



Prosjektrapport

Interkommunalt barneverntjeneste i HALD kommunene

UTARBEIDET AV PROSJEKTLEDER WANJA BRATTLI

Forord

Prosjektet interkommunalt barnevern er basert på småkommuneprosjektet i 2003-2005 der samarbeidsmuligheter innen barnevern ble utredet og vurdert. Dette var en omfattende prosess der flere samarbeidstiltak ble vurdert. Etter politisk behandling av utredningen ble det ikke gjort noen organisatoriske endringer.

Herøy og Dønna tok i 2008 opp tråden i det interkommunale samarbeidet på nytt og inviterte med seg Alstahaug, Leirfjord og Træna. i september/ oktober 2009 vedtok HALD kommunene en interkommunal barneverntjeneste med Leirfjord som vertskommune.

Prosjektet har bestått av en prosjektgruppe, med prosjektleder, hvor man har jobbet frem forslag til organisering av tjenesten som har oppstart 1.1.2010 og en styringsgruppe bestående av rådmenn i HALD kommunene.

Vi vil benytte anledningen til å takke alle deltagerne i prosjektgruppen deres engasjement.

Sammendrag

Herøy og Dønna ble enige i oktober 2008 om å vurdere interkommunalt barnevern på nytt. Dette ble fulgt opp med kommunestyrevedtak som fastslår at det skal utredes samarbeid mellom barneverntjenesten på Herøy og på Dønna. Videre ble det sendt brev til de øvrige HALD kommunene og Træna om å delta i interkommunalt barnevern. Træna er primært interessert i å kjøpe tjenester.

Kommunene Herøy, Alstahaug, Leirfjord og Dønna vedtok i 2008 å delta i et interkommunalt samarbeid om barneverntjenester. Prosjektet kom i gang 2009 med midler fra Fylkesmannen i Nordland.

Interkommunalt barnevern ble ytterligere aktualisert gjennom endringer i kommuneloven og gjennomføringen av NAV-reformen. Dette gjelder spesielt de små kommunene.

Interkommunalt barnevern i HALD kommunene vil bli viktig for å få en større og mer robust barneverntjeneste. En interkommunal tjeneste vil sikre ressursutnyttelse og gi mer rom for forebyggende tiltak.

I små kommuner kan barneverntjenesten være svært sårbar. Ofte kan det være snakk om bare en eller to ansatte, og som arbeider i et meget krevende felt, både faglig, juridisk og emosjonelt.

Svært mange småkommuner har sett nødvendigheten av å *samarbeide* om barneverntjenesten for å bli mer robuste. Dette synet støttes også av sentrale og regionale myndigheter. Fra politisk hold er det også kommet innspill som tyder på at interkommunalt samarbeid er et prioritert område, ikke minst i våre fire kommuner.

Vertskommunesamarbeidet organiseres etter kommunelovens § 28 b (administrativt vertskommunearbeid).

Innholdsfortegnelse

Forord	2
Sammendrag	3
Bakgrunn for prosjektet	5
Prosjektgjennomføring	6
Målet med prosjektet er å etablere interkommunalt barnevern:	7
Milepæler i hovedprosjektet:	7
Beskrivelse av dagens barneverntjenester:	7
Resultater og resultatvurdering	9
Sammensetning / kompetanse i tjenesten:	9
Synliggjøre gevinster og resultatmål:	10
Kostnader og finansiering:	10
Prosjektkostnader:	11
Rutiner for saksbehandling:	11
Tekniske løsninger	12
Definerte arbeidsoppgaver som ligger til barneverntjenesten:	13
Ansatte:	13
Oppsummering/vurdering/videre planer	14
Vedlegg	15

Bakgrunn for prosjektet

På bakgrunn av vedtak i Herøy kommune 24.6.2008, saknr 36/ 08, Alstahaug kommune 17.9.2008, sak nr 53/08, Leirfjord kommune 26.6.2008, sak nr 39/08 og Dønna kommune 24.06.08, sak nr 73/08 er det vedtatt å delta i interkommunal barneverntjeneste etter vertskommunemodellen. Vertskommunesamarbeidet organiseres etter kommunelovens § 28 b (administrativt vertskommunesamarbeid). Det tas utgangspunkt i at oppstartsdato blir 1.1.2010.

