

Nytt og nyttig om kommunal beredskap

Beredskap i etterpåklokskapens lys
Molde, 15. mai 2013
Fylkesberedskapssjef Ketil Matvik Foldal



Fagsamling 12. og 13. juni – på Åndalsnes

Fast, årleg tildragelse

Målgruppe: beredskapskontaktar/-medarbeidarar/-eittelleranna

Nettverksbygging, erfaringsdeling, nytt og nyttig

Uheldig at konferanse og fagsamling kom så tett, men ...

Program og påmelding kjem i neste veke

Innspel ..?



Kommuneøvingar i fylkesmannen sin regi

2007 – 2008: Øving Skred-07, Øving TYR 2008, Øving Raumabanen

2009 – 2011: Table top øvingar. Atomberedskap og mediehandtering

2011: Øving Kraft-Ekom-Veg (Sunndal og Kristiansund)

Krav til fylkesmannen: Øving i kvar kommune i løpet av fire siste år

Krav til kommunen: Øving annakvart år ...

2012: Øving Mørejarl 2012 (Aukra, Fræna, Molde og Rauma)

2012: Øving Fårikål – måndag 24. september

2013: Øving Fårikål – måndag 28. oktober 2013

Men: Vi er med på kommunale initiativ!



Øving Fårikål - konseptet

- Alle kommunar er med?
- Nærare bestemt: kriseleiing og støttefunksjonar (logg og info)
- Øvingsform: Varslings- og avgrensa stabsøving
- Øvingsmetode: Eit scenario blir varsla kl 0900 – løys problemet!
- Øvingsmoment:
 - Varslingsmottak, kvittering og interndistribusjon
 - Etablering av kriseleiing
 - Publikumsinformasjon
 - Bruk av CIM
 - Loggføring
 - Rapportering
 - Telefonmøte med fylkesmannen

Sannsynlegvis litt andre nyansar neste gong.



Varslingsøvingar i 2013

- 11. mars 2013, ein måndag i nitida.
 - Brukbart resultat
 - Litt småplunder, men vi er trygge på at konseptet funkjar
- 12. juni, i arbeidstida: Nasjonal varslingsøving
 - For kommunane: Som ei heilt vanleg varslingsøving (berre kvittering)
 - Same dag som fagsamling på Åndalsnes
- I haust: Enkel varslingsøving utanfor arbeidstid
 - Kvardag 1700-2100 eller laurdag 0900-1600
 - Berre kvittering



