



Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i
Herøy kommune – tilsynsdato 08.05.19



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Herøy kommune den 8. mai 2019. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk *med tre intervju* og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Herøy kommune har jobbet godt siden forrige tilsyn og har fått på plass en god ROS-analyse og et godt og omfattende planverk. Både politisk og administrativ ledelse har god kunnskap om kommunens rolle og ansvar på samfunnssikkerhetsområdet.

Utfordringen nå er å få planene implementert i organisasjonen og få til et helhetlig og kontinuerlig forbedringsarbeid på plass.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført ingen avvik, men en merknad. Nedenfor gis en kort beskrivelse av merknaden med begrunnelse for denne.

Merknad

Kommunens "helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid" kan forbedres.

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) av 25.06.10, § 15 *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 *Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid*

Begrunnelse

Herøy kommune har gjennomført ROS-vurderinger som tilfredsstillende de behov kommunen har for et overordnet kunnskapsgrunnlag på området samfunnssikkerhet. Kommunen har også oppdaterte rutiner for arbeidet med samfunnssikkerhet, der det blant annet er formulert mål for arbeidet og rutiner for kvalitetssikring og oppdatering. Forbedringspotensialet i forhold til kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhetsarbeidet ligger først og fremst i å bli mer konkret og systematisk i forhold til oppfølging av de utfordringer som er avdekket. Hvilke tiltak vil eksempelvis kommunen prioritere de neste årene for å styrke beredskapen og det forebyggende arbeidet. Det bør lages et årshjul for dette arbeidet og klargjøres hvem som har ansvar for hva.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 13.02.19. Tilsynet ble gjennomført den 08.05.19 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Elbjørg Larsen	Varaordfører	x	x	x
Geir Berglund	Rådmann	x	x	x
Jan-Sigurd Pettersen	Beredskapskoordinator/ Kommunalleder 3	x	x	x
Siv Nilsen	Kommunalleder 1	x		x
Liv-Åse Lorentzen	Kommunalleder 2	x		x
Svein Lundestad	IKT- konsulent/Informasjons- medarbeider	x		x

4

Fra Fylkesmannen deltok rådgiver Anne S. Olsen (tilsynsleder) og seniorrådgiver Tom Mørkved.

4.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Overordnet beredskapsplan
- Helhetlig ROS-analyse
- Plan for oppfølging av kommunal beredskap
- Plan for evakuering
- Plan for helsemessig sosial beredskap
- Plan for krisekommunikasjon
- Plan for omsorgsarbeid ved kriser og ulykker
- Smittevernplan
- Evaluering øvelser

Bodø, 16. mai 2019

Anne S. Olsen
rådgiver (tilsynsleder)

Tom Mørkved
seniorrådgiver

FYLKESMANNEN I NORDLAND

Statens hus, Moloveien 10, Pb 1405, 8002 Bodø || fmnopost@fylkesmannen.no || www.fylkesmannen.no/nordland