Herøy/ Alstahaug/Leirfjord / Dønna kommune vedtok å delta i interkommunal barneverntjeneste, og det ble bestemt at Herøy kommune skulle være vertskommune. Dette ble endret i ettertid da Leirfjord kommune ikke vedtok dette. Prosjektet var da kommet så langt, at det ble bestemt at Herøy kommune skulle fullføre prosjektarbeidet.

På bakgrunn av saksfremlegg er følgende punkter vedtatt i HALD kommunene:

1. Alstahaug / Herøy / Leirfjord og Dønna kommune vedtar vedlagte samarbeidsavtale for interkommunalt barnevern i HALD- kommunene.
2. HALD- kommunene godkjenner videre at Leirfjord kommune tiltrer i rollen som vertskommune for det interkommunale barnevernet.
3. Kommunestyret gir instruks til egen administrasjonssjef om delegasjon til administrasjonssjefen i vertskommunen. Delegasjon omfatter myndighet til å utpeke en barnevernsleder i vertskommunen.
4. Det interkommunale samarbeidet i HALD forutsetter fordeling av oppgaver / funksjoner mellom kommunene. Med bakgrunn i dette forutsettes at det inngår avtale mellom Alstahaug og Herøy kommune om inngående fakturabehandling tilknyttet økonomifunksjonen og at Dønna kommune tilgodeses ved fordeling av nye funksjoner som for eksempel landbruk, funksjoner tilknyttet teknisk eller andre funksjoner.

Videre beskrives dagens barnevern i de tre kommunene, organisering, saksmengder og ressursbruk. Beskrivelsen viser både likheter og ulikheter, noe som kan bety en del utfordringer i etableringen av et interkommunalt samarbeid. Utfordringer og muligheter er sett på gjennom en SWOT-analyse.

Prosjektet finansieres gjennom skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Nordland, og med kommunal egenfinansiering. Prosjektet har blitt tildelt kr 600 000,- i skjønnsmidler.

Prosjektgjennomføring

Saken ble lagt frem for formannskap og kommunestyre i HALD kommunene i slutten av august og frem til begynnelsen av oktober 2009 for politisk behandling. Samtlige kommuner har vedtatt saksfremlegget og samarbeidsavtalen. Prosjektperioden er satt frem til 31.12.2009. Oppstart av interkommunal barneverntjeneste er satt til 1.1.2010.

Prosjektleder skal bidra til å sikre prioritering og utvikling / framdrift mot et forpliktende interkommunalt samarbeid. Prosjektleder er engasjert fra 16.2.2009 og frem til 31.12.2009. Prosjektleder utarbeider konkretisering av plan for samarbeidet med en prosjektplan og milepælsplan, samt forslag til samarbeidsavtale. Videre ligger ansvar hos prosjektleder for bl.a.:

- Planlegging og tilrettelegging av møter for prosjektgruppen.
- Innspill og ideer/pådriver med fokus mot målsettingene for prosjektet.
- Innhenting og videreformidling av informasjon
- Utarbeidelse av felles dokumenter / planer, samarbeidsavtale.
- Koordinere samarbeidet
- Utføre felles oppgaver på vegne av og i samarbeid med kommunene.
- Sikre jevnlig evaluering etter oppsatt plan

I starten av prosjektet ble det bestemt at prosjektgruppen skulle bestå av følgende sammensetning:

- 2 tillitsvalgte (oppnevnt i fellesskap)
- Kommunalleder i Herøy kommune
- HSO-sjef i Dønna kommune
- Fagleder barnevern i Alstahaug kommune
- Fagleder barnevern i Leirfjord kommune
- 1 representant fra barneverntjenesten i hver kommune (oppnevnes av den enkelte kommune).

