

Saksb.: Karsten Steinvik  
e-post: [fmnokst@fylkesmannen.no](mailto:fmnokst@fylkesmannen.no)  
Tlf: 755 31 652  
Vår ref: 2016/1314  
Deres ref:  
Vår dato: 20.07.16  
Deres dato:  
Arkivkode:

## Endelig rapport

### Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Bindal kommune

*Tilsynsdato: 15.06.16*

## 1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Bindal kommune den 15. juni 2016. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med fire intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

## 2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Bindal er en av de kommunene i Nordland som har kommet lengst i sitt helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet- og beredskap, jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kommunen har utarbeidet ny helhetlig ROS-analyse og har en oppdatert overordnede beredskapsplan. Kommunens kriseledelse øver jevnlig, og øvelser og hendelser evalueres skriftlig. Kriseledelsen har også en årlig gjennomgang av status på området og det skrives referat fra disse møtene. Det samme er tilfelle med beredskapsrådet, og inntrykket er at kommunen er bevisst sin lokale samordnings- og pådriverrolle, jf. forskriftens § 1.

Arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap synes godt forankret hos den administrative og politiske ledelsen. Kommunen har også etablert en velfungerende beredskapskoordinator-funksjon. Det foreligger ROS-analyser og beredskapsplaner på de viktigste sektor- /fagområder.

---

Forskriften om kommunal beredskapsplikt pålegger kommunen å drive et kontinuerlig forbedringsarbeid (§ 3), og i sluttmøtet var det enighet om at oppfølgingsplanen kan være et forbedringsområde framover, jf. merknad nedenfor. Tilsynet medførte ingen avvik.

### **3. Resultater fra tilsynet**

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet medførte ingen avvik, kun en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang av begrunnelsen for denne merknaden.

#### **Merknad: Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» kan forbedres**

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

#### **Begrunnelse:**

Kommunen kan forbedre sin plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet, jf. forskriftens § 3. Dette gjelder blant annet en tydeligere prioritering av foreslåtte oppfølgingstiltak og en tydeligere beskrivelse av hvem som har ansvar for hva. Også rutinene for øvelser, evalueringer, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm), rapportering osv. kan beskrives bedre, samt en bedre beskrivelse av årshjulet. Dette gjelder også rutinene for den årlige /regelmessige aktivitet eks. gjennomgang av beredskapsplanverk, ROS-analyser og koblingen mot planlegging etter plan- og bygningsloven.

Dette må også ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

## 4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 15.02.16. Tilsynet ble gjennomført den 15.06.16 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, fire intervju og sluttmøte.

### 4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Knut Toresen	Rådmann	x	x	x
Britt Helstad	Ordfører	x	x	x
Eskil Skarstad	Beredskapsleder	x	x	x
Per-André Johansen	Oppvekst- og kultursjef	x		x
Hallgeir Lian	Kontor- og personalleder	x		x
Kjell Andersen	Plan- og utviklingssjef /brannsjef	x	x	
Gudrun Fossem	Helse- og velferdssjef			x

Fra Fylkesmannen deltok rådgiver Silje Johnsen og underdirektør Karsten Steinvik (tilsynsleder).

## 5. Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Overordnet beredskapsplan for Bindal (mai 2016)
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Bindal kommune (2016)
- Plan for helsemessig og sosial beredskap (april 2004)
- Risiko- og sårbarhetsanalyse, Bindal brann- og redningstjeneste (2014)
- Kommunalt kriseteam (2016)
- Redningsplan for Bindal kommune (2001)
- Katastrofeplan – helsetjenesten i Bindal (2006)
- Kriseplan for sykehjem (2004)
- Beredskapsplan vannverk (2016)
- Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2024»
- Planstrategi 2013-2015 og planprogram samfunnsdel 2013-2025
- Evalueringsrapporter – uønskede hendelser og øvelser
- Samarbeidsavtale med Røde Kors (2016)

- 
- Referater fra møte i kriseledelsen
  - Referater fra møte i beredskapsrådet

Bodø, den 20.07.16

Karsten Steinvik  
underdirektør (tilsynsleder)

Silje Johnsen  
rådgiver