Andre aktivitetar i haust

- 5. desember: Brukarforum om CIM



Andre aktivitetar i haust

- 5. desember: Brukarforum om CIM

TILSYN



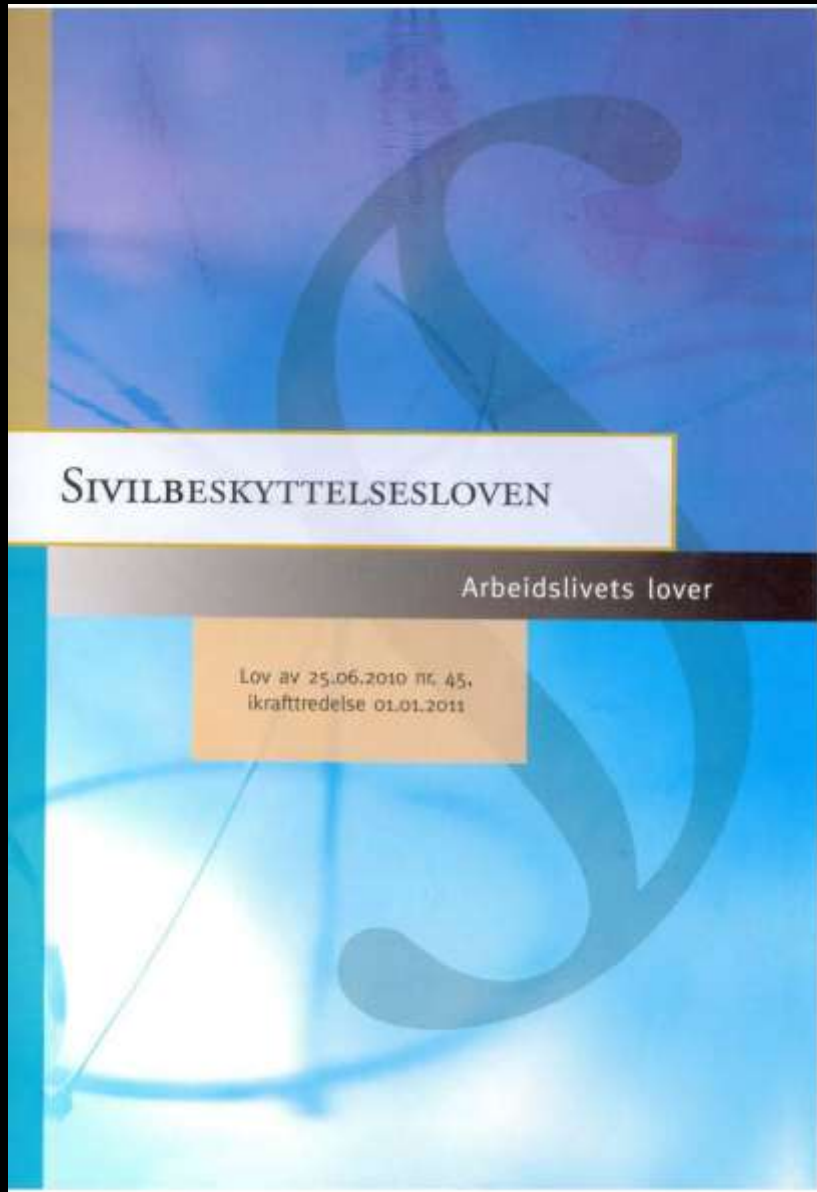
Medisin til diagnosen «manglande orden og system»





Medisin til diagnosen «manglande orden og system»





Lovfesting av kommunal beredskapsplikt

Krav, forventningar og praktisk tilnærming
til heilskapleg ROS-analyse, ROS-basert
beredskapsplanlegging, tilsyn og anna moro



Big Bang

Prekambrium

Silur

Steinalderen

Vikingtida

Renessansen

Nasjonalromantikken

Krigen

Åttitalet

01.01.2010: Lov om kommunal beredskapsplikt osv. (Sivilbeskyttelseslova).

01.01.2011: Lov om kommunal beredskapsplikt osv. (Sivilbeskyttelseslova).

07.10.2011: Forskrift om kommunal beredskapsplikt

00.03.2012: Rettleiar til forskrifta

00.06.2012: Tilsynsretteiar

Ultimo 2013: Rettleiar til forskrifta § 2 (Heilskapleg ROS-analyse)



Sivilbeskyttelseslova

§ 14 Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse

Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalysen.



Sivilbeskyttelseslova

§ 15 Kommunal beredskapsplikt – beredskapsplan for kommunen

Med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen etter § 14 skal kommunen utarbeide en beredskapsplan.

Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media.

Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum en gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.

Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om beredskapsplanens innhold og øvrige krav etter denne bestemmelsen.



FOR 2011-08-22 nr 894: Forskrift om kommunal beredskapsplikt

Skriv ut

DATO: FOR-2011-08-22-894
DEPARTEMENT: JD (Justis- og politidepartementet)
AVD/DIR: Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
PUBLISERT: I 2011 hefte 9
IKRAFTTREDELSE: 2011-10-07
SIST-ENDRET:
ENDRER:
GJELDER FOR: Norge
HJEMMEL: [LOV-2010-06-25-45-§14](#), [LOV-2010-06-25-45-§15](#), [FOR-2010-06-25-943](#)
SYS-KODE: BG25c, D02
NÆRINGSKODE: 9122
KUNNGJORT: 06.09.2011 kl. 13.10
RETTET:
KORTTITTEL: Forskrift om kommunal beredskapsplikt