I tillegg ligger arbeidet med småkommuneprosjektet i bunnen for arbeidet.

Målet med prosjektet er å etablere interkommunalt barnevern:

- Sikre innbyggerne i HALD kommunene en barneverntjeneste som er forsvarlig sett i forhold til utviklingen i samfunnet med hensyn til rus, etnisitet og psykiatri.
- Fokuserer på forebyggende arbeid for barn og unge.
- Iverksette tiltak på et lavere nivå
- Utvikle tverrfaglighet og helhetstenkning.
- Rekruttere og beholde personale.
- Kartlegge og bedre utnytting av eksisterende kompetanse og øke kompetansen
- Åpenhet gjennom dialog mellom fagpersonale og politikere.
- Unngå kryssende relasjoner/inhabilitet for både fagpersoner og politikere.
- Utvikle samarbeid mellom HALD kommunene

Milepæler i hovedprosjektet:

- Utføre en grundig faglig utredning av en aktuell samarbeidsmodell og utarbeide forslag til en samarbeidsavtale.
- Sammensetning / kompetanse i tjenesten.
- Synliggjøre gevinster og resultatmål
- Kostnader og finansiering
- Rutiner for saksbehandling
- Tekniske løsninger som tilrettelegging av kontorlokale, dataløsninger, postrutiner, Arkivsystem.
- Definere arbeidsoppgaver som ligger til barneverntjenesten.

Beskrivelse av dagens barneverntjenester:

- Herøy kommune med 1683 innbyggere, har to ansatte, hvorav en har 50 % lederansvar. Den ene saksbehandleren er udannet vår 2007 og den andre har 15 års erfaring innen barnevern. Tjenesten har 16 aktive saker, hvorav 5 omsorgsovertakelser og 2 tilsynsbarn utenom.
- Alstahaug med 7207 innbyggere, har 6 ansatte, hvorav en er leder. Det er to 50 % - stillinger og fire 100 % stillinger. Tjenesten har pr i dag en hjemmekonsulentstilling i 50 %. Det er jobbet for at denne skulle fast inn i budsjettet 2010. To av saksbehandlerne var nyutdannede våren 2008, men har jobbet i tjenesten siden høsten

2007. En tredje saksbehandler er ny innen barnevern høst 2007 og to saksbehandlere har mer enn 10 års erfaring. Tjenesten har 118 aktive saker, hvorav 21 omsorgsovertakelser, 19 tilsynsbarn utenom.

- Leirfjord har 2090 innbyggere, og har to ansatte hvorav en har et lederansvar. I dag er den ene saksbehandleren ute i permisjon og har lederansvar barneverntjenesten i Alstahaug. Den saksbehandler som i dag arbeider i tjenesten er nyutdannet våren 2007 og videre Leirfjord har innleid en ekstern saksbehandler som arbeider 2- 3 dager pr uke. Tjenesten har 35 aktive saker, hvorav 10 omsorgsovertakelser, og et omsorgsbarn utenom.
- Dønna har 1463 innbyggere, har to pr i dag ansatt to saksbehandlere, hvor helse og sosialsjef fungerer som leder. I tillegg har tjenesten innleid personale. Tjenesten har hatt en ansatt siden høst 2008 og fra 1.7.2009 ble saksbehandler nr 2 ansatt. Tjenesten har 39 aktive saker, hvorav en frivillig plassering, 0 omsorgsovertakelser og 2 tilsynsbarn utenom.

Dagens beskrivelse av barneverntjenestene i de fire kommunene, viser at man har for så vidt mange nyansatte. Det igjen sier at det brukes relativt mye tid på opplæring, som er viktig for den enkelte ansatte. Prosjektleder har også gjennom innhentet informasjon fått kunnskap om at flere av tjenesten har langtidssykemeldinger. Dette gjør at man bør utlyse en 100 % stilling vikariat for å kunne kompensere for disse ved oppstart av interkommunal barneverntjeneste 1.1.2010. Denne utlysningen bør skje raskt, da det ikke er enkelt å rekruttere barneverns-pedagoger eller sosionomer på Helgeland.

