

KOMMUNESAMLING I NORDLAND

15. APRIL 2016

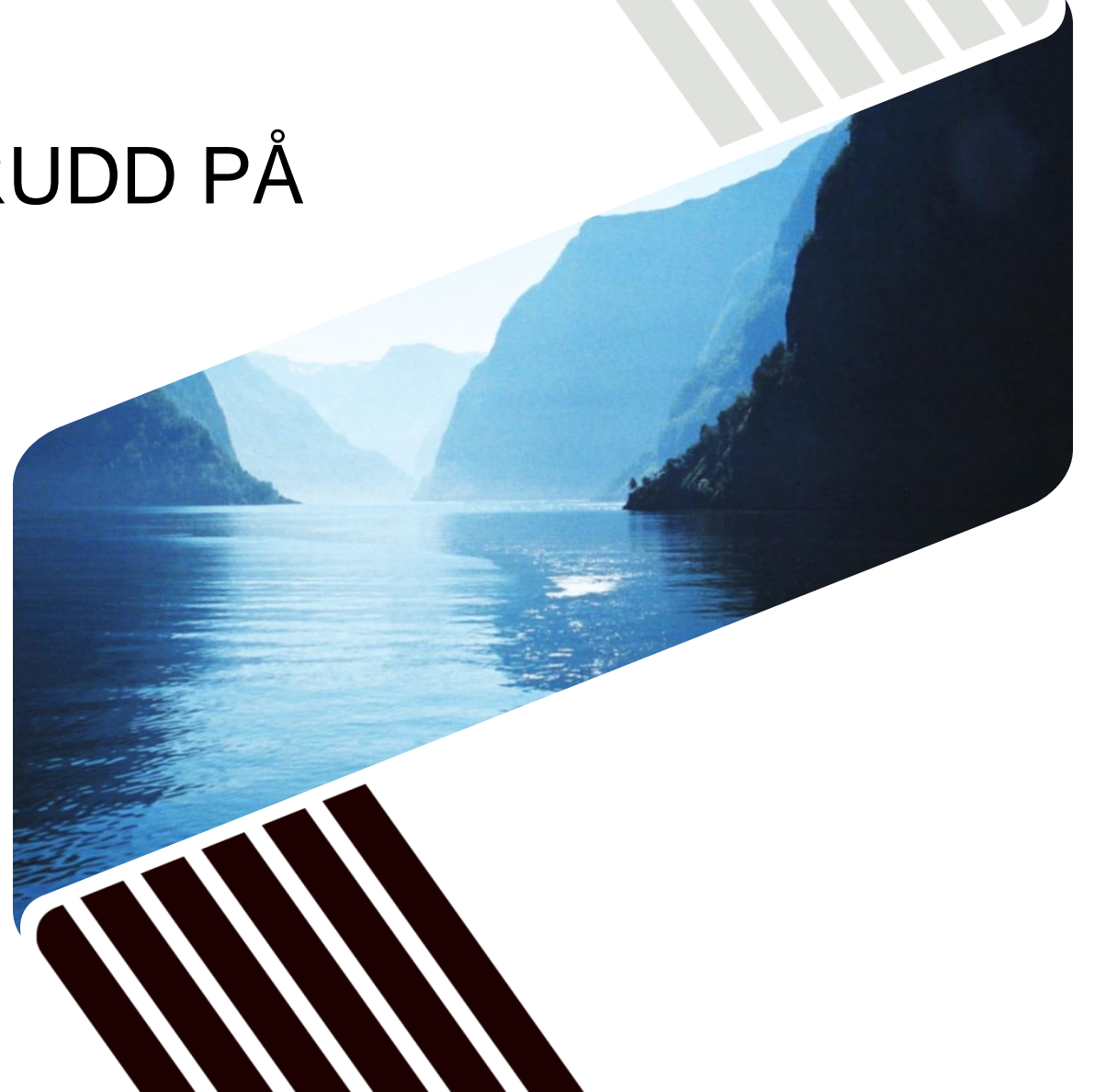


Tema

- 1. Avkorting ved brudd på annet regelverk**
- 2. Ny forvaltningsmodell**

AVKORTING VED BRUDD PÅ ANNET REGELVERK

§ 11 første ledd



Videre gjennomgang

- Hva er avkorting?
- Hovedtrekkene i forskriftens §§ 11 (2) og (3) og 12
- § 11 første ledd
- «annet regelverk for jordbruksvirksomhet»
- «i strid med»
- «driver eller har drevet»
- «uaktsomt eller forsettlig»
- «kan hele eller deler av det samlede tilskuddet»
- spørsmål?

