



Fylkesmannen i Nordland

LØDINGEN KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON
Postboks 83
8411 Lødingen

Bodø, 31. oktober 2018

Deres ref.:
Tom Roger Hanssen

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2018/5450
Saksbehandler:
Marit Torsvik

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Lødingen kommune Kontrollnummer: 2018.064.I.FMNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Tom Roger Hanssen, avdelingsleder

Fra Fylkesmannen i Nordland:

Marit Torsvik

Andre deltagere fra virksomheten:

Kjetil Skjeie, rådmann

Inger Lise Dahl, kommunalsjef

Lars-Ole Sivertsen, avdelingsingeniør

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i
Nordland:*

Sten D. Bruaas

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Lødingen kommunes pliktoppfyllelse den 18. september 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Nordland avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunen kjenner ikke til innholdet i databasen Grunnforurensning eller veiledningen til denne

Anmerkning:

- Kommunen har ikke tilstrekkelige rutiner for håndtering av bygge- og gravesaker hvor det er grunn til å tro at massene er eller kan være forurenset

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

31. oktober 2018	Marit Torsvik	Sten D. Bruaas
dato	kontrollør	fung. seksjonsleder

Fylkesmannen i Nordland

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: LØDINGEN KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON	
Organisasjonsnr.: 874581992	Eies av: 974794381
Bransjenr. (NACE-kode): 84.110 - Generell offentlig administrasjon	

Kontrollert enhet

Navn: Lødingen kommune	Anleggsnr.: 1851.0043.01
Kommune: Lødingen	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for kommunetilsyn 2018.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48a.

Inspeksjonstema

- Kommunens rolle som forurensningsmyndighet i bygge- og gravesaker med forurenset grunn

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Lødingen kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Lødingen kommune innen 1. februar 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningen er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmnopost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Nordland v/Marit Torsvik.

4. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Nordland (jf. offentleglova).

5. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunen kjenner ikke til innholdet i databasen Grunnforurensning eller veiledningen til denne

Avvik fra:

Forurensningsforskriftens kapittel 2 §2-9

Kommentarer:

I Lødingen er byggeaktiviteten lav, med unntak av hyttebygging. Bygge- og gravesaker hvor det kan være forurenset skjer derfor sjeldent. Kommunen har i løpet av de siste to årene hatt kun en slik sak til behandling. Denne er ikke registrert i databasen og det kan diskuteres hvorvidt den burde ha vært registrert. Samtidig kan det være andre tilfeller som burde ha vært registrert, både blant de tiltakene som er søknadspliktige og de som ikke er det.

Lødingen kommune har ikke noe forhold til den informasjonen som allerede finnes i Grunnforurensning. Det er heller ingen i kommunen som har opprettet egen bruker. Søk i databasen viser at det i Lødingen kommune finnes sju registrerte lokaliteter, her av en båtslipp og to nedlagte kommunale deponier. De øvrige ligger inne på tidligere Nes Fort. Kommunen skal være kjent med innholdet i databasen Grunnforurensning og oppfylle plikten til å registrere inn nye opplysninger. Dette gjelder både for de sju lokalitetene som allerede er registrert og eventuelle nye lokaliteter med mistanke om forurensning.

Deler av området ved Nes Fort brukes i dag til fritidsformål. Det er uklart hvorvidt det her har vært bygge- og gravesaker som berører eiendommer som kan være forurenset. Ved båtslippen har det i løpet av de siste par årene pågått etablering av ny betongplate med tilhørende nedsetting av oljeutskiller. Heller ikke her har kommunen vært oppmerksom på at dette er en eiendom som er registrert med mistanke om forurensning. Videre oppfølging av nedlagte kommunale deponier i Lødingen er fra Fylkesmannens side avsluttet, med bakgrunn i nåværende areal- og resipientbruk. Eventuelle bygge- og graveaktiviteter forutsettes likevel fulgt opp av kommunen som rette myndighet, det vil si etter forurensningsforskriftens kapittel 2.

6. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Kommunen har ikke tilstrekkelige rutiner for håndtering av bygge- og gravesaker hvor det er grunn til å tro at massene er eller kan være forurenset

Referanse:

Forurensningsforskriftens kapittel 2 §2-8, internkontrollforskriften §5 andre ledd punkt 7

Kommentarer:

Kommunen har et system for gravemeldinger, men her fanges det i dag ikke opp hvorvidt det er grunn til å tro at massene er eller kan være forurenset. Når det gjelder saker som er søknadspliktige etter plan- og bygningsloven, finnes det et eksempel der det var grunn til å tro at massene kunne være forurenset. Denne saken er fra 2016/2017. I rapporten fra tiltakshaver ble det konkludert med at massene var rene og derfor kunne disponeres fritt. Vi har ingen kommentarer til denne konklusjonen. Samtidig finner vi ingen dokumentasjon på at kommunen har foretatt en formell vurdering av rapporten fra tiltakshaver, for eksempel i forbindelse med vedtak om rammetillatelse. Saksgangen ved forurenset grunn i bygge- og gravesaker er nærmere beskrevet på miljøkommune.no. Her framkommer det at kommunen skal ta stilling til hvorvidt den undersøkelsen som er utført er tilstrekkelig eller ikke.

7. Andre forhold

Kommunen la fram delegeringsreglement fra 2016. Denne viser at avgjørelsesmyndighet i ikke-prinsipielle vedtak etter forurensningsloven er delegert til rådmannen. Det samme gjelder for vedtak etter plan- og bygningsloven. De vedtakene som vi fikk oversendt i forkant av tilsynet var imidlertid kun signert av byggesaksbehandler.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Organisasjonskart for administrasjonen per sept 2018
- Årsberetning 2017
- Delegeringsreglement 2016
- Detaljregulering Breivika, Miljøteknisk grunnundersøkelse, 06.09.2016
- Rema 1000 – Innledende forhåndskonferanse, 16.10.2015
- Melding om vedtak på søknad om rammetillatelse Ny Rema 1000, 22.11.2016
- Melding om vedtak om igangsettelse 1, grunn- og betongarbeider, 02.12.2016
- Melding om vedtak om igangsettelse 2, resterende grunnarbeider, 26.06.2017

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forurenset grunn i bygge- og gravesaker, www.miljokommune.no

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Kommunens oppgaver ved terrenginngrep i forurenset grunn (M-810)
- Tiltakshavers ansvar ved terrenginngrep i forurenset grunn (M-811)
- Grunnforurensning - bransjer og stoffer (M-813)
- Farlig avfall fra bygg og anlegg (M-29)