Tre kommuner hadde samme fagsystem mens Dønna kommune måtte investere i nytt fagsystemet for å kunne delta i samarbeidet. De måtte gjennom grunnopplæring i Familia i desember 2009 og etter erfaring vet man at det går tid med daglig bruk av dataprogrammet før dette sitter skikkelig i hode og fingre.

Resultater og resultatvurdering

Prosjektets målsetting var å styrke barneverntjenesten og få et større fagmiljø som er mindre sårbart for sykdom og vakanser, bedre grunnlag for utvikling av kompetanse og faglighet i tjenesten. En interkommunal løsning skal sikre bedre ressursutnyttelse og gi mer rom for forebyggende tiltak. Rekruttering er en utfordring for barneverntjenesten. Et større fagmiljø gjør barneverntjenesten til en mer attraktiv arbeidsplass, og gjør det mulig å bygge opp en mer spesialisert kompetanse. Det har ikke vært mål å spare penger på å sette i gang en interkommunal barneverntjeneste. Videre ønsker man en leder for den interkommunale tjenesten som ikke skal ha egne saker til å begynne med men bygge opp tjenesten og bistå saksbehandlerne.

Utføre en grundig faglig utredning av en aktuell samarbeidsmodell og utarbeide forslag til en samarbeidsavtale:

- Prosjektgruppa har til sammen hatt 6 prosjektgruppemøter, 2 møter i styringsgruppa, og 2 besøk hos henholdsvis Indre Namdal barneverntjeneste og Barneverntjenesten i Værnes-regionen. I tillegg har prosjektet er arbeidsseminar 26.-27.-oktober 2010 for å utarbeide ulike prosedyrer og rutiner for tjenesten. Videre har prosjektgruppa jobbet med prosedyrepermen for å få den ferdig.
- Prosjektgruppen har arbeidet med modell for samorganisering, økonomi, arkiv og IKT, organisering av arbeidet, og informasjon ut til tverrfaglige samarbeidspartnere, publikum politikere og administrasjon kommunene.

Sammensetning / kompetanse i tjenesten:

- Prosjektleder har utredet kompetansen i barneverntjenesten og oppsummert tenker man at det er en stor gruppe med varierende kompetanse. Det er mange nye i tjenesten og etter gjennomgang ser man at videreutdanning og kurs innen PMTO (parent management training), MST og generell foreldreveiledning kan sette tjenesten i stand til å yte flere tjenester som man i dag kjøper eksternt og som koster kommunene store summer.
- Prosjektleder søkte om midler gjennom KS Flink med Folk i forhold til faglig veiledning av psykolog. Dette fikk kommunene avslag på, men tenker at det er noe

tjenesten har veldig behov for. Det jobbes videre med å finne andre løsninger for å få dette til.

- Det ble gjennomført kompetanseheving av alle ansatt blant annet ved å leie inn advokat Hellstrøm som gikk gjennom barnevernlov og forvaltningslov i forhold til saksbehandling innen barnevern. Det ble også leie inn eksterne forelesere med kompetanse på barnevernsamarbeid, for å dele erfaringer med de ansatte. Innleide forelesere var Asgeir Solstad og Catrine Torbjørnsen Halås.
- Det har vært arrangert teambuilding for de ansatte. Dette for å få samlet personalet, bli bedre kjent med hverandre på en ny måte og dermed styrke samarbeidet i gruppa.

