

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref:2015/7015
Deres ref:
Vår dato:21.06.16
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Moskenes kommune

Tilsynsdato: 24.05.16

Innholdsfortegnelse

1.Innledning.....	3
2.Hovedinntrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
Avvik 1.....	4
Avvik 2.....	5
Avvik 3.....	6
4. Oppfølging av tilsynet	6
5. Gjennomføring av tilsynet.....	7
5.1 Deltakere.....	7
5.2 Dokumentunderlag.....	7

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Moskenes kommune den 24.mai 2016. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med fire intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Moskenes kommune har god oversikt og bevissthet om sentrale samfunnssikkerhetsutfordringer i kommunen. Kommunens kriseledelse har god erfaring i håndtering av uønskede hendelser og har i tillegg til dette god lokalkunnskap som vil være en styrke ved eksempelvis krisehåndtering. Videre har Moskenes kommune en oversiktlig og oppdatert plan for kommunal kriseledelse, og har i tillegg til dette en katastrofeplan som inneholder flere relevante momenter som kreves av en overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4. Det er positivt at kommunen har øvd beredskapsplanen i løpet av det siste året, og at kommunen har startet arbeidet med å utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Kommunen har imidlertid noen utfordringer i forhold til å innfri de nye kravene som følger av forskriften om kommunal beredskapsplikt. Dette ses først og fremst i

sammenheng med at kommunen har et mangelfullt overordnet system for å jobbe helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført tre avvik, og nedenfor gis en kort gjennomgang av avvikene, samt utdypende kommentarer og begrunnelser for disse.

Avvik 1. Moskenes kommune har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse som oppfyller forskriftskravene

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Begrunnelse:

Moskenes kommune har et utkast til en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, og kan dermed dokumentere at de har startet prosessen med å utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Slik risiko- og sårbarhetsanalysen foreligger pr. d.d. er analysen mangelfull i forhold til kravene i forskriftens § 2. Manglene ses i sammenheng med at det ikke er gjort tilstrekkelige sårbarhetsvurderinger i forhold til de uønskede hendelsene som er analysert, jf. forskriftens § 2, tredje ledd:

- c) hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre er ikke tilstrekkelig vurdert.
- d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur er ikke tilstrekkelig kartlagt.
- e) kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at en hendelsen har inntruffet er ikke vurdert.

I utarbeidelsen av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen er det viktig at kommunen påser at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet, jf. forskriftens § 2, fjerde ledd.

Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de har en oppfølgingsplan for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen, jf. § 3 a). En oppfølgingsplan skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. For eksempel kan elementer i en oppfølgingsplan være oppfølgingstiltak i forhold til helhetlig ROS-analyse, tydelige rutiner for øvelser, evaluering av øvelser og uønskede hendelser, samt revidering av overordnet beredskapsplan og ROS-analysen.

I tillegg er det viktig at kommunen med bakgrunn i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen vurderer forhold som bør integreres i kommunale planer og prosesser. Eksempelvis kan kommunens lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap synliggjøres i planstrategien, jf. forskriftens § 3 b).

Kravet i forskriften må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

Avvik 3. Den overordnede beredskapsplanen til Moskenes kommune oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4 og 6

Begrunnelse:

Moskenes kommune har en plan for kommunal kriseledelse som er revidert i 2016, og har i tillegg til dette en katastrofeplan som er utarbeidet i 2008. Samlet sett utgjør dette kommunens overordnet beredskapsplan. Slik beredskapsplanverket foreligger pr. d.d. fremstår planverket som utdatert, jf. forskriftens § 6 som omhandler krav om årlig revisjon. I tillegg har kommunens overordnet beredskapsplan følgende mangler sett i forhold til kravene etter forskriftens § 4:

- Beredskapsplanen mangler en evakueringsplan, jf. forskriften § 4, andre ledd bokstav d).

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 30.september 2016**

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 05.11.15. Tilsynet ble gjennomført den 24.05.16 fra kl. 09.00 til kl. 13.30 med åpningsmøte, 4 intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Per A. Sperstad	Rådmann	x	x	x
Lillian Rasmussen	Ordfører	x	x	x
Kjellaug Jensen	Helse- og omsorgssjef	x	x	x
Brita Windstad Johnsen	Teknisk sjef	x	x	x
Laila J. Kristiansen	Varaordfører	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Karsten Steinvik og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- «Kommunal krseledelse Moskenes kommune 2016» (23.05.16)
- «Katastrofeplan» (2008)
- «Overordnet ROS-analyse for Moskenes kommune» (april 2016)
- «Moskenes kommune Plan for POSOM-tjenesten» (oktober 2014)
- «Beredskapsplan for legetjenesten i Moskenes»
- «Hendelser 2014-2016»

Bodø, 21.06.16

Silje Johnsen
rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
seniorrådgiver