



ENDELIG TILSYNSRAPPORT

Gjennomføring av nasjonale prøver

Meløy kommune - Glomfjord skole

12.12.2017

Innholdsfortegnelse

1	Innledning	3
1.1	Kort om Glomfjord skole	3
1.2	Om gjennomføringen av tilsynet.....	3
1.3	Om tilsynsrapporten	4
2	Fritak fra nasjonale prøver.....	4
2.1	Rettslige krav	4
2.2	Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner	5
3	Avslutning av tilsyn	6

1 Innledning

Vi fører tilsyn med offentlige skoler, jf. opplæringsloven § 14-1 første ledd, jf. kommuneloven kapittel 10 A.

I tilsyn kontrollerer vi om skolene oppfyller opplæringsloven med forskrifter.

Dersom skolen ikke følger regelverket, kan vi pålegge retting etter at kommunen har fått en frist for å rette.

Det er kommunen som har det overordnede ansvaret for at kravene i opplæringsloven blir overholdt, jf. opplæringsloven § 13-10 første ledd. Vi gir derfor eventuelle pålegg i tilsynet til kommunen som har ansvaret for at skolen retter opp brudd på regelverket.

Våre tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse, noe som innebærer at vi skal gjennomføre tilsynet i samsvar med reglene i forvaltningsretten og offentlighetsloven.

1.1 Kort om Glomfjord skole

Skolen har elever på 1. til 10. trinn, og skoleeier er Meløy kommune. Skolen har gjennomført nasjonale prøver i lesing, regning og engelsk for elever på 8. trinn. Skolen har gjennomført nasjonale prøver i lesing og regning for 9. trinn.

1.2 Om gjennomføringen av tilsynet

Vi åpnet tilsyn med Meløy i brev av 23.10.2017. Dere ble bedt om å levere dokumentasjon til oss. Vi har fått dokumentasjon for å gjennomføre tilsynet.

Temaet for tilsynet er gjennomføring av nasjonale prøver på 8. og 9. trinn. Vi har kontrollert følgende undertemaer:

1. Fritak fra nasjonale prøver, jf. forskrift til opplæringsloven § 2-4 og retningslinjer for fritak

Formålet med tilsynet er å styrke elevenes rettigheter og kommunens og skolens regelverksetterlevelse. Gjennom å kontrollere om skoleeier og skolene overholder de rettslige kravene, skal eventuell lovstridig praksis avdekkes og rettes opp.

Vi har ikke sett på hvordan dere oppfyller andre krav i regelverket.

Vi sendte foreløpig tilsynsrapport til dere 17.11.2017. I den presenterte vi våre foreløpige vurderinger og konklusjoner. Dere har i tilbakemelding til oss ikke kommentert selve rapporten, men gitt en tilbakemelding på hvordan dere har

tenkt å rette opp lovstridig praksis. Vi vil kommentere dette nærmere i kapittel 2.2.

1.3 Om tilsynsrapporten

Våre vurderinger i denne rapporten baserer seg i hovedsak på opplysninger som kommer frem i:

1. dokumentasjonen dere har sendt inn
2. informasjonen fra våre egne systemer og offentlige registre

Tilsynsrapporten inneholder informasjon om hvilke pålegg som er aktuelle å vedta etter at rettefristen etter kommuneloven § 60 d er utløpt.

Tilsynsrapportene er et offentlig dokument. Vi publiserer våre tilsynsrapporter på vår hjemmeside.

2 Fritak fra nasjonale prøver

2.1 Rettslige krav

Fritak fra nasjonale prøver er hjemlet i forskrift til opplæringsloven § 2-4. Kravene i forskriften utdypes av Utdanningsdirektoratets retningslinjer for gjennomføring av nasjonale prøver.

Elevene på 8. og 9. trinn skal delta i nasjonale prøver og skoleeier skal sørge for dette. Elever som får spesialundervisning etter kapittel 5 i opplæringsloven og særskilt språkopplæring etter § 2-8 i opplæringsloven kan fritas fra å delta på prøvene.

For elever som har spesialundervisning eller særskilt språkopplæring, skal kunne fritas fra deltakelse, må skolens vurdering være at prøvene ikke vil ha mye å si for opplæringa til eleven. Skolen skal fatte enkeltvedtak om fritak, dersom det er aktuelt.

Eleven selv eller foresatte kan bestemme om eleven vil gjennomføre prøven selv om skolen har fattet vedtak om fritak.

Skolen skal melde alle elevene på trinnet i PAS prøver. Elever som har fått vedtak om fritak, og som ikke selv ønsker å gjennomføre prøvene, skal registreres som fritatt.

2.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner

Meløy kommune og Glomfjord skole har sendt inn dokumentasjon og oversikt over alle elever som er fritatt på 8. og 9. trinn. Oversikten viser at det ikke er samsvar mellom vedtak og elever som er registrert i PAS prøver og GSI.

Den innsendte dokumentasjonen viser at ikke alle elever med fritak blir meldt på i PAS prøver og at det dermed ikke blir registrert fritak på alle elevene som er fritatt. På 8. trinn er det færre elever registrert i PAS prøver enn det er registrert elever i GSI. Gjennom dokumentasjonen som er sendt inn, fremkommer det at det her mangler to elever som har vedtak om fritak fra nasjonale prøver. Alle elever på 9. trinn er registrert i PAS prøver, og elevene med vedtak er her registrert som fritatt.

Skolen har dokumentert at det fattes enkeltvedtak om fritak fra nasjonale prøver. Det er også dokumentert at elevene som har fått fritak også har vedtak om spesialundervisning etter kapittel 5 eller særskilt språkopplæring etter § 2-8 i opplæringsloven.

I vedtak om fritak har skolen begrunnet hvorfor deltakelse på nasjonale prøver ikke vil ha noe å si for elevens opplæring.

Fylkesmannen har funnet at skolen ikke registrer alle elevene på trinnet i PAS prøver. Dermed blir ikke alle elevene med fritak registrert heller. Det blir fattet vedtak for elever som ikke skal delta på nasjonale prøver. Det er bare elever med spesialundervisning etter kapittel fem i opplæringsloven, eller elever med vedtak om særskilt språkopplæring etter opplæringsloven § 2-8, som får fritak.

Kommunen har sendt inn tilbakemelding på foreløpig rapport 5. desember 2017. I denne kommer det frem at Glomfjord skole har lastet elevene opp i PAS prøver fra sitt skoleadministrative system. Skolen vet ikke hvorfor 2 elever mangler. Kommunen opplyser videre at det blir en gjennomgang av rutinene med skolene i kommunen. Der blir det presisert at rektor skal sjekke elevlistene manuelt etter overføring fra skoleadministrativt system. Fylkesmannen vurderer at denne rutinen er tilstrekkelig for å sikre at alle elevene blir registrert i PAS prøver. Siden skolen hadde registrert fritak på aktuelle elever som var blitt overført til PAS prøver, regner vi det også som sannsynlig at det blir registrert fritak på alle aktuelle elever i fremtiden.

Vi konkluderer derfor med at kommunens system er tilstrekkelig for å sikre at alle elever i fremtiden vil bli registrert i PAS prøver. Det er derfor ikke aktuelt å opprettholde de varslede pålegg.

3 Avslutning av tilsyn

Fylkesmannen vurderer det som sannsynlig at Meløy kommune, Glomfjord skole, med de endringer i rutiner som er redegjort for i tilbakemelding datert. 5. desember 2017 vil følge regelverket.

Tilsynet avsluttes derfor med denne rapporten.

Eirik Arntsen
Tilsynsleder