi,  
analyse og internkontroll**

Tor Håkon Skomsvold

**Samordning, beredskap  
og prosjekt**

Espen Pålsrud

**Landbruk**  
(Drammen)

Avdelingsdirektør  
Nina Glomsrud Saxrud

Skogbruk og  
arealforvaltning (D)

Tilskudd og kontroll (M)

Jordbruk og mat (D)

**Klima og miljøvern**  
(Drammen)

Avdelingsdirektør  
Gunhild Dalaker Tuseeth

Industri, forurensing  
og avfall (O)

Vannmiljø og  
forurensning (D)

Naturforvaltning -  
skog og fjell (D)

Naturforvaltning -  
lavland og kyst (M)

Klima og plan (D)

**Juridisk**  
(Oslo)

Avdelingsdirektør  
Hege Skaanes Nyhus

Fast eiendom og  
kommunalrett (M)

Fast eiendom og  
kommunalrett (O)

Bevilling, tro og livssyn  
(O)

**Helse (Moss)**

Avdelingsdirektør  
Marianne Skjerven-Martinsen  
Ass. avdelingsdirektør  
Eskil Lobben

Spesialisthelsetjeneste  
(O)

Kommunehelsetjeneste  
Oslo (O)

Kommunehelsetjeneste  
Østre Viken (M)

Kommunehelsetjeneste  
Vestre Viken (D)

Felles oppgaver og  
utvikling (M)

**Sosial og barnevern**  
(Oslo)

Avdelingsdirektør  
Bente Rygg

Barnevern

Sosial

**Barnehage og utdanning**  
(Oslo)

Avdelingsdirektør  
Grethe Hovde Parr

Barnehage

Utdanning

Barnehage og  
skolemiljø

Kompetanse og  
kvalitetsutvikling

**Vergemål**  
(Oslo)

Avdelingsdirektør  
Eldbjørg Sande

Vergemål Oslo

Vergemål Moss

Vergemål Drammen

Vergemål mindreårige  
(O)



# Statsforvalterens rolle i helseforvaltningen

Utøve statlig tilsyn, veiledning og styring overfor kommuner og fylker på helse- og omsorgstjenesteområdet

- *Fylkeslegen og fylkeslegeembetet egen statlig etat 1912-2002*
- *I 2003 ble fylkeslegeembetene underlagt de daværende fylkesmannsembetene som fagavdelinger*

Fylkeslegen er ansvarlig leder for arbeidet med helse- og omsorgssakene hos Statsforvalteren

- fagstab leger, sykepleiere, annet helsepersonell og jurister



## Statsforvalterens direktoratsoppgaver innen helseområdet (1)

- Bidra til at statlig politikk på helse- og omsorgsområdet iverksettes i fylket
  - Følge opp statlige handlingsplaner (bl.a. innen folkehelse, psykisk helse, rusområdet, omsorgsfeltet, habilitering og rehabilitering) og andre satsningsområder (bl.a. kvalitetsutvikling i helse- og omsorgstjenestene)
  - Informasjons- og opplæringsansvar knyttet til helselovgivningen og implementering av faglige veiledere og retningslinjer



## Statsforvalterens direktoratsoppgaver innen helseområdet (2)

- Forvaltningsoppgaver, blant annet
  - Helsekrav førerkort
  - LIS1-tjenesten for leger og turnustjenesten for fysioterapeuter
- Rådgivning og tilsyn med helseberedskapen i kommuner og helseforetak
- Oppgaver på alle øvrige områder innen helse- og omsorg som kommunen har en rolle i





## Statsforvalterens tilsynsoppgaver innen helseområdet (1)

- Føre tilsyn etter helsetilsynsloven med fylkets helse- og omsorgstjenester
  - Behandle klager og bekymringsmeldinger rettet mot helsepersonell og virksomheter som yter helsetjenester (hendelsesbasert tilsyn)
  - Behandle klagesaker etter pasient- og brukerrettighetsloven
  - Gjennomføre planlagte tilsyn med virksomheter

Både kommune- og spesialisthelsetjeneste – offentlig og privat





## Statsforvalterens tilsynsoppgaver innen helseområdet (2)

### – hendelsesbasert tilsyn (I)

- Behandle klager og bekymringsmeldinger rettet mot helsepersonell og virksomheter som yter helsetjenester
  - *Klager fra pasient eller pårørende, medieoppslag, bekymringsmeldinger, informasjon fra andre saker*
  - *Innhente uttalelser og dokumentasjon*
  - *Foreta helsefaglig og juridisk vurdering*
  - *Avgjøre om helselovgivningen er brutt*
  - *Vurdere om reaksjoner mot helsepersonell er aktuelt (oversende til Statens helsetilsyn)*



## Statsforvalterens tilsynsoppgaver innen helseområdet (2)

### – hendelsesbasert tilsyn (II)

- Aktuelle problemstillinger – brudd på
  - *kravet til faglig forsvarlighet*
  - *dokumentasjons-/journalføringsplikten*
  - *taushetsplikten*
  - *kravet til attester*
  - *andre krav til helsepersonells yrkesutøvelse (urettmessige pengekrav, mottak av gaver, utilbørlig oppførsel, rusmiddelmisbruk)*
- Reaksjoner mot helsepersonell (Helsetilsynet)
  - *advarsel*
  - *tap eller begrensning i autorisasjon*
  - *politianmeldelse og evt. straffesak*



# Helselovene

- Lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten (helsetilsynsloven)
  - Pasient- og brukerrettighetsloven
  - Helsepersonelloven
  - Spesialisthelsetjenesteloven
  - Psykisk helsevernloven
  - Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester
  - Folkehelseloven
  - Smittevernloven
- + forskrifter til lovene

*Andre lover av betydning for praksis (folketrygdloven, personvernlovgivningen ...)*