

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref:2015/7014
Deres ref:
Vår dato:30.05.16
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Hemnes kommune

Tilsynsdato: 20.04.16

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Hovedinntrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
Avvik 1.....	4
4. Oppfølging av tilsynet	5
5. Gjennomføring av tilsynet.....	5
5.1 Deltakere.....	5
5.2 Dokumentunderlag.....	6

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Hemnes kommune den 20.april 2016. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med fire intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Hemnes kommune har kommet langt i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Kommunen har utarbeidet en helhetlig ROS-analyse og en overordnet beredskapsplan med vedlegg. I tillegg har kommunen gjennomført og evaluert øvelser.

Vi ønsker å trekke frem at det er positivt og viktig at kommunen har en beredskapskoordinator.

Hemnes kommune har imidlertid utfordringer i forhold til å innfri alle kravene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt, blant annet kan ikke kommunen dokumentere at de har et system for å jobbe helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. avvik 1.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført ett avvik. Nedenfor gis en kort gjennomgang av avviket, samt begrunnelse og utdypende kommentarer.

Avvik 1. Kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige ROS-analysen har utarbeidet en oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet, jf. § 3 a). En oppfølgingsplan skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. For eksempel kan elementer i en oppfølgingsplan være strategiske føringer, langsiktige mål og tydelige rutiner for øvelser, evaluering av øvelser og uønskede hendelser, møter i kriseledelsen, planrevisjon, samt revidering av ROS-analysen.

I tillegg er det viktig at kommunen med bakgrunn i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen vurderer forhold som bør integreres i kommunale planer og prosesser. Eksempelvis bør kommunens lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap synliggjøres i planstrategien, jf. forskriftens § 3 b) .

Kravet i forskriften må også sees i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar. Administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med

lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, og at den er gjenstand for betryggende kontroll.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan og når avviket skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avviket skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 30.september 2016**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avviket er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avviket blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 05.11.15. Tilsynet ble gjennomført den 20.04.16 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, fire intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvem fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Amund Eriksen	Rådmann	x	x	x
Christine Trones	Ordfører	x	x	X
Trond Ørjan Møllersen	Beredskapskoordinator	x	x	X
Rolf Arne Westgaard	Enhetsleder skole	x		X
Heidi Lien	Enhetsleder barnehage	x		X
Bård Fagerbakk	Enhetsleder tekniske tjenester	X	x	X
Kari Brendås Lillebjerke	Enhetsleder helse- og omsorgstjenesten	X		X
Gerd Else Vaag	Sektorleder helsetjenesten	X		X
Terje jensen	Stabsleder	X		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Karsten Steinvik og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- «ROS 2014 – Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse»
- «Plan for kriseledelse og beredskap» (04.04.14)
- «Vedlegg 1 til kriseledelse» (17.02.16)
- «Vedlegg 2 til plan for kriseledelse» (19.01.04)
- «Planstrategi for Hemnes kommune forslag 2012-2015»
- «Øvelse Nordland 2016» - evalueringsrapport

Bodø, 30.05.16

Silje Johnsen
Rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
Seniorrådgiver