

Saksb.: Anne Stemland Olsen
e-post: fmnoaol@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 621
Vår ref:2018/3593
Deres ref:
Vår dato: 12.09.18
Deres dato:
Arkivkode

FORELØPIG

Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Beiarn kommune

Tilsynsdato: 11.09.18

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Beiarn kommune den 11. september 2018. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven), § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlig ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Beiarn kommune har hatt en god utvikling i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap siden forrige tilsyn i 2014. Det er gjennomført omfattende prosesser i kommunen med deltagelse i Saltenprosjektet og utarbeidelse av ny overordnet beredskapsplan og ROS. Beredskapsarbeidet fremstår å være godt forankret på både politisk og administrativt nivå. Kommuneledelsen fremstår å være løsningsorienterte og bevisst sine roller i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap,

Tilsynet medførte en merknad.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet medførte en merknad.

Merknad: Kommunens oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet og beredskap bør utvikles for bedre å fylle forskriftskrav

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt §3-a

Kommunen har ikke en selvstendig oppfølgingsplan for arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. ROS analysen inneholder en handlingsplan samt et årshjul som med fordel kan videreutvikles til en selvstendig plan. Oppfølgingsplanen skal sikre at kommunen jobber systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet og beredskap. Den bør inneholde langsiktige mål med bakgrunn i kommunens ROS, og strategier og prioriterte tiltak for oppfølging av arbeidet.

Eksempelvis kan oppfølgingsplan være todelt, der første del omhandler hvilke rutiner kommunen har for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet blir ivaretatt. Det kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene og tidsfrister for utførelse. Også rutiner for øvelser, evalueringer, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm) og rapportering er elementer som kan inngå i oppfølgingsplanen. Andre del av oppfølgingsplanen kan omhandle prioriterte oppfølgings tiltak etter funn som er avdekket i helhetlig ROS-analyse.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet ble varslet ved Fylkesmannens brev av 17.01.18. Tilsynet ble gjennomført 11.09.18 fra kl. 10.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Ole Petter Nybakk	Rådmann	x	x	x
Monika Sande	Ordfører	x	x	x
Freddy Olsen	Leder drift	x	x	x
Lisbeth Movik	Kommunalleder helse			x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og rådgiver Anne Stemland Olsen.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Overordnet beredskapsplan Beiarn kommune 2018
- Helhetlig ROS Beiarn kommune 2018 m/handlingsplan
- Logg Øvelse Nordland 2018
- Salten ROS

Bodø, 12. September 2018

Tom Mørkved
Seniorrådgiver

Anne Stemland Olsen
Rådgiver