For å lenke til dette dokumentet bruk: <http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20110822-0894.html>



12

VEILEDNING

til forskrift om kommunal
beredskapsplikt

Februar 2012



12

VEILEDNING

til forskrift om kommunal
beredskapsplikt

Februar 2012



TEMA

KOMMUNAL
BEREDSKAPSPLIKT

– veiledning for Fylkesmannens tilsyn

12



Hausten 2013: Rettleiar om heilskapleg ROS-analyse



§ 1. *Formål*

Forskriften skal sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet. Kommunen skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen, med sikte på å redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

Plikten omfatter kommunen som myndighet innenfor sitt geografiske område, som virksomhet og som pådriver overfor andre aktører.



§ 2. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.



§ 2. *Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (framhald)*

Analysen skal som et minimum omfatte:

- a) eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.
- b) risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen.
- c) hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.
- d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur.
- e) kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet.
- f) behovet for befolkningsvarsling og evakuering.



§ 2. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (framhald)

Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen.

Der det avdekkes behov for videre detaljanalyser skal kommunen foreta ytterligere analyser eller oppfordre andre relevante aktører til å gjennomføre disse. Kommunen skal stimulere relevante aktører til å iverksette forebyggende og skadebegrensende tiltak.

Heilskapleg ROS-analyse

- Kartlegge, systematisere og vurdere sannsyn for uønska hendingar og korleis desse kan påverke kommunen
- Avdekke behov for vidare detaljansar
- Grunnlag for framtidig planlegging (førebyggjande og skadereduserande)
 - Samfunnsplanlegging
 - Verksemdplanlegging
 - Beredskapsplanlegging
 - Arealplanlegging

ROS-analysar som grunnlag for samfunn-, verksemd- og beredskapsplanlegging

Tema-ROS (detaljanalysar)

- Med utgangspunkt i den heilskaplege ROS-analysen: Kartlegge, systematisere og vurdere sannsyn for spesifikke hendingar og korleis desse kan påverke kommunen
- Handlingsplan med konkrete tiltak – førebyggjande og skadereduserande

Verksemd-ROS

- Med utgangspunkt i den heilskaplege ROS-analysen og aktuelle tema-ROS: Kartlegge, systematisere og vurdere sannsyn for uønska hendingar og korleis desse kan påverke den enkelte verksemd/driftseining.
- Handlingsplan med konkrete tiltak – førebyggjande og skadereduserande

ROS-analysar som grunnlag for arealplanlegging

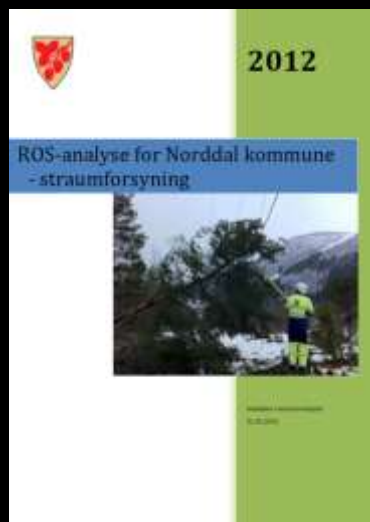
Areal-ROS (kommuneplanens arealdel)

- Oversiktskartlegging og analyse av risikofaktorar som kan påverke arealbruken i kommunen
- Temakart på aktsemdsnivå som viser arealspesifikk risiko
- Grunnlag for planlegging av arealbruk og fastsetjing av omsynssoner og føresegner

Areal-ROS (reguleringsplan/utbygging)

- Detaljkartlegging av arealspesifikk risiko i det aktuelle området.
- Temakart som viser faresoner
- Grunnlag for planlegging av arealbruk, planlegging av førebyggjande tiltak og fastsetjing av omsynssoner og føresegner

