



Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i
Hemnes kommune – tilsynsdato 02.04.19



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Hemnes kommune den 2. april 2019. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Administrativ og politisk ledelse i Hemnes kjenner godt til kommunens ansvar på sikkerhets- og beredskapsområdet og er bevisst sine roller. Kommunen har vært gjennom uønskede hendelser som de har håndtert godt.

Kommunen har i sin oppfølgingsplan at de skal utarbeide ny ROS-analyse 2019 og det er viktig at denne følger veileder og forskriftskrav.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført ett avvik og en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang av avviket og merkningen med begrunnelser for disse.

Avvik: Hemnes kommune har ikke en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse som er i tråd med forskriftens krav

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Begrunnelse:

Den helhetlige- ROS-analysen har behov for oppdatering og kommunen har dette på planen i 2019. Behov for bedre sårbarhetsvurderinger iht. kritiske samfunnsfunksjoner (bla. kommunens evne til drift og produksjon) og behov for ny vurdering av risiko og sårbarhet.

Vi vil anbefale at «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014) legges til grunn i revisjonsarbeidet.

Merknad: Hemnes kommunes «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» kan forbedres

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Kommunens oppfølgingsplan kan bli mer konkret på hvilke oppgaver som skal gjennomføres og hvem har ansvar for dem.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 28. juni 2019**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

4

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 13.02.19. Tilsynet ble gjennomført den 2.04.19 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Amund Eriksen	Rådmann	x	x	x
Christine Trones	Ordfører	x	x	x
Bård Fagerbakk	Beredskapskoordinator	x	x	x
Karl-Johan Lenningsvik	Enhetsleder Tek	x		x
Kari B. Lillebjerka	Enhetsleder omsorg	x		x
Sissel Kari Andorsen	Stabsleder/ass. rådmann	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og rådgiver Anne S Olsen.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Plan for kriseledelse
- Helhetlig ROS-analyse
- Oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet
- Referat fra beredskapsråd
- Evaluering av øvelser

Bodø, 16. mai 2019

Tom Mørkved
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Anne S. Olsen
rådgiver

FYLKESMANNEN I NORDLAND

Statens hus, Moloveien 10, Pb 1405, 8002 Bodø || fmnopost@fylkesmannen.no || www.fylkesmannen.no/nordland