Synliggjøre gevinster og resultatmål:

- Gjennom å etablere en interkommunal barneverntjeneste vil man få et større fagmiljø som er mindre sårbart for sykdom og vakanser, videre gi et bedre grunnlag for utvikling av kompetanse og faglighet i tjenesten. Videre vil en interkommunal løsning sikre bedre ressursutnyttelse og gi rom for mer forebyggende tiltak på sikt. Rekruttering er en utfordring for barneverntjenesten i dag. Et større fagmiljø vil gjøre barneverntjenesten til en mer attraktiv arbeidsplass, og gjør det mulig å bygge opp en mer spesialisert arbeidsplass.
- Den interkommunale barneverntjenesten vil utarbeide en informasjonsstrategi for å informere brukere, publikum, politikere, kommuneadministrasjon og samarbeidspartnere.

Kostnader og finansiering:

- Fylkesmannen har de siste årene vært bekymret over at kommunene i Nordland ikke klarer å holde lovpålagte frister for undersøkelser og Nordland vært en av fylkene med høyest antall fristoverskridelser. Fram til 2007 var det en viss økning av antall stillinger i dret kommunale barnevernet. Dette stoppet opp i 2008, hvor man ser at antall stillinger ved inngangen og utgangen av året er omtrent det samme. Om denne arbeidsstokken i barnevernet er tilstrekkelig til å løse utfordringene, er usikkert. En av grunnene til at HALD kommunene velger en interkommunal løsning er for å få et større fagmiljø og bygge opp en kvalitativt bedre tjeneste. Samarbeidet er ikke kommet i stand for å spare penger. Det man ser av erfaring er at driftsutgifter synes å

øke for de fleste kommuner i et interkommunalt samarbeid, i tillegg til økte utgifter på tiltakssiden. Det kan være grunn til å forvente at kostnaden til tiltak vil gå ned på sikt etter hvert som samarbeidet stabiliserer seg og man får rettet mer av innsatsen over mot forebyggende arbeid.

- Leder vil ha mandat til å bruke saksbehandlere på tvers av kommunene og sette inn ressurser der behovet er. Utgiftene til dette dekkes av den kommunen som får arbeid utført. Det vil si at dersom leder henter ressurser fra Herøy og setter inn i for eksempel Alstahaug er det Alstahaug som må betale for det arbeidet saksbehandler utfører.
- Administrasjonskostnader (lønn til administrativ leder, merkantil stilling, kurs, opplæring / veiledning, telefon etc.) fordeles ved folketallet i kommunen.

Prosjektkostnader:

Kommunene ble i 2008 tildelt kr 300.000,- i prosjektmidler, som ble overført til 2009. Det ble også bevilget kr 300.000,- i prosjektmidler i 2009.

Det opprinnelige budsjettet ble revidert i henhold til endret oppstartsdato, og at det ble mindre skjønnsmidler enn det som var omsøkt. Skjønnsmidlene gikk i hovedsak til å lønne prosjektleder, og drive kompetanseheving av ansatte. Kommunens egenfinansiering var i hovedsak egeninnsats i alle styringsgruppemøter og prosjektgruppemøter. I tillegg ble det en del utgifter på IKT som den enkelte kommune måtte dekke.

Budsjett og regnskap skjønnsmidler 2009

Revidert Budsjett 2009	Budsjett	Regnskap
Lønn prosjektleder inkl. sosiale utgifter.	520 000	511020
Rekruttering	15 000	4060
Kontor/kontorhold	5000	5500
Reiser	30 000	32403
Kompetanseutvikling/prosess	30 000	47017
Styringsgruppe 5 pers 2 dag		
Prosjektgruppe, ca 11 pers a 6 dager		
Etableringskostnader IKT		
Skjønnskilder	-600 000	-600000
Sum	0	0

Rutiner for saksbehandling:

- Prosjektgruppen har jobbet frem en rutinehåndbok, som skal kunne dekke de fleste områder av saksbehandlingen. Dette gjelder mottak av melding, undersøkelser, tiltak, fosterhjemsarbeid, fylkesnemndsaker, adopsjon etc.
- Leder har personal- og budsjettansvar og det har gjennom vurderinger i prosjektgruppen og styringsgruppen kommet frem til at leder i størst mulig grad ikke

har egne saker, men er den som fordeler saker, har ansvar for saksbehandlernes drift i sak, har saksgjennomgang med saksbehandlere, deltar i planmøter, har kompetanseplan-fokus og sørger for fagplanlegging og utvikling av tjenesten.

