

Saksb.: Karsten Steinvik
e-post: fmnokst@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 652
Vår ref: 2018/4705
Deres ref:
Vår dato: 15.10.18
Deres dato:
Arkivkode:

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Steigen kommune

Tilsynsdato: 8. oktober 2018

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Steigen kommune den 8. oktober 2018. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet ble gjennomført som en forenklet systemrevisjon med gjennomgang av innsendte dokumenter, avklaringer pr epost og telefon, Skype-møte og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Steigen kommune har jobbet meget godt med samfunnssikkerhet og beredskap siden forrige tilsyn, jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kommunen har utarbeidet ny helhetlig ROS-analyse med oppfølgingsplan og ny overordnet beredskapsplan siden forrige tilsyn. Videre har kriseledelsen øvd alle de tre siste årene, det er gjennomført møte i beredskapsrådet osv. Kommunen har god kompetanse på området og er aktiv i oppfølgingen av risikoutfordringer – både på overordnet nivå og på sektorområdene. Inntrykket er at arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap er godt forankret hos den administrative og politiske ledelsen.

Forskriften om kommunal beredskapsplikt pålegger kommunen å ha system og rutiner for sitt arbeid med samfunnssikkerhet, jf. § 3. I sluttmøtet var det enighet om at disse rutinene kan beskrives bedre, jf. merknad nedenfor. Tilsynet medførte ingen avvik.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet medførte ingen avvik, kun en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang av begrunnelsen for merknaden.

Merknad:

Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» kan forbedres

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Som en del av den helhetlige ROS-analysen er det utarbeidet en egen oppfølgingsplan 2017 – 2020 (side 23 -26). I hovedsak omhandler denne prioriterte oppfølgingstiltak etter funn avdekket i den helhetlige ROS-analysen.

Oppfølgingsplanen kan forbedres ved at den suppleres med en beskrivelse av hvilke rutiner kommunen skal ha for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap blir ivaretatt. Dette kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene. Eksempler på slike aktiviteter kan være øvelser, evalueringer av hendelser og øvelser, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm), rapportering fra fagområder til rådmannen mm.

Behovet for å skriftliggjøre kommunens rutiner på dette området må ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 19.03.18. Tilsynet var berammet som stedlig tilsyn den 8.10.18, men på grunn av sykdomsforfall ble det i samråd med kommunen enighet om å gjennomføre et forenklet tilsyn pr Skype og telefon. Skype-møtet ble gjennomført den 8.10.18.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Epost og telefon	Skyp-møte
Tordis Sofie Langseth	Rådmann	x	x
Asle Schrøder	Ordfører		x
Gjermund Laxaa	Beredskapskoordinator	x	

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Asgeir Jordbru og fylkesberedskapssjef Karsten Steinvik (tilsynsleder).

5. Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

Planverk

Helhetlig ROS med Plan for oppfølging
Overordna beredskapsplan med vedlegg
Plan for psykososial beredskap med kontaktinfo
Plan for helsemessig og sosial beredskap
Pandemiplan
Beredskapsplan for utdeling av jod-tabletter - utkast

Øvelser/hendelser

"Skipstrans" - forlis Brennsund 2016- internlogg
Øvelse "Nordland" 2016 - evalueringsrapport
Samordningsøvelse Trafikkulykke 2017- gjennomføring-evaluering
Beredskapsøvelse kommunale vannverk 2017-gjennomføring-evaluering
Ekstremværet "Ylva" 2017- rapport
Øvelse "Nordland" 2018- evalueringsrapport

Møter/annet

Beredskapsrådet- møteinnkalling/referat 2018

Møte Kriseledelsen 2018 - innkalling og referat

Henvendelse FMNO ang Plan for helsemessig- og sosial beredskap

Bodø, den 15. oktober 2018

Karsten Steinvik
fylkesberedskapssjef

Asgeir Jordbru
seniorrådgiver