

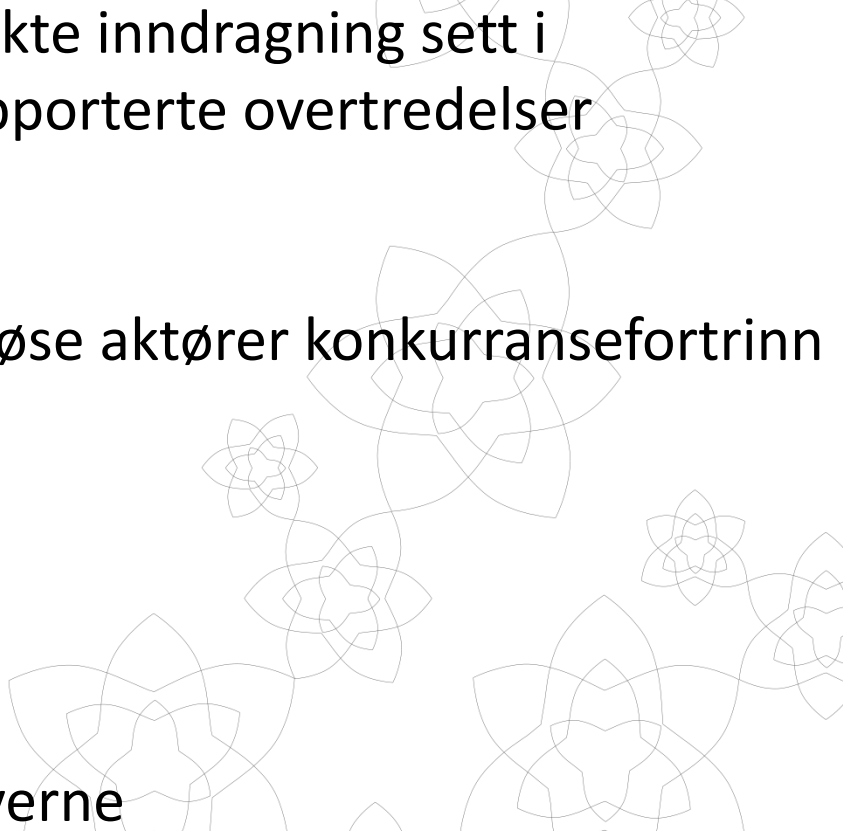


*Trygg framtid for folk og natur.*



# Prikktildelingsystemet

# Bakgrunn/formål

- Tidligere få kommuner som brukte inndragning sett i sammenheng med antall innrapporterte overtredelser
    - øke bruken av inndragning
  - Manglende reaksjoner gir useriøse aktører konkurransefortrinn
  - Likebehandling
  - Forenklet saksbehandling
  - Forutsigbarhet for bevillingshaverne
- 

# Endringer i § 1-8

- Annet ledd oppheves, og tredje ledd blir annet ledd.
- Nytt tredje ledd viser til forskrift om standardiserte reaksjoner

§ 1-8 nytt tredje ledd skal lyde:

*Departementet fastsetter i forskrift nærmere bestemmelser om inndragning av bevillinger etter første og annet ledd, herunder saksbehandlingsregler og standardiserte reaksjoner for ulike typer overtredelser.*

# § 10-1 - grunnlag for prikker

- Ordinære kontroller, jf. alkoholforskriften kapittel 9
- Rapporter fra andre myndigheter
- Veiledningsbesøk faller utenfor

*Bestemmelsene om prikktildeling og inndragning i §§ 10-2 til 10-6 gjelder der kontroll gjennomført i henhold til kapittel 9 i denne forskriften eller rapport fra andre myndigheter, avdekker at innehaver av kommunal salgs- eller skjenkebevilling ikke har oppfylt sine plikter etter alkoholloven, bestemmelser gitt i medhold av alkoholloven, bestemmelser i lov eller i medhold av lov som har sammenheng med alkohollovens formål, eller plikter som følger av vilkår i bevillingsvedtaket.*

## § 10-2 – opptjening av prikker

- Bestemt antall prikker for typiske overtredelser  
–*normaltilfeller*
- Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll = ett enkelt brudd
- Beregning av toårsperioden

*Ved overtredelser som nevnt i § 10-3 skal kommunen tildele bevillingshaver et bestemt antall prikker. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd.*

*Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal kommunestyret inndra bevillingen for et tidsrom på én uke. Dersom det i løpet av toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.*

*Ved beregning av toårsperioden skal overtredelsestidspunktene legges til grunn.*

*Toårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i løpet av perioden, jf. alkoholloven § 1-6. Ved overdragelse begynner ny periode på overdragelsestidspunktet, jf. alkoholloven § 1-10 første ledd.*

## § 10-3 - åtte prikker

- Salg/skjenking til mindreårige
  - skjenkebegrepet, jf. alkoholloven § 1-4
  - nulltoleranse?
- Brudd på bistandsplikten
- Brudd på kravet om forsvarlig drift
  - enkelttilfeller
  - helhetsvurdering
- Hindring av kontroll

*Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:*

- *salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år, jf. alkoholloven § 1-5 annet ledd*
- *brudd på bistandsplikten, jf. § 4-1 annet ledd i denne forskriften*
- *brudd på kravet om forsvarlig drift, jf. alkoholloven §§ 3-9 og 4-7*
- *hindring av kommunal kontroll, jf. alkoholloven § 1-9*