- Etter vurderinger av innhentet informasjon og vurderinger gjort i prosjektgruppen ser man at det er viktig stedfortreder. Det er viktig med et lederteam, bestående av leder og to for eksempel stedfortredere, som til enhver tid er oppdaterte og kan diskutere fordeling av sak og ha et faglig ansvar for fremdrift i saker og ha stedfortredere som kan steppe inn når leder ikke er til stede.

Tekniske løsninger

som tilrettelegging av kontorlokale, dataløsninger, postrutiner, og arkivsystem:

- Barneverntjenesten skal være tilgjengelig i alle kommunene og alle beholder kontor der de i dag har sin arbeidsplass. Tjenesten vil ha ukentlige fagmøter, samt personalmøter og administrative møter etter nærmere avtaler.
- Den interkommunale tjenesten vil ha en felles dataløsning Familia. Dønna kommune er den eneste av kommunene som ikke har hatt denne løsningen og den er installert der. Videre vil alle de ansatte være med på grunnopplæring i Familia, da de fleste er opplært i tjenesten dvs. ingen av de ansatte har vært på kurs i Familia tidligere. Noen av de ansatte i tillegg til dataansvarlig vil delta på kurs innen system administrasjon, maler og kodeverk.
 - Familia må være oppe og gå til 1.1.2010 med felles maler og kodeverk, og alle kommunene vil kunne velges som distrikt da hver enkelt kommune må rapportere til fylkesmann (kvartal, halvår og helårs-statistikk) og SSB.
 - Prosjektleder var tidlig i kontakt med Familia v/ Jan Børge Kvamme for å formidle behovene for en interkommunal løsning av familia.
 - 10.11.09 var flere saksbehandlere til stede på kurs i Familia i forbindelse med installering av Familia på Dønna. Dette kurset omhandlet Systemadministrasjon, kodeverk og maler. Her kom det frem at Familia ikke har gjort de nødvendige forberedelser til oppstart 1.1.2010. Ved samtale på nytt med Jan Børge Kvamme og kursleder Hans Gunnar Gustavsson. blir det gjort avtaler om at Familia sender en konsulent som skal sette opp kodeverk i Familiasystemet for den interkommunale barneverntjenesten.
 - Da flere kommuner har store feil i statistikken til Fylkesmannen og SSB, er det besluttet at alle kommunene legger inn sine klienter på nytt i stedet for å

konvertere som tidligere. Disse feilene er forsøkt opprettet av konsulent fra Familia, og man ser at den beste og raskeste løsningen er å legge inn klientopplysninger i en ny base.

- 8. og 9. desember 09 er det grunnopplæring i saksbehandling for de ansatte i Dønna kommune. Denne grunnopplæringen SKAL alle i tjenesten delta på.
- Prosjektgruppen har utarbeidet postrutiner for tjenesten. All post går til vertskommunen og blir skannet inn på Familia. Videre vil brev, vedtak og lignende sendes fra vertskommunen på et brevark med logoene til HALD kommunene. Det er tenkt at konvolutter med vertskommunens logo på vil brukes. Tjenesten vil ha et eget kurs i skanning.
- Arkiv: fra 1.1.2010 vil aktive saker bli arkivert i vertskommunen. Arkivene i samarbeidskommunene opprettholdes slik de i dag er. Dersom saksbehandlere trenger å låne mappe fra arkiv i vertskommunen, vil et lånekort måtte kvitteres på for utlån og tilbakelevering.

