

Saksb. Tom Mørkved:
e-post: fmnotom@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31651
Vår ref: 2018/1205
Deres ref:
Vår dato: 27.04.18
Deres dato:
Arkivkode:

Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Sørfold kommune

Tilsynsdato: 06.03.18

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Sørfold kommune den 06. mars 2018. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap.10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med to intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Administrativ og politisk ledelse i Sørfold kjenner godt til kommunens ansvar på samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet og er bevisst sine roller på området. Kommunen har ved flere uønskede hendelser vist god krisehåndteringsevne. ROS-analysen og overordnet beredskapsplan holder bra nivå, men er moden for revisjon, noe som kommunen også har planlagt i 2018.

Utfordringen er imidlertid at det mangler en god, helhetlig oversikt over kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført et avvik. Nedenfor gis en kort gjennomgang begrunnelser for avviket.

Avvik 1: Sørfold kommunes «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen har en tilstrekkelig plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet, (jf. forskriftens § 3 a). Kommunen har en oppfølgingsplan som en del av sin helhetlige ROS-analyse, men den dekker ikke kravene i forskriften. Videre er det i begrenset grad framlagt dokumentasjon på gjennomført aktivitet, eks. referat fra møter, evalueringsrapporter fra hendelser og øvelser mm.

Oppfølgingsplanen skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt. Den skal også sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene og tidsfrister for utførelse. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen.

Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgingstiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

Kravet i forskriften må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 1. juni 2018**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 17.01.18. Tilsynet ble gjennomført den 06.03.18 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, 3 intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Lars Kristian Evjenth	Ordfører	X	X	X
Lisbeth Bernhardsen	Rådmann	X	X	X
Kurt Hjelvik	Beredskaps- koordinator	X	X	X

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder), rådgiver Anne S. Olsen og fylkesberedskapssjef Karsten Steinvik.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Overordnet beredskapsplan 2014
- ROS-analyse 2013
- Referat fra møte i kriseledelsen 1. september 2017
- Evaluering/referat – Øvelse Nordland 2018

Bodø, 27. april 2018

Tom Mørkved
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
fylkesberedskapssjef

Anne S. Olsen
rådgiver