



«Mottakernavn»

«Adresse»

«Postnr» «Poststed»

«Kontakt»

Saksbehandler, innvalgstelefon

Gro Taraldsen, 61 26 60 41

Forventningsbrev til arbeid med Totalforsvar i 2025

Bakgrunn

Statsforvalteren viser til gjennomgang i kommunemøte den 17. mars 2025.

Den sikkerhetspolitiske situasjonen har endret seg betydelig etter Russlands invasjon av Ukraina den 24. februar 2022. Dette er en erkjennelse som stadig flere tar inn over seg, og som dokumenteres gjennom de grundige arbeidene som er gjort av Forsvarskommisjonen og Totalberedskapskommisjonen. Etterretningstjenesten, Politiets sikkerhetstjeneste (PST) og Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) gir også ut sine årlige vurderinger som grundig beskriver konsekvensene av den nye sikkerhetspolitiske situasjonen som har oppstått etter invasjonen.

Sammen gir disse en ny kunnskap som må tas hensyn til. Sannsynligheten for sabotasje, påvirkningsoperasjoner, oppkjøp, cyberangrep og andre hybride trusler har økt betydelig. Sannsynligheten for krig er ikke overveiende, men kan ikke avskrives. Det medfører at konsekvenser i øvre del av krisespekteret – hybride hendelser og krig – også må vurderes. Endringen i den sikkerhetspolitiske situasjonen fordrer økte krav til oss alle som samfunnsaktører og beredskapsmyndigheter for å styrke vår felles motstandskraft. Det viktigste virkemidlet for å møte disse utfordringene er å styrke totalforsvaret og vårt løpende beredskapsarbeid. Lover og regler er foreløpig ikke vesentlig endret, men forventninger til etterlevelse er økt.

Statsforvalteren skal iht instruks¹ samordne beredskapen i fylket, herunder samordne den sivile delen av totalforsvaret. Instruksen gjelder før, under og etter hendelser og i hele krisespekteret – fra fred til hybride hendelser og krig. Arbeidet og strukturene som beskrives i dette brevet er en operasjonalisering av dette samordningsansvaret.

¹ Instruks for statsforvalteren og Sysselmesteren på Svalbard sitt arbeid med samfunnssikkerhet, beredskap og krisehåndtering (FOR-2015-06-19-703)



Status

Statsforvalteren er sammen med kommunene og regionale etater i gang med arbeidet for å styrke Totalforsvaret i Innlandet i lys av den nåværende sikkerhetspolitiske situasjonen. Totalforsvaret er samlet sett Forsvarets og det sivile samfunns evne til å forsvare landet i kriser og krig. Det vil også styrke landets evne til å håndtere kriser i hele krisespekteret opp mot krig.

Det er ulik status på hvordan kommuner og regionale etater har implementert sikkerhetspolitisk situasjon i sine helhetlige ROS-analyser og i sine planverk. Noen har så vidt startet, noen er kommet godt i gang, mens andre har kommet langt.

Statsforvalteren har siden 2022, da Russland invaderte Ukraina, jobbet med å oppdatere kommuner og regionale etater på den sikkerhetspolitiske situasjonen. I alt beredskapsarbeid, planarbeid, øvelser, tilsyn og møter har vi hatt en rød tråd i arbeidet med å sørge for oppmerksomhet og kompetanseheving på de trusler som etterretning- og sikkerhetstjenestene har publisert.

Her er noen konkrete eksempler fra arbeidet med styrking av beredskap og totalforsvar:

- Sikkerhetspolitisk krise og krig som tema jevnlig i Fylkesberedskapsråd og kommunemøter.
- Fast informasjonsdeling mellom Politiet, Forsvaret, Sivilforsvaret og Statsforvalteren.
- Strategisk kommunikasjon der statsforvalter har kommunisert planlegging for krig i kommunene.
- Øvelse Advent 2023 – Sikkerhetspolitisk krise som scenario.
- Regional totalforsvargruppe (RTG) opprettet i januar 2024 som en oppfølging av sikkerhetsgradert vedlegg til FylkesROS.
- Kommunemøte våren 2024 for beredskapskoordinatorer.
- Startet opp felles Totalforsvarssystem for Innlandet (TFSI).
- Kommunemøte høst 2024 for beredskapskoordinatorer og kommunedirektører
- Gjennomføring av GAP-analyse for primærhelsetjenesten i 2024
- Øvelse Motstandskraft 2024 med sikkerhetspolitisk krise som scenario
- Møte med kommunedirektørutvalget desember 2024.
- Kommunemøte på Terningmoen 17. mars 2025 for beredskapskoordinatorer, kommunedirektører og ordførere

Målsetting for arbeidet med felles totalforsvar i Innlandet

Målet med totalforsvarsarbeidet er å øke motstandskraften i samfunnet gjennom en helhetlig og systematisk tilnærming. Arbeidet retter seg mot kommuner, regionale offentlige aktører, privat sektor og frivillige organisasjoner; dvs i sum totalforsvaret. Fokuset er på hele krisespekteret som omfatter fred, krise og krig. Arbeidet vil sette kommunene og de øvrige beredskapsetatene bedre i stand til å forebygge og håndtere alle typer beredskapsutfordringer, uavhengig av årsak. Det understrekes at totalforsvarsarbeidet ikke kan sees separat fra annet beredskapsarbeid, men er en integrert del av det daglige beredskapsarbeidet.

