

Saksb.: Anne Stemland Olsen
e-post: fmnoaol@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 621
Vår ref:2018/2266
Deres ref:
Vår dato: 14.05.18
Deres dato:
Arkivkode:

Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Saltdal kommune

Tilsynsdato: 03.05.18

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Saltdal kommune den 3. mai 2018. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Saltdal kommune har hatt en god utvikling i sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Fagfeltet fremstår å være i fokus hos både administrativ og politisk ledelse hvor de involverte har et bevisst forhold til egne roller og situasjonen i kommunen. Kommunen har utarbeidet ny helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan siden forrige tilsyn.

Tilsynet medførte en merknad.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Merknad: Kommunens oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet og beredskap kan forbedres

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3-a

Kommunens oppfølgingsplan er noe mangelfull og bør videreutvikles fra sin nåværende form. Den må også gjøres kjent for kommunens kriseledelse og inkluderes i samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet. Oppfølgingsplanen skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt. Den skal også sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene og tidsfrister for utførelse. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgingstiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 17.01.18. Tilsynet ble gjennomført 03.05.18 fra kl. 09.30 til kl. 14.30 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpnings- møte	Intervju	Sluttmøte
Ronny Seljeseth	Rådmann	x	x	x
Rune Berg	Ordfører	x	x	x
Ben Stenvold	Beredskapskoordinator	x	x	x
Anita Paulsen	Organisasjonsrådgiver	x		x
Stein Ole Rørvik	Kommunalleder Helse og omsorg	x		x

Fra Fylkesmannen deltok rådgiver Anne Stemland Olsen (tilsynsleder) og seniorrådgiver Tom Mørkved.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Beredskapsplan for Saltdal kommune 2016
- ROS-analyse for Saltdal kommune 2016
- Utkast til oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet og beredskap 2016
- Kommunal planstrategi 2016-2019
- Evaluering øvelse Nordland 2018
- Møtereferater

Bodø, 14. mai 2018

Karsten Steinvik
Fylkesberedskapssjef

Anne Stemland Olsen
Rådgiver (tilsynsleder)