

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref:2016/2908
Deres ref:
Vår dato:19.10.16
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Andøy kommune

Tilsynsdato: 05.10.16

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Helhetsinntrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
Marknad.....	4
4. Gjennomføring av tilsynet.....	5
4.1 Deltakere.....	5
4.2 Dokumentunderlag.....	5

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Andøy kommune den 5.oktober 2016. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivildforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med fire intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Helhetsinntrykk

Tilsynet viser at Andøy kommune jobber systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet og beredskap, og kommunen kan fremlegge skriftlig dokumentasjon på at kravene som følger av forskriften er oppfylt. Blant annet har kommunen utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i 2016 og har med bakgrunn i denne revidert overordnet beredskapsplan. I tillegg har kommunen øvd og evaluert øvelser.

Det er positivt at kommunen har integrert samfunnssikkerhet og beredskap i kommuneplaner. Vårt inntrykk er at samfunnssikkerhet og beredskap er godt forankret i den politiske og administrative ledelsen, og det er positivt at kommunen har en beredskapsansvarlig.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført en merknad. Nedenfor gis en kort begrunnelse og utdypende kommentarer tilknyttet merknaden.

Merknad

Kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid kan forbedres

Andøy kommune kan langt på vei fremlegge dokumentasjon på at de jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap, men kommunen har forbedringspotensial i forhold til å dokumentere hvilke rutiner de har for å følge opp det løpende forbedringsarbeidet tilknyttet kommunal beredskapsplikt. En oppfølgingsplan kan bidra til å sikre at kravene som følger av lov og forskrift blir fulgt. Elementer i en oppfølgingsplan kan være en beskrivelse av hvilke rutiner kommunen har for øvelser, evalueringer av øvelser og hendelser, revidering av ROS-analysen og overordnet beredskapsplan.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 16.06.16. Tilsynet ble gjennomført den 05.10.16 fra kl. 09.00 til kl. 13.30 med åpningsmøte, fire intervju og sluttmøte.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvem fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Kirsten L. Pedersen	Rådmann	x	x	x
Knut A. Nordmo	Varaordfører	x	x	x
Greta Jacobsen	Beredskapsansvarlig	x	x	x
Arne Chr. Blix	Enhetsleder teknisk	x	x	x
Kjell Einar Johansen	Personalfaglig rådgiver	x		x
Lars Ruth	Leder Andøya Røde Kors	x		X

Fra Fylkesmannen deltok underdirekør Karsten Steinvik og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

4.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- «Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Andøy kommune»
- «Overordnet beredskapsplan m/tiltakskort»
- «Varslingsliste for kommunens kriseledelse»
- «Evakueringsplan for Andøy kommune»
- «Ressursoversikt»
- «Ressursoversikt Redningsskøyta Dagfinn Paust» (10.10.15)
- «Overordnet beredskapsanalyse»
- «Evalueringsrapporter»

Bodø, 19.10.16

Silje Johnsen
rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
underdirektør