



VESTVÅGØY KOMMUNE HAVN
Postboks 203
8376 Leknes

Saksbehandler:
Marit Torsvik

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Leknes og Ballstad havn

Kontrollnummer: 2019.061.I.FMNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Kjell Jakobsen

Fra Fylkesmannen i Nordland:
Marit Torsvik

Andre deltagere fra virksomheten:
Tore Johnny Markussen (Lofotterminalen AS, deltok i Leknes havn)
Roger Abrahamsen (Ballstad Slip AS, deltok i Ballstad havn)
Roger Fredriksen (Ballstad Slip AS, deltok i Ballstad havn)

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Nordland:
Maria Larsen Seivåg

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Ballstad havn den 8. mai 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Nordland avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunen har ikke utarbeidet en prosedyre for løpende samråd med havnebrukere, avfallshåndterere, terminaloperatører og andre berørte parter

Anmerkninger:

- Kommunen har mangler i sitt system for registrering og behandling av avvik ved mottak av avfall fra skip

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

14. mai 2019	Marit Torsvik	Oddlaug E. Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder

Fylkesmannen i Nordland

Kopi av rapporten sendes til:

- Flakstad kommune
- Ballstad Slip AS

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: VESTVÅGØY KOMMUNE HAVN	
Organisasjonsnr.: 921892284	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 52.221 - Drift av havne- og kaianlegg	

Kontrollert enhet

Navn: Leknes og Ballstad havn	Anleggsnr.: 1860.0114.01 og 1860.0109.02
Kommune: Vestvågøy	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte tilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Mottak av avfall fra skip

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Vestvågøy kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Vestvågøy kommune innen **14. juni 2019** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningen er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmnopost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Nordland v/Marit Torsvik.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 8. april 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med §39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Vestvågøy kommune bli ilagt et gebyr på kr 13 100,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Nordland. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Nordland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunen har ikke utarbeidet en prosedyre for løpende samråd med havnebrukere, avfallshåndterere, terminaloperatører og andre berørte parter

Avvik fra:

Forurensningsforskriftens § 20-6, jf. forurensningsforskriftens kapittel 20 vedlegg I

Kommentarer:

I forurensningsforskriftens § 20-6 framkommer det at havneansvarlig plikter å utarbeide en avfallsplan i samråd med berørte parter. Krav til innhold framkommer i den samme forskriftens vedlegg I. Følgende punkt skal inngå i planen:

- Prosedyre for løpende samråd med havnebrukere, avfallshåndterere, terminaloperatører og andre berørte parter

Vestvågøy og Flakstad kommune fikk i vedtak av 04.06.2018 godkjent sin plan for mottak av avfall fra skip. Samtidig påpekte vi at planen mangler en beskrivelse av løpende samråd med brukerne og andre involverte aktører. I ettertid har kommunen gjennomført informasjons tiltak for å gjøre tilbudet om mottak av avfall fra skip kjent, særlig ovenfor fiskeflåten. Dette kan vi blant annet se av en artikkel som er lagt ut på hjemmesiden til kommunen:

<https://www.vestvagoy.kommune.no/aktuelt/fiskarlaget-ser-til-vestvagoy.6510.aspx>

Det vi fortsatt savner er en skriftlig rutine som viser hvordan dere ivaretar kravet om løpende samråd med involverte parter. Hensikten er å sikre at aktuelle parter med jevne mellomrom blir hørt, særlig om hvordan mottakstilbudet fungerer i praksis. Her forventer vi at dere tilpasser høringsen til de ulike brukerne som dere har i de ulike havnene. Alternative metoder kan være spørreundersøkelser og/eller gjennomføring av faste møter med involverte parter, for eksempel årlig. Dette er noe som dere må spesifisere nærmere i avfallsplanen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Kommunen har mangler i sitt system for registrering og behandling av avvik ved mottak av avfall fra skip

Referanse:

- Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7
- Forurensningsforskriften § 20-6 tredje ledd, jf. kapittel 20 vedlegg I
- Plan for avfallshåndtering i Vestvågøy og Flakstad kommune, vedlegg 4

Kommentarer:

I følge internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7 skal virksomheten ha iverksatt rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav. Disse rutinene skal være skriftlig dokumentert. Videre framkommer det av forurensningsforskriften § 20-6 tredje ledd at avfallsplan for mottak av avfall fra skip skal være utarbeidet i henhold til kapittel 20 vedlegg I. Et av de punktene som skal inngå i planen er:

- Prosedyre for innberetning av påstander om utilstrekkelige mottaksanlegg

Vestvågøy og Flakstad kommune har i sin avfallsplan lagt ved et eget avviksskjema for melding om utilstrekkelige mottaksforhold. I praksis viser det seg at dere ikke har fått inn noen meldinger fra brukerne av havna, heller ikke via involverte parter. Slike meldinger kan dere få inn på ulike måter og det må ikke skje via et fastsatt skjema. Dere må imidlertid sørge for at systemet for registrering og behandling av avvik og andre uønskede hendelser finnes skriftlig dokumentert.

8. Andre forhold

For **Leknes havn** er det etablert et tilbud om mottak av avfall som er tilpasset behovet for hvert enkelt skip som anløper havna. Under tilsynet kunne vi se at dere har satt opp en miljøcontainer for lagring av ulike typer farlig avfall. Vi fant ikke de andre containerne for sortert avfall som dere har vist til i avfallsplanen. Vi har ingen kommentarer til at tilbudet er tilpasset hvert enkelt anløp, men vi ber dere om å revidere avfallsplanen slik at det som faktisk står der samsvarer med det som dere faktisk tilbyr.

Når det gjelder **Ballstad havn**, finnes det også her en tabell i avfallsplanen over oppsamlingsutstyr som skal være satt ut i havneområdet, se bilde 1. Under tilsynet kunne vi ikke finne noe annet enn containere for mottak av glass/metall, restavfall og farlig avfall, se bilde 2 - 4. Vi har forståelse for at dere tilpasser tilbudet ut fra behovet, men ber dere samtidig om å revidere avfallsplanen slik at den samsvarer med det som faktisk finnes av tilbud for mottak av avfall fra skip.

Avfallstyper	Oppsamlingsutstyr	Leveringssted	Kommentarer
Brennbart	Container	Ballstad Slip	Tømming på ruter
Trevirke	Container	Ballstad Slip	Tømming på ruter
Glass/Metall	240 ltr beholder	Ballstad Slip	Tømming på ruter
Matavfall	240 ltr beholder	Ballstad Slip	Tømming på ruter
Restavfall	Container	Ballstad Slip	Tømming på ruter
EE avfall	Revac - bur	Miljøcontainer Ballstad Slip	Hentes fast hver 2. mnd
Motorolje	1000 ltr IBC beholder	Miljøcontainer Ballstad Slip	Hentes fast hver 2. mnd
Oljefilter	UN-fat	Miljøcontainer Ballstad Slip	Hentes fast hver 2. mnd
Fast oljeholdig avfall	UN-fat	Miljøcontainer Ballstad Slip	Hentes fast hver 2. mnd
Malingsrester	Pall m/karmer	Miljøcontainer Ballstad Slip	Hentes fast hver 2. mnd

Bilde 1 Tilbud om mottak av avfall fra skip for Ballstad havn, slik det er beskrevet i plan for avfallshåndtering, Vestvågøy og Flakstad kommune, mai 2018



Bilde 2 – 4 Tilbud om mottak av avfall fra skip i Ballstad havn, slik det kom fram under tilsynet den 8. mai 2019

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Fylkesmannen

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Logg for mottak av farlig avfall fra skip i Leknes og Ballstad havn