## § 10-3 - fire prikker

- Salg/skjenking til åpenbart påvirkede
- Brudd på tidsbestemmelser
- Skjenking av gruppe 3 til 18/19-åringer
- Brudd på alderskrav til selger/skjenker

*Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:*

- *salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 3-1 i denne forskriften, skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 4-2 første ledd i denne forskriften*
- *brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene, jf. alkoholloven §§ 3-7 og 4-4*
- *skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år, jf. alkoholloven § 1-5 første ledd*
- *brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 1-5 tredje ledd*



## § 10-3 - to prikker

- Åpenbart påvirkede i lokalet
- Mangler ved internkontroll
  - merk: ny guide
- Manglende omsetningsoppgave /bevillingsgebyr
- Brudd på krav om styrer/stedfortreder
- Gjentatt narkotikaomsetning
- Gjentatt diskriminering

*Følgende overtredelser fører til tildeling av to prikker:*

- det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet, jf. § 4-1 i denne forskriften*
- mangler ved bevillingshavers internkontroll, jf. alkoholloven § 1-9 siste ledd, jf. kapittel 8 i denne forskriften*
- manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften*
- manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften*
- brudd på krav om styrer og stedfortreder, jf. alkoholloven § 1-7c*
- gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd*
- gjentatt diskriminering, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd*



## § 10-3 - én prikk

- Mindre alvorlige overtredelser
  - medbrakt
  - alkoholreklame
  - brudd på vilkår i vedtaket
- Andre overtredelser

*Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:*

- *brudd på kravet om alkoholfrie alternativer, jf. § 4-6 i denne forskriften*
- *brudd på regler om skjenkemengde, jf. § 4-5 i denne forskriften*
- *konsum av medbrakt alkoholholdig drikk, jf. § 4-4 i denne forskriften*
- *gjester medtar alkohol ut av lokalet, jf. § 4-4 i denne forskriften*
- *brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted, jf. § 3-3 i denne forskriften*
- *brudd på vilkår i bevillingsvedtaket, jf. alkoholloven §§ 3-2 og 4-3*
- *brudd på reklameforbudet, jf. alkoholloven § 9-2, jf. kapittel 14 i denne forskriften*
- *andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven §§ 3-1 sjette ledd, 4-1 annet ledd, 8-6, 8-6a, 8-12 og 8-13*

## § 10-4 - skjønn

- Helt spesielle og svært formildende omstendigheter
  - vid ramme for hva som anses å ligge innenfor «normaltilfellet»
  - ikke falsk leg, ikke eldre utseende, ikke tilgang til alkohol via andre gjester
  - men flere svært «uheldige» omstendigheter sammen?
- Svært skjerpende omstendigheter
  - Skal mindre til for å skjerpe reaksjonen enn å redusere den.
  - svært ung alder, skjenke kraftig påvirket person
- Krav om begrunnelse

*Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3.*

*Dersom det foreligger svært skjerpende omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Kommunestyret kan ved svært skjerpende omstendigheter også øke lengden på inndragningen utover det som følger av § 10-2, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden.*

*Dersom omstendigheter som nevnt i første og annet ledd vektlegges, skal dette begrunnes særskilt i vedtaket.*

# § 10-5 - saksbehandling prikktildeling

- Prikktildeling anses som enkeltvedtak
  - kan påklages
  - unnlatt klage: likevel adgang til å klage etter at eventuelt inndragningsvedtak er fattet
- Forhåndsvarsel, jf. fvl § 16
  - i tillegg til eller sammen med kontrollrapport (innen én uke etter kontroll)?
  - Frist for uttalelse
- Klageadgang til Fylkesmannen ved hver prikktildeling
  - kommunen må vurdere klagen før oversendelse

*Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16.*

*Kommunestyret fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger.*

*Vedtak etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.*

# § 10-6 - saksbehandling inndragningsvedtak

- Vedtak om inndragning er enkeltvedtak
- Forhåndsvarsel, jf. fvl § 16
  - siste prikktildeling – tilstrekkelig med forhåndsvarsel om vedtak
- *Bør* iverksettes innen fire uker
- Klageadgang til Fylkesmannen

*Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16.*

*Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker.*

*Kommunen bør iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtakelsesdato.*

# Beviskrav for inndragning

- Uenighet mellom Sivilombudsmannen og departementet
- Straff etter EMK art. 6?? (Somb: ja, dept: nei)
- Hvis ja: Krav om klar sannsynlighetsovervekt (ikke alminnelig)
- Får også følger når det gjelder forbudet mot dobbeltstraff i EMK
- Vest-Agder: rettsak
- Situasjonen nå: ?



# Oppsummering

- Opptjeningsperiode på to år
- Innslagspunkt for inndragning 12 prikker
- De alvorligste overtredelsene medfører åtte prikker
- Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd
- Obligatorisk minstereaksjon på én ukes inndragning
- Kommunen gis fortsatt en viss skjønnsadgang ved særlige forhold
- Avgjørelser om prikktildeling er enkeltvedtak
  - men mulighet for å utsette klage til inndragningsvedtak er fattet