Hva er avkorting?

- Sanksjonen karakteriseres ved at forvaltningen som følge av brudd på opplysningsplikten eller unnlattelse av å oppfylle gitte pålegg, treffer vedtak om å avslå eller begrense en ytelse som borgeren/foretaket ellers ville hatt krav på, eller vedtar å stanse en slik ytelse for en bestemt tid.
- Rundskriv 2015-41 s 36:
- *«Tilbakebetalingskravet knytter seg til det tilskuddet foretaket aldri skulle ha hatt, mens avkorting foretas i det tilskuddet foretaket ville fått beregnet dersom det hadde søkt korrekt.»*
- § 11: avkorting av berettiget tilskudd
- § 12: tilbakekreving/nedjustering + vurdering av avkorting
- Tilbakebetalingsvurderingen - § 13

Hovedtrekkene i forskriftens §§ 11 (2) og (3)

§ 11. Avkorting ved regelverksbrudd

Dersom foretaket **uaktsomt** eller **forsettlig driver** eller **har drevet** sin virksomhet **i strid med annet regelverk for jordbruksvirksomhet**, kan hele eller deler av det samlede tilskuddet som tilfaller foretaket avkortes.

Ved **brudd på [forskrift 1. juli 1999 nr. 791](#) om gjødslingsplanlegging** skal tilskuddet avkortes.

Tilskuddet **skal** avkortes dersom foretaket **ikke fører journal over plantevernmidler som brukes**, med opplysninger om navn på plantevernmiddelet, tidspunkt for behandling og dosen som er brukt, samt området og veksten som plantevernmiddelet ble brukt på. **Det samme gjelder** dersom foretaket **ikke kan fremlegge slike journaler for de siste tre årene**.

Hovedtrekkene i § 12

§ 12. Avkorting ved feilopplysninger

Dersom foretaket **uaktsomt** eller **forsettlig** har **gitt feil opplysninger i søknaden** som **har** eller **ville dannet grunnlag for en urettmessig utbetaling av tilskuddet** for **seg selv** eller **andre**, kan **hele** eller **deler** av **det samlede tilskuddet som tilfaller foretaket** avkortes. Tilskuddet kan også avkortes dersom foretaket **ikke overholder de frister som kommunen, fylkesmannen eller Landbruksdirektoratet har satt for å kunne utføre sine kontrolloppgaver i medhold av § 10.**

§ 11 første ledd

- Vilkår:

«Dersom foretaket **uaktsomt** eller **forsettlig driver** eller **har drevet** sin virksomhet **i strid med annet regelverk for jordbruksvirksomhet, kan hele eller deler av det samlede tilskuddet som tilfaller foretaket avkortes.**»

- Gir også hjemmel til å holde tilbake tilskuddet inntil forholdet er rettet

- s 34 i fastsettelsesbrevet:

«Bestemmelsen har som formål å påvirke foretaket til å legge om til en lovlig drift samt hindre at ulovlig virksomhet støttes, selv om regelverksbruddet ikke skjer på tilskuddsmyndighetenes ansvarsområde».

«annet regelverk for jordbruksvirksomhet»

- Fastsettelsesbrevet s 34-35:

«Det er kun overtredelse av regelverk som har tilknytning til produsentenes utøvelse av jordbruksdrift som kan medføre avkorting i utbetalingen. Som hovedregel vil dette omfatte regelverk innenfor Landbruks- og matdepartementets myndighetsområde. Men også regelverk underlagt andre departementer vil kunne være relevant, typisk miljø- og forurensingsregelverk. Det avgjørende er at utøvelse av jordbruksdrift er det karakteristiske for bruddet.»

