

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref:2015/7017
Deres ref:
Vår dato:05.09.16
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Brønnøy kommune

Tilsynsdato: 14.06.16

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Hovedinntrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
Avvik.....	4
Merknad.....	5
4. Oppfølging av tilsynet	5
5. Gjennomføring av tilsynet.....	6
5.1 Deltakere.....	6
5.2 Dokumentunderlag.....	6

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Brønnøy kommune den 14.juni 2016. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Siviltforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Siden forrige tilsyn har det skjedd mye innenfor samfunnssikkerhet og beredskap i Brønnøy kommune. Kommunen har blant annet utarbeidet de viktigste planverkene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt, herunder helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan. Det er positivt at kommunen har gjennomført og evaluert øvelser, og inkluderer samfunnssikkerhet og beredskap i kommunale planprosesser etter plan- og bygningsloven. Vårt inntrykk er at fagområdet er godt forankret i kommunens administrative og politiske ledelse.

Vi ønsker å trekke frem at det er det positivt at kommunen har en beredskapskoordinator og at kommunen har etablert et beredskapsråd. Beredskapsrådet kan være en viktig arena sett i forhold til kommunens

pådriverrolle innenfor samfunnssikkerhet og beredskap på lokalt nivå, eksempelvis i forhold til oppfølging av funn i ROS-analysen.

Vårt inntrykk er at kommunen langt på vei jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap, men kommunen mangler et tydeligere system som skal sikre at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt, jf. avvik 1.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført ett avvik og en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang av funnene, samt begrunnelse og utdypende kommentarer.

Avvik

Kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige ROS-analysen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet, jf. forskriftens § 3 a). Kommunen har eksempelvis ikke utarbeidet en oppfølgingsplan som skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. For eksempel kan elementer i en oppfølgingsplan være strategiske føringer, langsiktige mål og tydelige rutiner for øvelser, evaluering av øvelser og uønskede hendelser, møter i kriseledelsen, planrevisjon, samt revidering av ROS-analyse og overordnet beredskapsplan.

Kravet i forskriften kan også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

Merknad.

Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse må forankres i kommunestyret

Brønnøy kommune har en helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse som er utarbeidet i 2016. Ett av kravene i forskriften er at den helhetlige ROS-analysen skal være forankret i kommunestyret. Kommunen opplyser at ROS-analysen skal forelegges kommunestyret i andre halvår 2016. Det er viktig at kommunen påser at kommunestyret involveres i behandlingen av den ferdige analysen, da det er kommunestyrets ansvar å følge opp resultatene og prioritere aktuelle tiltak, jf. forskriftens § 2, andre ledd.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan og når avviket skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avviket skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 11.oktober 2016**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avviket er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avviket blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 05.11.15. Tilsynet ble gjennomført den 14.06.16 fra kl. 09.00 til kl. 13.30 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvem fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Pål Trælvik	Rådmann	x	x	x
Johnny Hanssen	Ordfører	x	x	x
Gunvald Eilertsen	Leder plan og utvikling/konst. teknisk sjef	x	x	x
Geir Johan Hanssen	Brannsjef	x		
Jøran Johansen	Rådgiver personal	x		x
Lars Petter Svartis	IT-sjef	x		x
Arnt-Ståle Sæthre	Eiendom	x		x
Astrid Dahle	Områdesjef hjemmebasert	x		x
Knut johnasen	Oppvekstsjef	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Karsten Steinvik og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- «Risiko- og sårbarhetsanalyse» (11.04.16)
- «Beredskapsplan Brønnøy kommune» m/vedlegg (06.06.16)
- «Planstrategi for Brønnøy kommune 2012-2015» (17.10.12)
- «Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024»

Bodø, 05.09.16

Silje Johnsen
rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
seniorrådgiver