Figur 1. Prinsippskisse for arbeid med ROS-analysar i Armod kommune



Innholdsfortegnelse

1. Innledning	1
2. Formål	2
3. Gjennomføring	3
4. Resultat	4
5. Oppsummering	5
6. Vedlegg	6
7. Referanser	7
8. Bilag	8
9. Vedlegg	9
10. Vedlegg	10
11. Vedlegg	11
12. Vedlegg	12
13. Vedlegg	13
14. Vedlegg	14
15. Vedlegg	15
16. Vedlegg	16
17. Vedlegg	17
18. Vedlegg	18
19. Vedlegg	19
20. Vedlegg	20
21. Vedlegg	21
22. Vedlegg	22
23. Vedlegg	23
24. Vedlegg	24
25. Vedlegg	25
26. Vedlegg	26
27. Vedlegg	27
28. Vedlegg	28
29. Vedlegg	29
30. Vedlegg	30
31. Vedlegg	31
32. Vedlegg	32
33. Vedlegg	33
34. Vedlegg	34
35. Vedlegg	35
36. Vedlegg	36
37. Vedlegg	37
38. Vedlegg	38
39. Vedlegg	39
40. Vedlegg	40
41. Vedlegg	41
42. Vedlegg	42
43. Vedlegg	43
44. Vedlegg	44
45. Vedlegg	45
46. Vedlegg	46
47. Vedlegg	47
48. Vedlegg	48
49. Vedlegg	49
50. Vedlegg	50
51. Vedlegg	51
52. Vedlegg	52
53. Vedlegg	53
54. Vedlegg	54
55. Vedlegg	55
56. Vedlegg	56
57. Vedlegg	57
58. Vedlegg	58
59. Vedlegg	59
60. Vedlegg	60
61. Vedlegg	61
62. Vedlegg	62
63. Vedlegg	63
64. Vedlegg	64
65. Vedlegg	65
66. Vedlegg	66
67. Vedlegg	67
68. Vedlegg	68
69. Vedlegg	69
70. Vedlegg	70
71. Vedlegg	71
72. Vedlegg	72
73. Vedlegg	73
74. Vedlegg	74
75. Vedlegg	75
76. Vedlegg	76
77. Vedlegg	77
78. Vedlegg	78
79. Vedlegg	79
80. Vedlegg	80
81. Vedlegg	81
82. Vedlegg	82
83. Vedlegg	83
84. Vedlegg	84
85. Vedlegg	85
86. Vedlegg	86
87. Vedlegg	87
88. Vedlegg	88
89. Vedlegg	89
90. Vedlegg	90
91. Vedlegg	91
92. Vedlegg	92
93. Vedlegg	93
94. Vedlegg	94
95. Vedlegg	95
96. Vedlegg	96
97. Vedlegg	97
98. Vedlegg	98
99. Vedlegg	99
100. Vedlegg	100

Beredskapsplan for Hareid kommune

Utgitt	Revisert	Utgitt	Utgitt
2012/2014	2014	2014	2014

Heilskapleg Risiko og Sårbarheitsanalyse (ROS-Analyse) for Hareid kommune

Utvalgte sider: 2012/2014
Heilskapleg ROS-Analyse: 21.04.2012
Sær utvalgt: 20.05.2012





§ 3. Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid

På bakgrunn av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal kommunen:

- a) utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.

- b) vurdere forhold som bør integreres i planer og prosesser etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).



Planstrategi, kommuneplan, økonomiplan og budsjett:

Mål, prioriteringar og retningslinjer for førebyggjande samfunnstryggleik og beredskap

Risiko- og sårbarheitsanalysar:

Overordna og fag-/verksemdsrelaterte

Plan for kommunal kriseleiing

- Plan for kriseinformasjon

Fag- og
verksemds-
spesifikke
beredskaps-
planar

Smittevern-
plan

Helse- og
sosial-
beredskaps-
plan

Beredskaps-
plan for skular
og
barnehagar

Andre
beredskaps-
planar



§ 4. *Beredskapsplan*

Kommunen skal være forberedt på å håndtere uønskede hendelser, og skal med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen utarbeide en overordnet beredskapsplan. Kommunens overordnede beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner i kommunen. Den skal også være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner.