- Rundskriv 2014-41 s 33:

«Som eksempel vil ikke brudd på vegtrafikkloven kunne gi grunnlag for avkorting, samtidig som brudd på dyrevelferdslovgivningen normalt vil kunne medføre slike konsekvenser.»

- Avtale med Mattilsynet

«i strid med»

- Fastsettelsesbrevet s 35:

«Det avgjørende vil være at ansvarlig myndighet har konstatert regelverksbruddet, og det vil ikke gjøre en forskjell om vedtaket er et pålegg om oppretting i sakens innledende fase eller et endelig vedtak fattet av klageinstansen. I en dyrevelferdssak vil for eksempel første trinn kunne være et eller flere pålegg om oppretting av et forhold. Allerede på dette stadiet vil det således kunne fattes vedtak om avkorting i tilskuddet.»

- Rundskriv 2015/41 s 33:

«Der det foreligger brudd på regelverk underlagt andre forvaltningsorganers ansvarsområde, vil det være den aktuelle særlovsmyndigheten som har ansvar for tolkningen av regelverket.»

«driver eller har drevet»

- Tilknytning til søknadsomgangen

«uaktsomt eller forsettlig»

- Forsett
- Uaktsomhet
 - Simpel uaktsomhet
 - Grov uaktsomhet

«kan hele eller deler av det samlede tilskuddet avkortes»

- Rundskriv 2015-41 s 34:

«Med begrepet det samlede tilskudd menes utbetaling av tilskudd til alle typer produksjoner foretaket driver. Det kan dermed avkortes i alt tilskudd som tilfaller foretaket.»

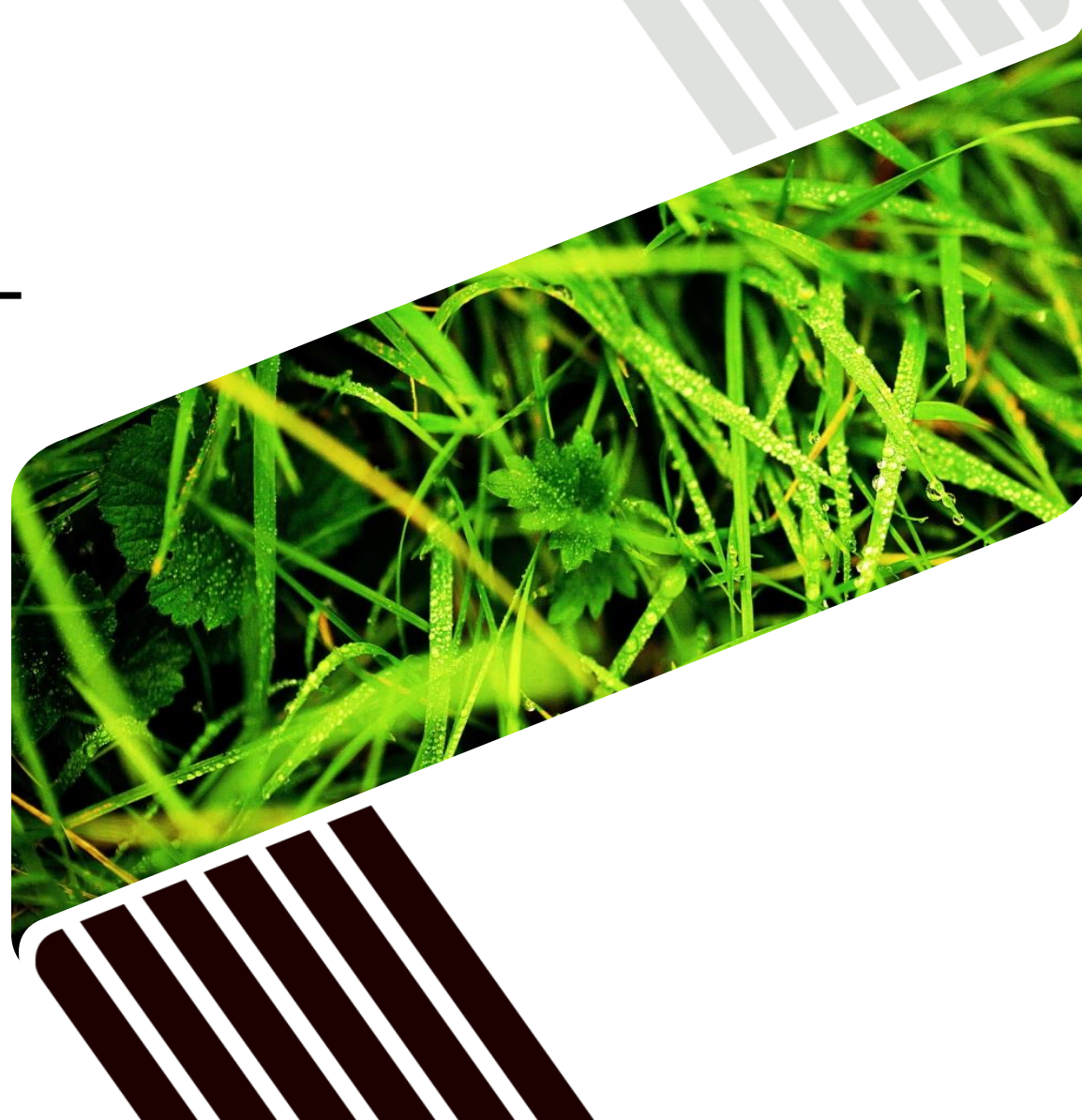
- Rundskriv 2015-41 s 34:

«Ved regelverksbrudd må følgende vurderes»

- *Graden av skyld*
- *Overtredelsens størrelse eller alvorlighet*
- *Overtredelsens varighet*

Det må legges vekt på forholdsmessigheten mellom berettiget tilskudd og avkortningens eventuelle størrelse. Videre er det relevant å se hen til hvor nært knyttet regelbruddet er til formålet med tilskuddet.»

NY FORVALTNINGSMODELL



Hvorfor skal vi få et nytt fagsystem og en ny forvaltningsmodell?

- Gamle dataprogrammer (fagsystem)
- I Jordbruksoppjøret 2015 besluttet partene at det var behov for en ny forvaltningsmodell
- Kontroll og forenkling:

«Riksrevisjonen har avdekket at det er vesentlige svakheter i etterlevelsen av fastsatte rutiner for oppfølging og kontroll av tilskuddsforvaltningen. Konsekvensen er at det utbetales ca. 9 mrd. kroner årlig uten at det er godt nok sikret at utbetalingene skjer i henhold til vedtatte rammer og aktuelt regelverk».

7.10.1.1 Vurdering

Partene er enige om:

- at å bedre kontrollmulighetene er en viktig begrunnelse for å endre systemet, samtidig som det også vil kunne oppnås forvaltningsmessige forenklinger
- at hele utbetalingen gjennomføres samlet i januar/februar
- å etablere et system med én søknadsomgang og to registreringsdatoer
- at nytt forvaltningssystem settes i drift fra søknadsomgangen 2017. Digital kartløsning og eventuell samordning av søknadsprosessen med RMP settes i drift fra søknadsomgangen 2018
- at Landbruks- og matdepartementet inviterer jordbrukets organisasjoner til møte for å diskutere videre utforming av forvaltningssystemet.

Når?