Definerte arbeidsoppgaver som ligger til barneverntjenesten:

- Barnevernloven § 3-1. *Barneverntjenestens forebyggende virksomhet: Kommunen skal følge nøye med i de forhold barn lever under, og har ansvar for å finne tiltak som kan forebygge omsorgssvikt og adferdsproblemer. Barneverntjenesten har spesielt ansvar for å søke avdekket omsorgssvikt, adferds-, sosiale og emosjonelle problemer så tidlig at varige problemer kan unngås, og sette inn tiltak i forhold til dette.*

Ansatte:

- De ansatte blir oppsagte fra sine kommuner og blir ansatt i den interkommunale barneverntjenesten i HALD kommunene 1.1.2010, med Leirfjord som vertskommune. Prosedyrer ved virksomhetsoverdragelse, se Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv § 16-1 til og med § 16-7. settes i gang for arbeidstakerne. Alle ansatte skal ha en omstillingssamtale i kommunen de i dag er ansatt og arbeider i og videre en mottakssamtale i vertskommunen.
- Det er i alt 11 saksbehandler og en merkantil som går over i den nye tjenesten. Leder blir tilsatt av styringsgruppa og er en av de 11 ansatte. Det vil si at i dag har vi hatt leder ressurser i 4 kommuner, og det vil nå bli en leder med stedfortredere for den interkommunale tjenesten. Dvs. at de fire kommunene mister ingen ressurser, men

samler lederfunksjonen i en hel person i stedet for at man tidligere har hatt leder med lederfunksjon og saksbehandlerfunksjon.

- Merkantilstilling er 100 % og lønnsutgifter fordeles etter folketallet i kommunen, slik som samarbeidsavtalen beskriver.

Oppsummering/vurdering/videre planer

Det har blitt vurdert at vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28 b (administrativt vertskommunearbeid) er mest hensiktsmessig for organisering av barneverntjenesten Ytre Helgeland.

Nye bestemmelser om vertskommunesamarbeidet er tatt inn i kommunelovens §§ 28 a-k. Et hovedsiktemål har vært et interkommunalt samarbeid der vertskommunemodellen skal gjøre det forsvarlig å overføre beslutningsmyndighet også når det gjelder offentlig myndighetsutøvelse.

Det er lagt til grunn at den enkelte kommune skal beholde det formelle ansvaret for lovpålagte oppgaver, også der beslutningsmyndighet er overført til en vertskommune. Det er lagt vekt på å klargjøre den enkelte kommunes instruksjons- og omgjøringsmyndighet.

Vertskommunesamarbeidet innebærer at det overlates beslutningsmyndighet til en annen kommune (vertskommunen). De øvrige kommunene i samarbeid betegnes som ”samarbeidskommuner”.

Barnevern synes å være et område som egner seg godt for interkommunalt samarbeid. Dette ut i fra barnevernets kompleksitet og krav til kompetanse både barnevernfaglig og juridisk. Små enheter med 3-6 ansatte blir lett sårbare. Et interkommunalt barnevern med 15-20 ansatte (avhengig av hvilke kommuner som blir med) vil på en helt annen måte kunne tilby barnevern av høyere kvalitet og mindre sårbarhet for sykdom, vakanser, ferier. Erfaringen fra tilsvarende samarbeid andre steder i landet er svært positive. Samlet sett vil bruk av interkommunal barneverntjeneste kunne gi en tilfredsstillende ordning for ansatte og brukere av tjenesten.

Det er viktig at alle kommunene signaliserer klar vilje til samarbeid, og må være villige til å gjøre de tilpasninger som er nødvendig for å få et godt og effektivt samarbeid.

Samarbeidet må ha klare mål, planlegges og forankres godt, og det må skapes bevissthet og felles forståelse av hva man ønsker å oppnå med et samarbeid, hvilke endringer et samarbeid vil kunne innebære, både for ansatte, samarbeidspartnere og administrativ og politisk ledelse. Målsettingen bør være å skape en bedre og mer robust barneverntjeneste gjennom kostnadseffektive samarbeidsløsninger.

Vedlegg

Samarbeidsavtale

Saksfremlegg interkommunalt barnevern

Prosjektplan