

Alle kommuner i Nordland

Saksb.: Ane Fønnes Odnæs
e-post: fmnoaad@fylkesmannen.no
Tlf: 75531616
Vår ref: 2016/5426
Deres ref:
Vår dato: 18.07.2016
Deres dato:
Arkivkode: 331.2

Skjønnsmidler 2017

I proposisjon 123 S til Stortinget (Kommuneproposisjonen 2017) gir Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) signaler om det økonomiske opplegget for kommunene neste år. Som vanlig skal en del av rammetilskuddet til kommune fordeles skjønnsmessig og ansvaret for den kommunevise fordelingen er lagt til Fylkesmennene. Fylkesmennene fordeler fylkesrammene på kommune med utgangspunkt i statsbudsjettet etter retningslinjer gitt av departementet.

Stortinget har ved behandling av kommuneproposisjonen for 2017 gitt fullmakt til KMD til å fordele 2 360 millioner kroner i skjønnsstilskudd til fylkeskommunene og kommunene. Basisrammen for kommunen er satt til 1 191 millioner kroner.

KMD fordeler skjønnsstilskuddet mellom fylkene og fastsetter den fylkesvise fordelingen av skjønnsstilskuddet. Fylkesmannen i Nordland er tildelt en skjønnsramme for 2017 på kr. 124 100 000 som vi skal fordele videre til kommunene i Nordland. Med bakgrunn i retningslinjer gitt av KMD og egen kunnskap om situasjonen i fylket, fordeler Fylkesmannen skjønnsrammen mellom kommunene.

Formålet med skjønnsmidlene er å fange opp forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet og gjennom andre faste tilskuddsordninger. Fylkesmannen har ansvaret for å komme fram til en hensiktsmessig fordeling av skjønnsmidlene mellom kommunene i fylket.

Fylkesmannen tar hensyn til utgiftskrevende forhold av betydning som kommunene ikke kan påvirke selv, og som ikke er fanget opp i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger. Dette kan være forhold av uforutsett, midlertidig eller mer langvarig karakter.

Skjønnsmidler til ekstraordinære utgifter, tilskudd til prosjekt m.m. legger til grunn en kommunal egenandel på 50 %. Dersom kommunen mottar andre statlige tilskudd hvor det er lagt inn forutsetning om kommunal egenandel, skal ikke skjønnsmidler brukes til å dekke denne egenandelen.

Søknadsfrister

For skjønnsmiddelåret 2017 legger Fylkesmannen i Nordland opp til 3 søknadsrunder.

1. Drift - søknadsfrist 26.08.16 (søknadsportalen er åpnet)
2. Prosjekt - søknadsfrist 01.02.2017
3. Drift – søknadsfrist 01.06.2017 - ressurskrevende tjenester.

Alle søknadene skal sendes inn i vår portal: <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/> Her må man registrere seg som bruker (kommune) via ID-porten. (Man trenger kun å registrere seg en gang). Vi vil legge ut informasjon på våre hjemmesider når søknadsportalen er åpnet og søknader kan sendes inn.

Tidligere år har man kunnet søke på både prosjekt- og driftsmidler i samme søknadsrunde, det vil ikke være mulig i år. Dukker det imidlertid opp ekstraordinære situasjoner foruten om søknadsfristene som gjør at kommunen ser seg nødt til å søke om skjønnsmidler ber vi kommunen ta direkte kontakt med Fylkesmannen/kommunal- og beredskapsavdelinga.

DAA

Når det gjelder den tidligere kompensasjonen for endringer i differensiert arbeidsgiveravgift som fra 2015 ble lagt inn i basisrammen, er det gitt åpning for at denne gradvis kan reduseres. Reduksjonen skal fordeles over flere år slik at den ikke gir for store endringer i den totale skjønnsfordelingen fra år til år. Det skal imidlertid foretas en ny vurdering av behovet for skjønnsmidler hvert år. Disse midlene fordeles uten søknad.

ROBEK

Skjønnsmidler som gis til kommuner i ROBEK og andre kommuner i økonomisk ubalanse skal alltid knyttes opp til en forpliktende plan for å komme i økonomisk balanse. Denne planen skal enten være økonomiplan/budsjett, eller en egen spesifisering av økonomiplan/budsjett. I planen skal kommunen spesifisere konkrete tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse. Av dette følger det at kommuner som ikke iverksetter tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse ikke kan tildeles skjønnsmidler.

