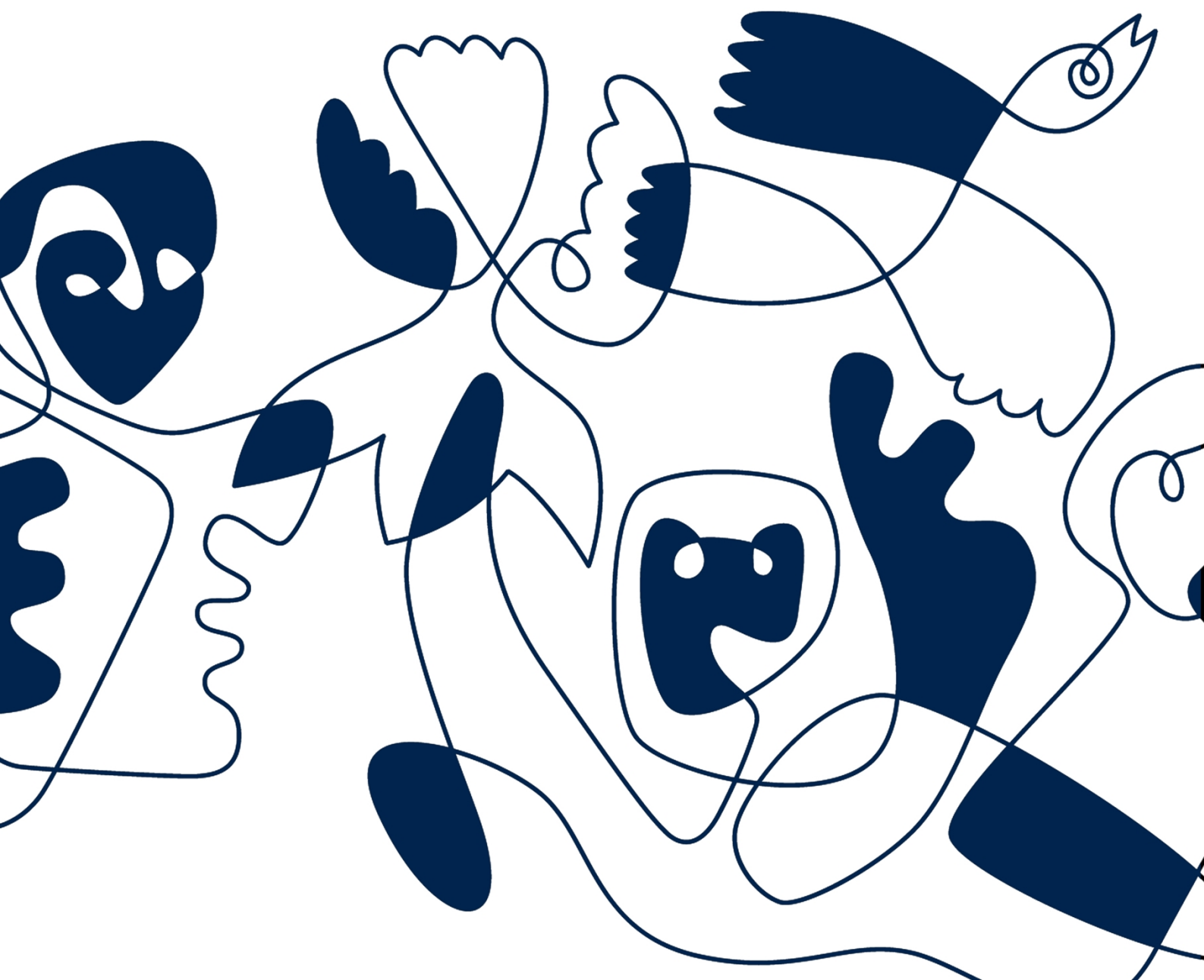




Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i
Narvik kommune – tilsynsdato 12.03.19



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Narvik kommune den 12. mars 2019. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med to intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Narvik kommune jobber godt med samfunnssikkerhet og beredskap. Kommunen er bevisst sine roller og sitt ansvar på området. Narvik har vært gjennom flere uønskede hendelser som de har håndtert godt og dokumentert dette gjennom skriftlig evaluering. Helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan holder godt nivå.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført ingen avvik, men to merknader. Nedenfor gis en kort gjennomgang av merknadene med utdypende kommentarer og begrunnelser for disse.

Merknad 1

Helhetlig Risiko- og sårbarhetsanalysen for Narvik kommune kan forbedres.

Avviket fra følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 2 *Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse* og § 6 *Oppdatering /revisjon*.

Begrunnelse

Den helhetlige ROS-analysen skal følges opp av en prioritert handlingsplan for tiltak som avdekkes i ROS. I tillegg kan ROS-analysen med fordel ha større fokus på å vurdere sårbarhet/robusthet i egen organisasjon ved de ulike scenariene.

Merknad 2

Kommunens "helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid" kan forbedres.

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 *Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid*

Begrunnelse

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen har en tilstrekkelig plan for oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3 a). Oppfølgingsplanen skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt. Den skal også sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgingstiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

Kravet i forskriften må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 15. juni 2019**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 13.02.19. Tilsynet ble gjennomført den 12.03.19 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, to intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Heidi Laksaa	Kommunalsjef	X		X
Thomas Hultstvedt	Kommune-overlege	X		X
Edvar Dahl	Brannsjef	X		X
Sigbjørn Astrup	Ofoten regionråd	observatør	observatør	observatør
Lars Norman Andersen	Ass. Rådmann	X		X
Lars Skjønnås	Rådmann	X	X	
Sverre Håkon Evju	Kommuneoverlege	X		X
Iris Bartholsen	Beredskaps-koordinator	X	X	x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder), seniorrådgiver Asgeir Jordbru og seniorrådgiver Erlann Mortensen.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Overordnet beredskapsplan
- Helhetlig ROS-analyse
- Beredskapsplan atomhendelse
- Diverse beredskapsplaner for sektorer
- Referat fra møte i kommunalt beredskapsråd
- Evalueringer etter hendelser og øvelser

Bodø, 25. april 2019

Tom Mørkved
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Asgeir Jordbru
seniorrådgiver

Erlann Mortensen
seniorrådgiver

FYLKESMANNEN I NORDLAND

Statens hus, Moloveien 10, Pb 1405, 8002 Bodø || fmnopost@fylkesmannen.no || www.fylkesmannen.no/nordland