§ 4. Beredskapsplan (framhald)

Beredskapsplanen skal som et minimum inneholde:

- a) en plan for kommunens kriseledelse som gir opplysninger om hvem som utgjør kommunens kriseledelse og deres ansvar, roller og fullmakter, herunder hvem som har fullmakt til å bestemme at kriseledelsen skal samles.
- b) en varslingsliste over aktører som har en rolle i kommunens krisehåndtering. Kommunen skal informere alle som står på varslingslisten om deres rolle i krisehåndteringen.
- c) En ressursoversikt som skal innholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser. Kommunen bør på forhånd inngå avtaler med relevante aktører om bistand under kriser.
- d) evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.
- e) plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte.



§ 4. *Beredskapsplan (framhald)*

Beredskapsplanen kan utarbeides som en handlingsdel til kommunedelplanen i henhold til plan- og bygningsloven.



§ 5. *Samarbeid mellom kommuner*

Der det er hensiktsmessig bør det etableres samarbeid mellom kommuner om lokale og regionale løsninger av forebyggende og beredskapsmessige oppgaver, med sikte på best mulig utnyttelse av de samlede ressurser. Hver kommune skal ha en egen beredskapsplan og helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i henhold til forskriften.



§ 6. *Oppdatering/revisjon*

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Kommunens beredskapsplan skal til enhver tid være oppdatert, og som et minimum revideres en gang pr. år. Av planen skal det fremgå hvem som har ansvaret for oppdatering av planen og når planen sist er oppdatert.



§ 7. *Øvelser og opplæring*

Kommunens beredskapsplan skal øves hvert annet år. Scenarioene for øvelsene bør hentes fra kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse. Kommunen skal øve sammen med andre kommuner og relevante aktører der valgt scenario og øvingsform gjør dette hensiktsmessig.

Kommunen skal ha et system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner.



§ 8. Evaluering etter øvelser og uønskede hendelser

Kommunen skal etter øvelser og uønskede hendelser evaluere krisehåndteringen. Der evalueringen gir grunnlag for det skal det foretas nødvendige endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen og beredskapsplaner.



§ 9. Dokumentasjon

Kommunen skal kunne dokumentere skriftlig at forskriftens krav er oppfylt.



§ 10. Tilsyn

Fylkesmannen fører tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter etter denne forskriften. Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10A i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).



Tilsyn

- Første syklus: 1998 – 2003
- Andre syklus: 2004 – 2009 («rettleiingsmøte frå 2007)
- Ingen tilsyn: 2010 – 2012
- Ny syklus 2013 – 2015?



Tilsyn

Førebels tilsynsplan:

- 2013:
 - Aukra
 - Eide
 - Stranda
 - Sykkylven
 - Sande
 - Ørsta
 - Volda
 - Ulstein
 - Giske
 - Sula
- 2014:
 - Vanylven
 - Herøy
 - Hareid
 - Armod
 - Norddal
 - Stordal
 - Ørskog
 - Skodje
 - Haram
 - Sandøy
 - Vestnes
 - Rauma
 - Gjemnes
 - Nesset
 - Fræna
- 2015:
 - Røkla



Tilsynsmetode

- Systemrevisjon ...
- Tilsyn vs. rettleiing ...
- Ikkje vesentleg annleis enn forrige syklus



Tilsynsmetode

- Varsel og formøte
- Dokumentinnhenting og -gjennomgang
- Tilsynsbesøk med fellesmøte og enkeltintervju
- Sluttmøte
- Førebels rapport og endeleg rapport
- Avvik, merknader og pålegg



Tilsynstema

- Blir styrt gjennom oppdraget fylkesmannen får frå JD
- 2013: Heile forskrifta ...
- Helse- og sosialberedskap ..?