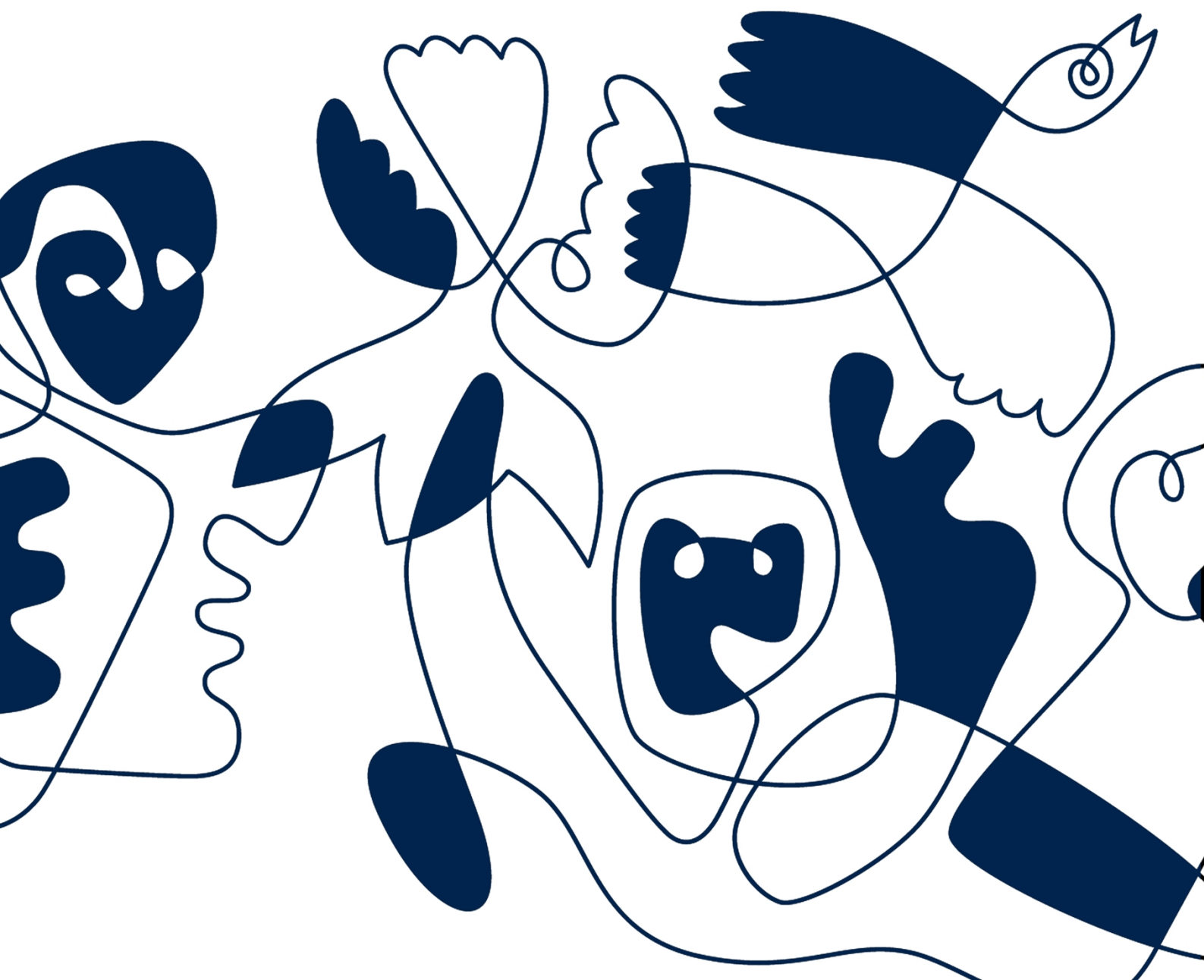




Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i
Nesna kommune – tilsynsdato 20.03.19



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Nesna kommune den 20.03.19. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Administrativ og politisk ledelse i Nesna kommune kjenner godt til kommunens ansvar på sikkerhets- og beredskapsområdet, og beredskap er godt forankret. Gjennom intervju avdekket tilsynet at kommunen har hatt god krisehåndtering ved hendelser. Kommunen har kommet godt i gang med en grundig oppdatering av beredskapsplanen.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført to avvik. Nedenfor gis en kort gjennomgang av avvikene med utdypende kommentarer og begrunnelser for disse.

Avvik 1: Den overordnede beredskapsplanen til Nesna kommune oppfyller ikke kravene i forskriften.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15 og forskriftens § 4. Vi viser her også til forskriftens krav om årlig revisjon, jf. § 6.

Nesna har i forberedelse til tilsynet ikke oversendt gjeldende beredskapsplan, men et arbeidsdokument for ny overordnet beredskapsplan.

Å få slutført overordnet beredskapsplan bør prioriteres av kommunen.

Avvik 2: Nesna kommunes «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen har en tilstrekkelig plan for oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3 a). Oppfølgingsplanen skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt. Den skal også sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene. Også rutiner for øvelser, evalueringer, test av kriseutstyr, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgingstiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

Kravet i forskriften må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

Merknad 1

Risiko- og sårbarhetsanalysen for Nesna kommune kan forbedres.

Avviket fra følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 2 *Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse* og § 6 *Oppdatering /revisjon*.

Begrunnelse

ROS-analysen bør revideres, blant annet slik at ny industri kommer inn i planen. Oppfølgingsplan, tiltak, konklusjoner og prioriteringer bør også tas inn/oppdateres.

Relevante offentlige og private aktører skal inviteres med i arbeidet, jf. forskriften § 2 tredje ledd.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avviket skal følges opp og når det skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 15. august 2019**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 13.02.19. Tilsynet ble gjennomført den 20.03.19. fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, 3 intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Hanne Davidsen	Ordfører	X	X	X
Lill Stabell	Rådmann	X	X	X
Frode Ulriksen	Beredskaps- koordinator	X	X	X
Thomas Wirthgen	Teknisk sjef			X
Torill Myrbostad	Personalsjef			X
Tore Løkkås	Oppvekst/ kultur			X
Thor Dalslåen	Helse/omsorg			X

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og seniorrådgiver Erlann Mortensen.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

Helhetlig ROS-analyse, revidert 22.06.16
Utkast til ny overordnet beredskapsplan
Evaluering Øvelse Nordland 2019

Bodø, 16.05.19

Tom Mørkved
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Erlann Mortensen
seniorrådgiver

FYLKESMANNEN I NORDLAND

Statens hus, Moloveien 10, Pb 1405, 8002 Bodø || fmnopost@fylkesmannen.no || www.fylkesmannen.no/nordland

