

Saksb.: Asgeir Jordbru
e-post: fmnoajo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 47 863
Vår ref: 2012/5031
Deres ref:
Vår dato: 10.10.17
Deres dato:
Arkivkode:

Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Vevelstad kommune

Tilsynsdato: 24. august 2017

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Vevelstad kommune den 24. august 2017. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Vevelstad kommune jobber godt med samfunnssikkerhet og beredskap både på overordnet nivå og på sektor- /fagnivå, jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Kommunen har de siste årene gjennomført flere øvelser og kommunal kriseledelse har vært samlet ved flere hendelser. Erfaringene fra øvelsene og reelle hendelser viser at kommunens kriseberedskap fungerer bra. Forskriftens § 9 tilsier at evaluering etter øvelser og uønskede hendelser jamfør forskriftens § 8 skal kunne dokumenteres. Kommunen har ikke dokumentert dette godt nok.

Tilsynet avdekket ett avvik: Gjeldene ROS-analyse er fra 2012 og følger dermed ikke forskriftens krav om oppdatering. Intervjuene avdekket at det er tenkt igjennom flere scenarier som kan true Vevelstadsamfunnet men som ikke er beskrevet i ROS-analysen. En oppdatering av ROS der disse scenarier drøftes vil

derfor være naturlig fortsettelse i det gode arbeide kommunen har gjort på dette området.

Hovedinntrykket er at arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap er godt forankret hos den administrative og politiske ledelsen.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet medførte ett avvik og en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang av begrunnelsen for disse.

Avvik 1:

Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) må oppdateres.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 2 og § 6.

Begrunnelse:

ROS-analysen er vedtatt i kommunestyret i 2012. I følge forskriftens § 6 skal ROS-analysen oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner. Det skal derfor gjøres en vurdering om oppdatering hvert 4. år.

§ 2 gir en rekke krav til hva en ROS-analyse skal inneholde. I hovedsak er mangler i ROS-analysen knyttet til:

- Manglende utredning av hvordan ulike hendelser vil påvirke hverandre.
- Manglende analyse av utfordringene knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av infrastruktur.
- Manglende analyse av behov for evakuering
- Manglende analyse av kommunens egen evne til å opprettholde sin virksomhet ved uønskede hendelser.

Merknad 1:

Kommunen skal kunne dokumentere skriftlig at forskriftens krav er oppfylt.

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 9.

Begrunnelse:

Av § 9 i forskriften følger det et krav om dokumentasjon. Vevelstad kommune har gjennomført flere øvelser og vært utsatt for flere uønskede hendelser de siste årene. Kommunens kriseledelse har respondert bra på disse hendelsene. Slike hendelser og øvelser skal evalueres og tilsynet avdekket noe mangelfull dokumentasjon av dette.

Kommunen har gjennom dokumentet «kommunale rutiner og handlingsplan – kvalitetssikring av beredskapsarbeidet i Vevelstad kommune» et godt dokument for oppfølging av beredskapsarbeidet. Dokumentet beskriver visjoner, mål og oppfølging av beredskapsarbeidet i kommunen. En revisjon av dette dokumentet med tanke på å få inn rutiner for evaluering og dokumentasjon av øvelser og uønskede hendelser vil kunne styrke beredskapsarbeidet i kommunen.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble sendt ut ved Fylkesmannens brev av 31.05.17. Tilsynet ble gjennomført den 24.08.17 fra kl. 09.00 til kl.13.00 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet. Intervju med ordfører ble gjennomført på telefon.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
John Arne Andersen	Rådmann	x	x	x
Kari Anne Bøkestad Andreassen	Ordfører		x	
Bjørnar Aarstrand	Leder plan- og ressursetaten /beredskapsansvarlig	x	x	x
Lillian Solvang	Økonomileder	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og seniorrådgiver Asgeir Jordbru.

5. Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Risiko og sårbarhetsanalyse for Vevelstad kommune (2012)
- Risikoanalyse, utdrag fra compilo (2016)
- Beredskapsplan og kriseledelse (2017)
- Kommunale rutiner og handlingsplan – Kvalitetssikring av beredskapsarbeidet i Vevelstad kommune (2016)

Bodø, den 29.09.17

Tom Mørkved
Seniorrådgiver (tilsynsleder)

Asgeir Jordbru
Seniorrådgiver