Utførelse, prosess og gjennomføring

Totalforsvarssystemet i Innlandet vil bestå av 7 programmer som tilsvarer NATOs 7 krav til motstandskraft (se vedlegg). Siden det vil ta noe tid å etablere de 7 programmene som beskrives i totalforsvarssystemet, er det etter ønske fra kommunene konkretisert 5 fokusområder som bør



påbegynnes/fortsettes og videreutvikles umiddelbart. Disse fokusområdene er: Helhetlig ROS (H-ROS), kontinuitetsplanlegging, vertlandsstøtte, strømrasjonering og GAP-analyse (se vedlegg). Kunnskapsgrunnlag, analyser, kartlegginger og kompetanse som utvikles i disse 5 fokusområdene, vil senere overføres til programmene i Totalforsvarssystem Innlandet.

Det understrekes at arbeidet som beskrives her ikke er et tidsavgrenset prosjekt, men er en integrert del av det daglige beredskapsarbeidet. Oppfølging av totalforsvarsarbeidet gjøres derfor så langt det er mulig innen de eksisterende møtestrukturene som allerede er etablert av Statsforvalteren og KS. Kommunedirektørutvalget (KDU) involveres for å sikre god forankring og deltakelse fra kommunene.

Vi minner også om at informasjon om forsvar og totalforsvar i sin natur kan være skjermingsverdig, og det må vurderes hvorvidt informasjonen skal unntas offentlighet etter offentliglova § 21 eller § 24, 3. ledd.

Avslutning og konklusjon

Det forventes at kommunene og øvrige beredskapsaktører intensiverer sitt beredskapsarbeid, herunder arbeid med totalforsvaret. Vi forventer at kommunene setter av tilstrekkelig kapasitet til totalforsvarsarbeidet, og begynner eller viderefører arbeidet som kommer frem i vedleggene til dette brevet.

For å veilede i denne prosessen blir det gjennomført regionale arbeidsmøter med kommunene underveis. Hensikten med disse møtene er status på arbeid med fokuspunktene i kommunen, mulighet for avklaringer, diskusjon om prioriteringer, endringer og fremdrift. Gjennomføring av arbeidsmøtene planlegges i tidsrommet 19. mai til 20. Juni 2025. Statsforvalteren vil, i dialog med regionene, finne passende datoer for gjennomføring. Aktuelle regionale aktører i Fylkesberedskapsrådet vil bli inviterte med til disse møtene for direkte dialog med kommunen.

Avslutningsvis understrekes det i St.Meld 9 (2024-2025) at beredskapsarbeid og totalforsvar må prioriteres, og at dette vil kunne gå på bekostning av andre hensyn. Som en del av vårt samordnings- og veiledningsansvar har vi etablert en struktur for å systematisere dette arbeidet. Vi mener det vil være en hjelp for kommunene og andre beredskapsaktører i det viktige arbeidet vi er i gang med, og som nå må intensiveres. Dette er likevel et arbeid i utvikling. Mye er fortsatt ikke avklart fra sentral stat, og vi vil følge opp og informere fortløpende etter hvert som avklaringer kommer.

Med hilsen

Asbjørn Lund (e.f.)
fylkesberedskapssjef

Gro Taraldsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Fokusområde Helhetlig ROS



- 2 Fokusområde - kontinuitetsplaner
- 3 Fokuspunkt GAP primærhelsetjenesten - evne til å håndtere masseskade
- 4 Fokusområde Vertlandsstøtte
- 5 Fokusområde Strøm
- 6 Informasjon om Totalforsvarssystem Innlandet - TFSI

Kopi til:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	Postboks 2014	3103	TØNSBERG
Justis- og beredskapsdepartementet	Postboks 8005 Dep	0030	OSLO
Statsforvalteren i Agder	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Statsforvalteren i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Statsforvalteren i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Statsforvalteren i Rogaland	Postboks 59 Sentrum	4001	STAVANGER
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus	Postboks 325	1502	MOSS
Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Statsforvalteren i Troms og Finnmark	Statens hus	9815	VADSØ
Statsforvalteren i Vestland	Statens hus, Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER

Mottakerliste:

Lillehammer kommune	Postboks 986	2626	LILLEHAMMER
Dovre kommune	Kongsvegen 4	2662	DOVRE
Etnedal kommune	Kyrkjevegen 10	2890	ETNEDAL
Gausdal kommune	Vestringsvegen 8	2651	ØSTRE GAUSDAL
Gjøvik kommune	Postboks 630	2810	GJØVIK
Gran kommune	Postboks 41	2714	JAREN
Lesja kommune	Postboks 53	2671	LESJA
Lom kommune	Sognefjellsvegen 6	2686	LOM
Nord-Aurdal kommune	Postboks 143	2901	FAGERNES
Nord-Fron kommune	Nedregate 50	2640	VINSTRA
Nordre Land kommune	Postboks 173	2882	DOKKA
Ringebu kommune	Hanstadgate 4	2630	RINGEBU
Sel kommune	Botten Hansens gate 9	2670	OTTA
Skjåk kommune	Moavegen 30	2690	SKJÅK
Søndre Land kommune	Hovsbakken 1	2860	HOV
Sør-Aurdal kommune	Tingvollbakkin 15	2930	BAGN
Sør-Fron kommune	Kommunevegen 1	2647	SØR-FRON
Vang kommune	Tyinvegen 5161	2975	VANG I VALDRES
Vestre Slidre kommune	Slidrevegen 16	2966	SLIDRE
Vestre Toten kommune	Postboks 84	2831	RAUFOSS
Vågå kommune	Edvard Storms veg 2	2680	VÅGÅ
Østre Toten kommune	Postboks 24	2851	LENA
Øyer kommune	Postboks 4	2637	ØYER
Øystre Slidre kommune	Bygdinvegen 1989	2940	HEGGENES
Alvdal kommune	Gjelen 3	2560	ALVDAL
Eidskog kommune	Postboks 94	2231	SKOTTERUD



Elverum kommune	Postboks 403	2418	ELVERUM
Engerdal kommune	Engerdalsveien 1794	2440	ENGERDAL
Folldal kommune	Gruvvegen 1	2580	FOLLDAL
Grue kommune	Postboks 94	2261	KIRKENÆR
Hamar kommune	Postboks 4063	2306	HAMAR
Kongsvinger kommune	Postboks 900	2226	KONGSVINGER
Løten kommune	Postboks 113	2341	LØTEN
Nord-Odal kommune	Herredsvegen 2	2120	SAGSTUA
Os kommune	Rytrøa 14	2550	OS I ØSTERDALEN
Rendalen kommune	Hanestadveien 1	2484	RENDALEN
Ringsaker kommune	Postboks 13	2381	BRUMUNDDAL
Stange kommune	Postboks 214	2336	STANGE
Stor-Elvdal kommune	Storgata 120	2480	KOPPANG
Sør-Odal kommune	Øgardsvegen 2	2100	SKARNES
Tolga kommune	Brugata 38	2540	TOLGA
Trysil kommune	Postboks 200	2421	TRYSIL
Tynset kommune	Torvgata 1	2500	TYNSET
Våler kommune	Vålgutua 251	2436	VÅLER I SOLØR
Åmot kommune	Postboks 65	2451	RENA
Åsnes kommune	Rådhusgata 1	2270	FLISA
Bane NOR SF	Postboks 4350	2308	HAMAR
Opplandske heimevernsdistrikt 05	Postmottak	2617	JØRSTADMOEN
Innlandet politidistrikt	Postboks 355	2303	HAMAR
KS - Kommunesektorens organisasjon	Postboks 1378 Vika	0114	OSLO
Statens kartverk Hamar		3507	HØNEFOSS
Mattilsynet	Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091	0301	OSLO
BONDELAGETS SERVICEKONTOR AS AVD OPPLAND BONDELAG	Majorstua Kirkeg. 70	2609	LILLEHAMMER
Oppland sivilforsvarsdistrikt	Postboks 2014	3103	TØNSBERG
Sykehuset Innlandet HF	Postboks 104	2381	BRUMUNDDAL
Statens vegvesen	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
BUFETAT REGION ØST	Postboks 2233	3103	TØNSBERG
Innlandet fylkeskommune	Pb. 4404	2325	HAMAR
Akershus Universitetssykehus	Postboks 1000	1478	LØRENSKOG
Alarmsentral Brann Innlandet	Vangsvegen 155	2321	HAMAR
Lillehammer kommune brannvesenet			
Elvia AS			
NAV Innlandet			
NHO - Næringslivets hovedorganisasjon	Postboks 5250	0305	OSLO
Norsk folkehjelp	Majorstuen Postboks 8844	0028	OSLO
Politiets sikkerhetstjeneste den sentrale enhet	Youngstorget Postboks 4773 Nydalen	0421	OSLO
Hedmark Røde Kors	PST		
Oppland Røde Kors	Stormyrvegen 9	2315	HAMAR
	Postboks 1167	2806	GJØVIK



Norsk Kvinne- og Familieforbund, Innlandet,
Hedmark

Norsk Kvinne- og Familieforbund, Innlandet,
Oppland

Hedmark sivilforsvarsdistrikt

Telenor Norge AS avd Hamar

Tolletaten

Utlendingsdirektoratet Region Indre Østland

Den norske kirke i Hamar

Norsk rikskringkasting AS avd Lillehammer

Sælidvegen 40

Postboks 2103 Vika

Postboks 1253

Postboks 799 Sentrum

Postboks 174

2322 RIDABU

0125 OSLO

2806 GJØVIK

0106 OSLO

2601 LILLEHAMMER