



Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i
Lurøy kommune – tilsynsdato 05.06.19



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Lurøy kommune den 5. juni 2019. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

2

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk *med tre intervju* og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Lurøy kommune jobber godt og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap. Beredskapsplan holder godt nivå. Kommunen har gjennomført øvelser og evaluert disse. Både politisk og administrativ ledelse er bevisst kommunens ansvar på dette området. Kommunen har også bevist god krisehåndtering ved hendelser.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført ingen avvik, men to merknader. Nedenfor gis en kort gjennomgang av merknadene og begrunnelser for disse.

Merknad 1

“Risiko- og sårbarhetsanalysen for Lurøy kommune” kan forbedres.

Merknad fra følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 2 *Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse* og § 6 *Oppdatering /revisjon*.

Begrunnelse

Lurøy kommunes ROS-analyse er gammel og trenger en ny gjennomgang. Vurderinger av befolkningsvarsel og evakuering må tas inn. I tillegg er det viktig at eksterne samarbeidsparter dras inn i arbeidet med kommunens helhetlige ROS-analyse. I tilsynet kom det fram at kommunen var enig i at flere forhold burde endres i ROS-analysen og at dette arbeidet er planlagt gjennomført i 2020.

Merknad 2

Kommunens “helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid” kan forbedres.

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 *Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid* og § 9 *Krav om skriftlig dokumentasjon*

Begrunnelse:

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen har en tilstrekkelig plan for oppfølging av samfunnssikkerhet og

beredskap, jf. forskriftens § 3 a). Oppfølgingsplanen skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt. Den skal også sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (års-hjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

4

Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgingstiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

Kravet i forskriften må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 13.02.19. Tilsynet ble gjennomført den 05.06.19 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, 3 intervju og sluttmøte.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Carl Einar Isachsen	Ordfører	x	x	x
Karl-Anton Swensen	Rådmann	x	x	x
Karin Sund Olufsen	Beredskaps-koordinator	x	x	x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og fylkesberedskapssjef Asgeir Jordbru.

4.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Helhetlig ROS-analyse
- Overordnet beredskapsplan
- Evaluering av øvelser
- Referat fra beredskapsmøter
- Varslingsplan

Bodø, 20. juni 2019

Tom Mørkved
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Asgeir Jordbru
fylkesberedskapssjef

FYLKESMANNEN I NORDLAND

Statens hus, Moloveien 10, Pb 1405, 8002 Bodø || fmnopost@fylkesmannen.no || www.fylkesmannen.no/nordland

