

Saksb. Anne Stemland Olsen
e-post: fmnoaol@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31621
Vår ref: 2018/1918
Deres ref:
Vår dato: 30.04.18
Deres dato:
Arkivkode:

Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Gildeskål kommune

Tilsynsdato: 05.04.18

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Gildeskål kommune den 05. april 2018. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap.10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Administrativ og politisk ledelse i Gildeskål kjenner godt til kommunens ansvar på samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet og er bevisst sine roller på området. Øvelse innen beredskapsfeltet fremstår som et viktig fokusområde hos kommunen, tidligere deltagelse i blant annet Øvelse Nord 2016 er godt evaluert. ROS-analysen er god men skulle vært revidert senest i 2017. Oppfølgingsplanen er utdatert og trenger både oppdatering og videreutvikling. Begge er planlagt oppdatert i løpet av 2018, per nå avventes politisk behandling av Salten ROS.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført et avvik og en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang begrunnelser.

Avvik: Gildeskål kommunes ROS-analyse er ikke oppdatert i henhold til kravene i forskriftens § 6

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 6 samt plan- og bygningsloven §10-1

Begrunnelse:

Kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse ble gjennomført i 2013 og skulle etter kommunens vedtatte planstrategi vært revidert i 2017

Merknad: Kommunens oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet og beredskap oppfyller ikke krav i forskriftens §3-a

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt §3-a

Kommunens oppfølgingsplan er i stor grad utdatert, i tillegg er planens utforming noe uhensiktsmessig med tanke på funksjonen den skal ha. Etter oppdatering av kommunens ROS-analyse bør oppfølgingsplanen oppdateres og videreutvikles. Oppfølgingsplanen skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt. Den skal også sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene og tidsfrister for utførelse. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter

(kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgingstiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avviket og merknaden skal følges opp og når avviket skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avviket skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 31. mai 2018**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 17.01.18. Tilsynet ble gjennomført den 05.04.18 fra kl. 09.30 til kl. 14.30 med åpningsmøte, 3 intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Petter Jørgen Pedersen	Ordfører	X	X	X
Helge D. Akerhaug	Rådmann	X	X	X
Svanhild Lind	Beredskaps- koordinator	X	X	X
Marianne Stranden	Kommunalsjef			X
John Olaf Johansen	Kommunalsjef			X
Inger Elisabeth Fagervik	Kommunalsjef			X

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og rådgiver Anne S. Olsen

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Beredskapsplan for kommunal kriseledelse 2017
- Plan for oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskap 2014
- ROS Gildeskål kommune 2013
- Planstrategi for Gildeskål kommune 2016-2019
- Etatsplanverk helse, smittevern, sosial, vannforsyning og oppvekst
- Evaluering øvelse Nord 2016
- Evaluering øvelse Nordland 2016

Bodø, 30. april 2018

Tom Mørkved
Seniorrådgiver (tilsynsleder)

Anne S. Olsen
Rådgiver