- Det legges opp til oppstart fra 2017
- Første utbetaling etter ny modell i februar 2018
- 2017 blir et overgangsår: foretaket må søke etter ny og gammel modell

Hvordan? - Grunnprinsippene

- En søknadsomgang med søknadsfrister 15. mars og 15. oktober.
- En samlet utbetaling inkludert tilskudd for avløsning ferie og fritid i februar året etter søknadsåret.
- I mars oppgis antall husdyr og planlagt arealfordeling i planteproduksjon.
- Søknad om arealtilskudd skal kunne rettes opp for avvik sammenlignet med planlagt areal. Frem til 15. juni kan arealet økes. Etter 15. juni kan arealet minkes.
- I mars telles antall sauer født året før og tidligere. Disse danner grunnlag for husdyrtilskudd sau.
- I oktober oppgis antall husdyr og beitebruk.
- Tilskudd til husdyr som skal oppgis to ganger i året beregnes som antall dyr oppgitt ved hver frist multiplisert med halv sats.

- Tilskudd til slaktegris, kylling samt kalkun utmåles på grunnlag av data fra Leveransedatabasen for kalenderåret.
- Tilskudd for salg av livdyr utmåles etter salg i søknadsåret, og oppgis i søknaden 15. oktober.
- Tilskudd til avløsning for feire og fritid utbetales på grunnlag av faktisk avløsning i søknadsåret. For husdyr som skal registreres to ganger i året gir gjennomsnittlig antall dyr i de to registreringene grunnlag for beregning av maksimalt tilskudd.

Tilskuddsordning	Beskrivelse	Viktige datoer
Arealtilskudd	Søknad registreres innen 15. mars. Etter søknadsfristen 15. mars, oppdateres planlagt arealfordeling i samsvar med faktisk arealfordeling. Foretaket kan øke arealene frem til 15. juni, og redusere arealene etter dette.	15. mars 15. juni
Husdyrtilskudd	Registreringsdato for husdyr er 1. mars og 1. oktober. Tallene må registreres innen 15. mars og 15. oktober. For slakt hentes tall fra Leveransedatabasen. For solgte livdyr, etterregistrere salget frem til 10. januar.	1. mars 15. mars 1. oktober 15. oktober (10. januar)
Beitetilskudd	Innen 15. oktober må foretaket registrere hvor mange dyr som har oppfylt beitekravene inneværende år. Foretak som henter dyr fra beite etter 15. oktober kan etterregistrere antallet.	15. oktober (10. januar)
Avløsertilskudd	Innen 15. oktober kan foretaket søke om avløsertilskudd for inneværende år. Foretak som ikke har nådd maksrefusjon og som ikke vet hvilke faktiske utgifter de vil bruke på avløsning i inneværende år, må informere kommunen om faktiske utgifter innen 10. januar.	15. oktober (10. januar)

TILSKUDDENE UTBETALES I FEBRUAR ÅRET ETTER

Hvordan blir foretakene påvirket?

- Nye registreringsdatoer, søknadsfrister og utbetaling en gang i året
- Store deler av forvaltningssystemet vil være likt som i dag
- Ingen store endringer i tilskuddsberegningene
- Ingen store endringer i regelverket
- Utbetaling av avløsertilskudd kommer tidligere – mindre etterslep
- Foretakene må rapportere inn endringer etter søknadsfrist:
 - Arealproduksjon
 - Avløsertilskudd
 - Salg av livdyr
 - Dyr på beite
- Søknadsprosessen vil bli enklere, fordi det nye fagsystemet vil gjøre oppslag mot ulike databaser (for eksempel melkekvoteregisteret og Leveransedatabasen)
- Flere av kontrollene som i dag gjøres ved de maskinelle kontrollene (inputkontrollene), vil i det nye fagsystemet gjøres allerede idet foretaket skal registrere søknaden.

Hvordan påvirker det nye fagsystemet deg som saksbehandler?

- En søknadsomgang over en lenger periode
- Bedre muligheter for kontroll
- Søker kan rette opplysninger
- Feil fanges opp før søknaden leveres
- Fagsystemet integreres mot SvarUT
- Nye saksbehandlingsmuligheter
- Vedtaksmaler

Hvor er det mer informasjon?

- <https://www.slf.dep.no/> under **Produksjon og marked – Produksjonstilskudd**.
- Skriftlig informasjon til kommuner, Fylkesmannen og foretakene
- Ønskelig med innspill om hvordan dette best mulig kan kommuniseres ut til foretakene