

Saksb.: Asgeir Jordbru
e-post: fmnoajo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 47 863
Vår ref: 2012/4380
Deres ref:
Vår dato: 12.12.17
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Værøy kommune

Tilsynsdato: November 2017

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter dokumenttilsyn i Værøy kommune i november 2017. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som dokumenttilsyn med gjennomgang av innsendte dokumenter. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Værøy kommune er en oversiktlig kommune og er gode på krisehåndtering når en krise inntreffer. Dette underbygges både gjennom evalueringsrapporter etter øvelser og gjennom evalueringsrapporter etter reelle hendelser.

Beredskapsplanen er utarbeidet i 2017 og oppfyller forskriftens krav til innhold.

Tilsynet avdekker to avvik. Kommunen har ikke gjennomført helhetlig Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse). Kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid skal etter forskriftens krav bygge på kommunens helhetlige ROS-analyse. Det at kommunen mangler denne analysen medvirker dermed til avvik på system også.

Utarbeidelse av ROS-analyse, gjerne i samarbeid med nabokommuner, vil styrke Værøy sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap og vil kunne redusere sårbarheten til kommunen.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet medførte to avvik og ingen merknader. Nedenfor gis en kort gjennomgang av begrunnelsen for disse.

Avvik 1:

Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) mangler.

Avvikene gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Begrunnelse:

ROS-analyse for Værøy kommune er ikke utarbeidet. Kravet om en helhetlig ROS-analyse ble innført som et lov- og forskriftskrav gjennom sivilbeskyttelsesloven i 2010 med påfølgende forskrift i 2011. Værøy kommune burde i så måte ha hatt god tid på å møte dette lovkravet.

I følge forskriften skal kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap bygge på den helhetlige ROS-analysen. ROS-analysen er dermed grunnsteinen i kommunens arbeid på dette området.

Avvik 2:

Kommunen mangler et system for helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3.

Begrunnelse:

Kommunen skal utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet på bakgrunn av

helhetlig ROS-analyse. Utfra den tilsendte dokumentasjonen fra Værøy kommune kan ikke Fylkesmannen se at kommunen har et system eller plan for det langsiktige arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Siden kommunen mangler ROS-analyse så vil ikke forskriftskravet til et helhetlig og systematisk arbeid kunne oppfylles.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble sendt fra Fylkesmannen i brev datert 01.12.2016. Her ble det varslet om tilsyn onsdag 14.juni 2017. Etter avtale ble dette tilsynet avlyst og nytt tilsyn ble berammet til onsdag 30.august 2017. Etter nærmere avtale ble også dette tilsynet avlyst og det ble bestemt at tilsynet gjennomføres som et dokumenttilsyn. Innsendte dokumenter ble gjennomgått i november måned og danner grunnlaget for denne tilsynsrapporten.

Tilsynsrapporten er utarbeidet av seniorrådgiver Asgeir Jordbru i samarbeid med underdirektør Karsten Steinvik.

5. Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Kriseberedskapsplan Værøy 2017
- Informasjonsbrosjyre fra Værøy kommunes kriseledelse 2017
- Plan for beredskapsøvelse Værøy vannverk
- Beredskapsplan Værøy vannverk
- Krisehåndteringsøvelse 2016 - Rapport (L)(1452)
- Førsteintrykksrapportering fra Værøy kommune
- Rapport Værøy kommune- feil med telenett 26.12.16
- Kommuneplanens strategidokument kommunestyrebehandlet 10.10.06 Værøy
- Rapport fra tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Værøy kommune – datert 04.09.2012

Bodø, den 17.11.17

Asgeir Jordbru
Seniorrådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
Underdirektør