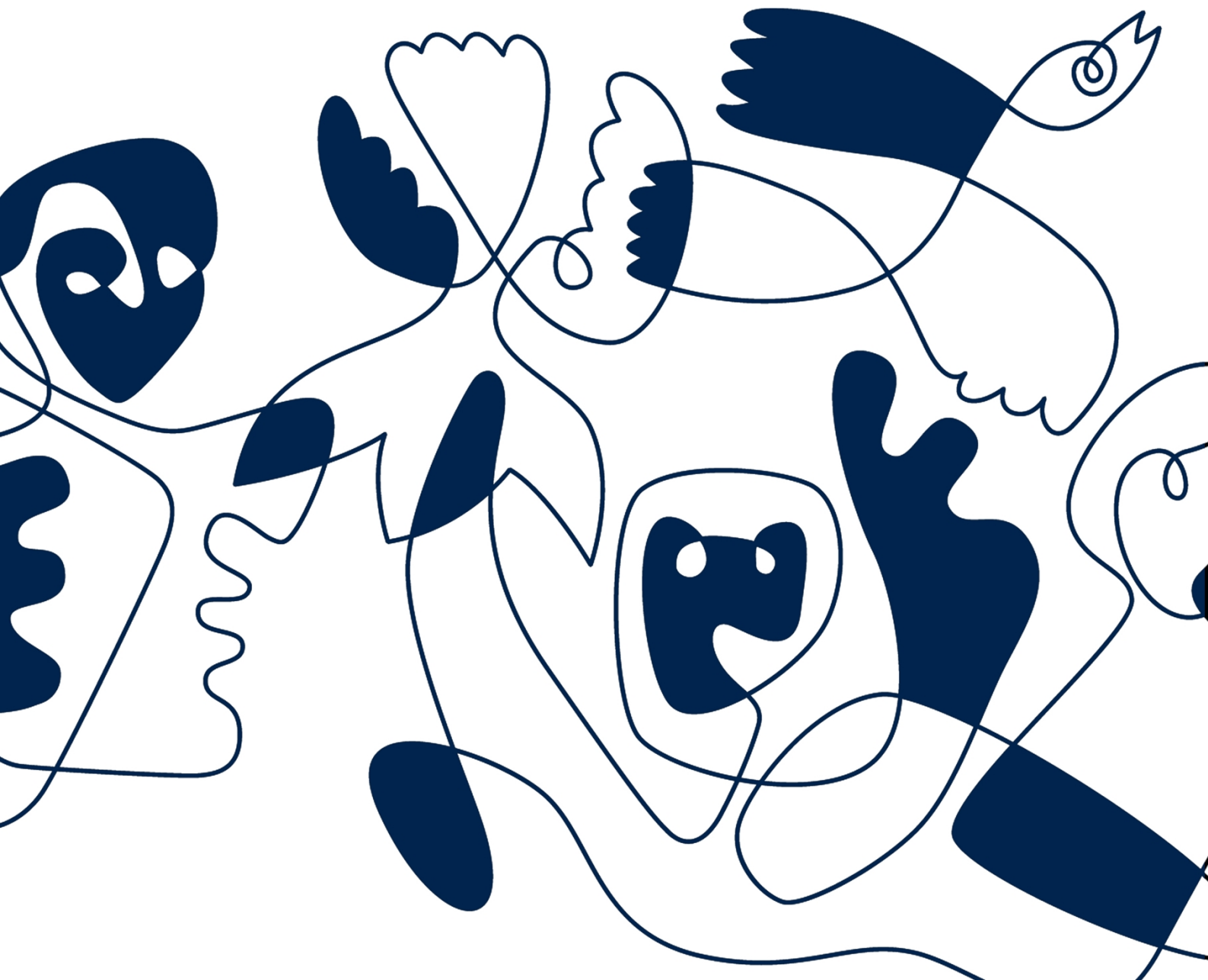




Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i
Træna kommune – tilsynsdato 04.06.19



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Træna kommune den 4. juni 2019. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

2

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk *med tre intervju* og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Træna kommune har siden sist tilsyn gjort en god jobb med samfunnssikkerhet og beredskap. Det er utarbeidet ny helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan som holder godt nivå. I tillegg har kommunen gjennomført øvelser og evaluert disse. Både kommunens politiske og administrative ledelse er bevisst det ansvaret kommunen har på dette området. Hendelser som har oppstått har vært godt håndtert.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført ingen avvik, men to merknader. Nedenfor gis en kort gjennomgang av merknadene og begrunnelser for disse.

Merknad 1

“Risiko- og sårbarhetsanalysen for Træna kommune” skal forankres i kommunestyret.

Merknad fra følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 2 Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og § 6 Oppdatering /revisjon.

Begrunnelse

Træna kommune har nettopp gjennomført en god prosess for å få på plass en ny helhetlig ROS-analyse og det som nå gjenstår er å få den forankret i kommunestyret.

Merknad 2

Kommunens “helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid” kan forbedres.

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 *Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid*

Begrunnelse

Træna kommune har gjennomført en god helhetlig ROS-analyse. Her er også forslag til mål og strategier og oppfølgende tiltak for å styrke samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.

Forbedringspotensialet i forhold til kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhetsarbeidet ligger først og fremst i å bli mer konkret og systematisk i forhold til oppfølging av de utfordringer som er avdekket. Oppfølgingsplanen skal bidra til at

kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt. Den skal også sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (års-hjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

4

Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgingstiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

Kravet i forskriften må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 13.02.19. Tilsynet ble gjennomført den 04.06.19 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, 3 intervju og sluttmøte. I tillegg ble ordfører intervjuet via telefonen 06.06.19 fra kl. 1030 – 1050.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Per Pedersen	Ordfører		x	
Liv Hege Martinussen	Rådmann	x	x	x
Morten Tøgersen	Teknisk sjef	x	x	x
Eva-Merete Johansen	Økonomi			x
Pernille Øijord	Helse og omsorg			x
Carl-H Buschmann	Oppvekst			x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og fylkesberedskapssjef Asgeir Jordbru.

4.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Helhetlig ROS med oppfølgingsplan
- Overordnet beredskapsplan
- Plan for kriseledelse
- Evaluering etter øvelse

Bodø, 14. juni 2019

Tom Mørkved
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Asgeir Jordbru
fylkesberedskapssjef

FYLKESMANNEN I NORDLAND

Statens hus, Moloveien 10, Pb 1405, 8002 Bodø || fmnopost@fylkesmannen.no || www.fylkesmannen.no/nordland