Ved tildeling av skjønn skal fylkesmannen følge opp at vedtatt plan for å gjenopprette økonomisk balanse blir fulgt, gjerne ved bruk av tilstands- og statusrapportering. Fylkesmannen holder tilbake midler til vi ser at planen blir fulgt, eventuelt utbetale deler av skjønnsmidlene, dersom kommunen kun oppfyller deler av den vedtatte planen. Fylkesmannen presiserer at det er opp til det enkelte kommunestyre å fastsette hvilke tiltak som skal iverksettes for å oppnå økonomisk balanse innenfor kravene i kommuneloven § 48 nr. 4.

Prosjekter

Fylkesmannen har mulighet til å gi en del av skjønnsrammen som støtte til fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunene. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger på sine utfordringer. Midlene skal med andre ord fungere som risikoavlastning for kommunene for å kunne jobbe med fornying og innovasjon. Prosjektene formål må være å styrke kommunen i rollene som tjenesteprodusent, myndighetsorgan, lokaldemokratisk arena eller som samfunnsutvikler. Prosjektene kan omfatte alle tjenesteområdene i kommunen.

For at fylkesmannen skal kunne tildele prosjektmidler, må innholdet i prosjektene oppfylle følgende krav:

- Prosjektmidlene skal benyttes til fornyings- og innovasjonsprosjekter. Fylkesmannen gir ikke støtte til prosjekter som handler om utføring av kommunale driftsoppgaver, eller prosjekter som er en del av det ordinære kommunale utviklingsarbeidet.
- Prosjektene skal være i kommunal egenregi. Det vil si at det er kommunene selv som må initiere og drive prosjektene.
- For å få tildelt prosjektmidler må kommunene i søknaden kunne vise til en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan. Kommunen må beskrive sine utfordringer godt, og kunne vise til klare målsetninger for hva de ønsker å oppnå med prosjektet. Kommunen må også begrunne valget av virkemidler/løsninger som skal testes ut i prosjektet.

Ressurskrevende helse- og omsorgstjenester

Fra og med 2017 vil det kun være mulig for kommunene å sende EN søknad per kommune på ressurskrevende helse- og omsorgstjenester. I søknaden skal det fremgå en totalsum, videre må kommunen liste opp de brukere man søker for i eget vedlegg med utfyllende dokumentasjon og kostnadsoversikt på hver enkelt bruker.

Har kommunen mange brukere under innslagspunktet kan man søke på skjønnsmidler for å kompensere for høye utgifter, men da må det settes opp en oversiktlig liste hvor det fremgår antall og hvilke utgifter kommunen har på den enkelte. Her skal det også kun sendes inn en samlesøknad.

Søknadsfristen for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester er satt til 01.06.2017.

Omfordeling sosial og barnevern

Fylkesmannen i Nordland fordeler ca. 45 millioner kr. årlig til kommunene basert på innrapporterte tall i KOSTRA på barnevern og sosial. Fordelingen har tidligere år vært slik at 65 % har gått til kompensasjon til kommuner for høye utgifter til sosial og 35 % har vært fordelt til kommuner med høye utgifter innen barnevern. Fylkesmannen ser imidlertid en stor økning i utgiftene til barnevern i mange kommuner og vi mener at tiden er inne for å se på denne fordelingsnøkkelen på nytt. Fra 2017 vil vi derfor fordele 50 % til kompensasjon i utgifter til barnevern og 50 % i kompensasjon for sosialutgifter og så vil vi vurdere en

ytterligere omlegging fra 2018. For kommuner som får store endringer i tildelingen som følge av omleggingen vil vi vurdere en kompensasjonsordning i 2017.

Satsningsområder prosjekt

Fylkesmannen ønsker et tydeligere fokus på erfaringsutveksling mellom kommunene slik at man kan sikre overføringsverdi fra et godt prosjekt som tildeles midler og til et annet. Som et ledd i forsøket med å forbedre erfaringsoverføringen i fylket vil vi sette av øremerkede midler til noen satsningsområder hvert år. Dette kan eksempelvis være områder som vi vet at mange kommuner har utfordringer innenfor eller områder som vi over tid har sett at mange kommuner søker om skjønnsmidler til. Ved å sette fokus på noen områder, og slik få flere kommuner som jobber med utviklingen innenfor samme område, håper vi at kommunene lettere vil dele de erfaringene som gjøres underveis i prosjektperioden og at vi på den måten får bærekraftige prosjekter og gode ideer som deles og som lettere kan kopieres og implementeres av andre kommuner som vil prøve ut det samme. Det stilles også et strengere krav til underveis-rapportering og sluttrapportering.

Fylkesmannen vil i løpet av høsten 2016 komme med informasjon om hvilke satsningsområder vi vil sette fokus på i 2017.

Med hilsen

Silja Ildgruben (e.f.)
kommunal- og beredskapsdirektør

Ane Fonnes Odnæs
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.