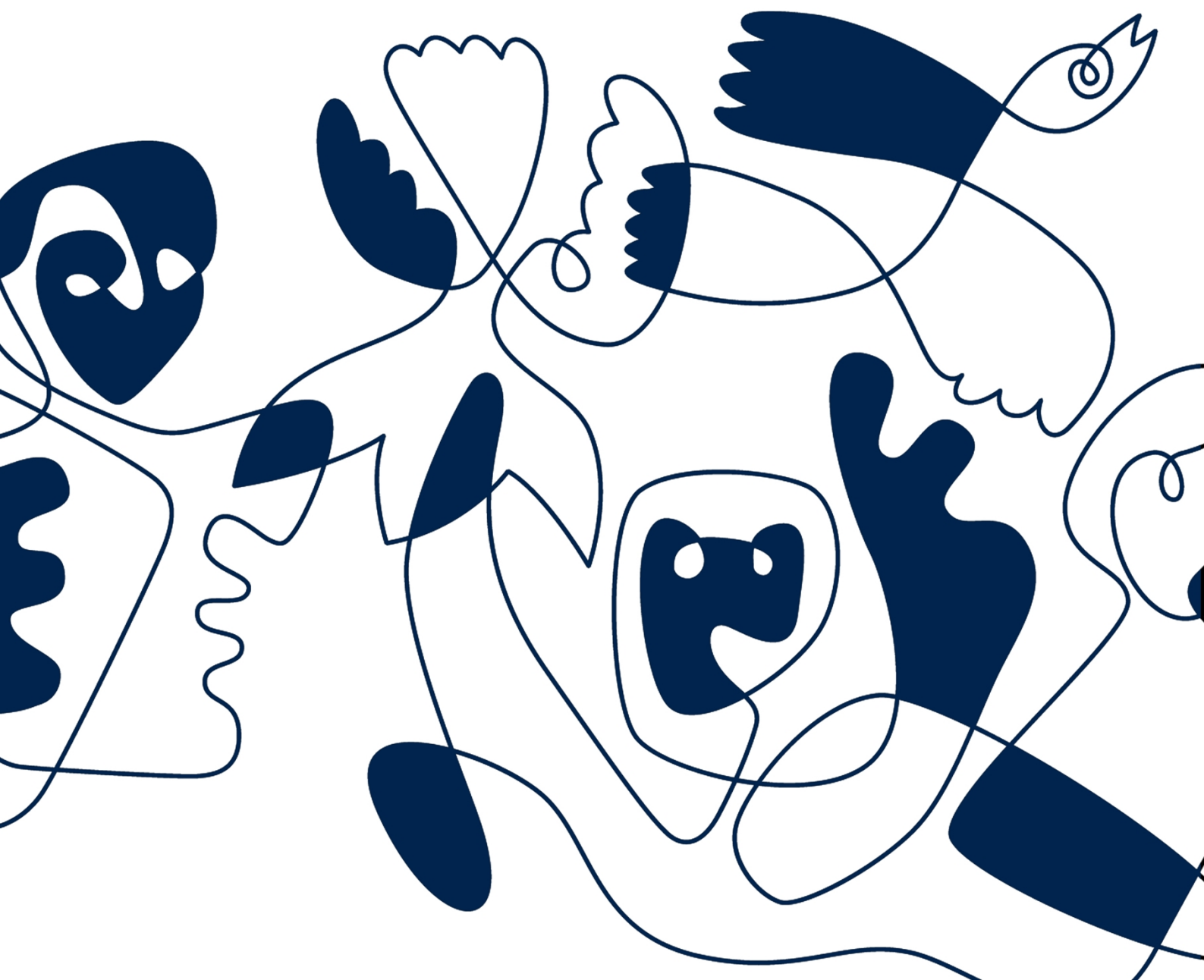




## Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i  
Leirfjord kommune – tilsynsdato 19.03.19



## 1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Leirfjord kommune den 19. mars 2019. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med, og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

## 2. Hovedinntrykk

Ved forrige tilsyn med Leirfjord kommune (2015) ble det gitt fire avvik. Kommunen har siden forrige tilsyn gjort en meget god jobb med samfunnssikkerhet og beredskap, og har fått på plass en ny og omfattende helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan som holder godt nivå. Beredskap er godt forankret i både politisk- og administrativ ledelse og organisasjonen, og kommunen er bevisst sine roller.

Fylkesmannen vil presisere at det er viktig av at kommunen fortsetter sitt helhetlige og systematiske arbeid med å vedlikeholde og videreutvikle sin beredskapsrolle.

### 3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet ikke medført avvik, men det er gitt en merknad.

#### **Merknad 1**

#### **Kommunens "helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid" kan forbedres.**

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 *Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid*

#### Begrunnelse

Leirfjord kommune har ROS-analyse og overordnet beredskapsplan som i store trekk tilfredsstillende de behov kommunen har for et overordnet kunnskapsgrunnlag på området samfunnssikkerhet. Kommunen har også laget rutiner for arbeidet med samfunnssikkerhet, der det blant annet er satt frister for revisjon og laget tabeller for tiltak som kan avhjelpe diverse scenario. Forbedringspotensialet i forhold til kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhetsarbeidet ligger først og fremst i å få oppfølgingsplanen gjennomført og dokumentert. Det burde også tydeliggjøres hvilke tiltak som skal prioriteres.

Kommunen kan også lage rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

Kravet i forskriften må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

## 4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 13.02.19. Tilsynet ble gjennomført den 19.03.19 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

### 4

### 4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Ivan Haugland	Ordfører	X	X	
Kjell Olav Lund	Rådmann	X	X	X
Jørgen Pedersen	Kommuneoverlege		X	X

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og seniorrådgiver Erlann Mortensen.

### 4.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Helhetlig ROS-analyse, revidert 15.12.17
- Overordnet beredskapsplan, revidert 01.12.17
- Oppfølgingsplan, revidert 01.12.17
- Plan for befolkningsvarsling og krisekommunikasjon
- Plan for evakuering
- Plan for pårørendesenter
- Evaluering av Øvelse Nordland 2019

Bodø, 25.04.2019

Tom Mørkved  
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Erlann Mortensen  
seniorrådgiver



**FYLKESMANNEN I NORDLAND**

Statens hus, Moloveien 10, Pb 1405, 8002 Bodø || [fmnopost@fylkesmannen.no](mailto:fmnopost@fylkesmannen.no) || [www.fylkesmannen.no/nordland](http://www.fylkesmannen.no/nordland)

