

## Sak 9/2019: Kvotejakt på gaupe i Hedmark i 2020

Gjennom behandlingen av St.meld. nr. 15 (2003-2004) og Innst. S. nr. 174 (2003-2004) ble det vedtatt nasjonale bestandsmål for bjørn, gaupe, jerv, kongeørn og ulv. Det ble også vedtatt å opprette åtte forvaltningsregioner for rovvilt. Ved forskrift om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften), fastsatt ved Kgl. res. den 18.3.2005, er de regionale rovviltnemndene gitt myndighet til å fatte vedtak om kvote for jakt på gaupe etter § 11 i forskriften når bestanden ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for hver region, jf. § 7 første ledd. For region 5 – Hedmark - er måltallet satt til ti ynglinger av gaupe, basert på gjennomsnittet av dokumenterte data om ynglinger de tre siste årene. Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt gir disse dataene for gaupe årlig.

### Styrende dokumenter

#### Rovviltforliket

Representantforslag 163 S (2010-2011) (rovviltforliket) legger føringer for forvaltningen av rovvilt. Det er ikke gitt egne føringer for gaupe utover at kvotejakt fortsatt bør være hovedvirkemiddelet i forvaltningen av gaupebestanden.

#### Naturmangfoldloven

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), av 19.6.2009 nr. 100, legger rammen for forvaltningen av naturressursene, jf. § 1. Etter § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og artene skal forekomme i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Naturmangfoldloven § 7 sier at prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet og vurderingene skal framgå av beslutningen. Tiltak etter naturmangfoldloven skal også avveies mot andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målsettingen nås på annen måte eller i annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært eneste hensynet å ta, jf. prinsippet om geografisk differensiert rovviltforvaltning i rovviltforskriften § 1.

#### Rovviltforskriften

Rovviltforskriften § 3 første ledd definerer de nasjonale bestandsmålene for brunbjørn, gaupe, jerv og ulv, mens de regionale bestandsmålene for hver enkelt region er gitt i § 4 første ledd bokstav a til h. Når bestandene av den enkelte art ligger over de regionale bestandsmålene har rovviltnemndene myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling, lisensfelling og kvotejakt, jf. henholdsvis §§ 8, 10 og 11. For Hedmark er følgende mål forskriftsfestet:

*§ 4, første ledd bokstav e:*

Region 5 - Hedmark: 10 ynglinger av gaupe, 5 ynglinger av jerv og 3 ynglinger av bjørn, samt 4–6 ynglinger per år av ulv i samarbeid med region 4, hvorav 3 skal være helnorske ynglinger, også ynglinger utenfor ulvesona teller med. Ynglinger i grenserevir skal telle med på en faktor på 0,5.

#### *Om nemndas myndighet*

Rovviltforskriften § 7 beskriver generelle bestemmelser om vedtak fattet av rovviltnemnden:

*Rovviltnemnden har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11 når bestanden av den enkelte art ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for regionen, jf. forskriften § 4. Videre har rovviltnemnden vedtaksmyndighet for bjørn når det er 10 ynglinger eller mer av bjørn i Norge. Klima- og miljødepartementet kan beslutte unntak fra bestemmelsen om vedtaksmyndighet for bjørn dersom det foreligger særskilte grunner. Nemndens myndighet skal for ulv og bjørn baseres på de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, jf. forskriften § 3 tredje ledd. Tilsvarende skal nemndens myndighet for gaupe og jerv baseres på*

*gjennomsnittet av dokumenterte data om ynglinger de tre siste årene fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt.*

*Rovviltnemndens vedtak skal bygge på den regionale forvaltningsplanen for rovvilt, data om biologiske og bestandsmessige forhold og om skade- og konfliktsituasjonen, jf. forskriften § 3 tredje ledd og § 6.*

*For at rovviltnemnden skal være beslutningsdyktig må minst tre medlemmer (eller varamedlemmer) være til stede. Vedtak fattes ved flertallsbeslutninger. Ved stemmelikhet har leder dobbeltstemme.*

*Etter at vedtak om kvote for felling er fattet etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11, skal irregulær avgang av rovvilt innenfor regionen belastes den kvote som er bestemt av rovviltnemnden.*

Det er et absolutt krav om at rovviltnemndene må være beslutningsdyktige i henhold til § 7 tredje ledd. Videre går det fram av § 7 første ledd første punktum at rovviltnemndene har myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling, lisensfelling og kvotejakt når bestanden ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for regionen. Ved vurdering om nemnda har myndighet legges data om siste års yngling for brunbjørn og ulv til grunn, mens gjennomsnittet for de tre siste års ynglinger legges til grunn for gaupe og jerv, jf § 7 første ledd, andre og tredje punktum.

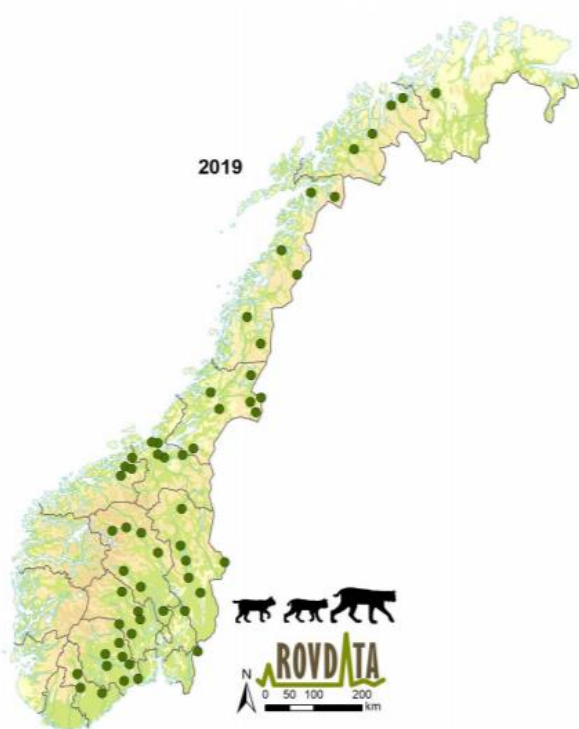
## **Opplysninger om utvikling i gaupebestanden og tap av husdyr**

### **Bestandsutvikling**

Siste opplysninger om bestandssituasjonen for gaupe i Norge fremgår av rapporten "Antall familiegrupper, bestandsestimat og bestandsutvikling for gaupe i Norge i 2019" (NINA Rapport 1679). Gaupebestanden før jakt beregnes på bakgrunn av innrapporterte synsobservasjoner, spor og døde gauper. Meldingene blir kvalitetssikret ved feltkontroll av Statens naturoppsyn. Observasjoner som havner i kategorien «dokumentert» og «antatt sikker» familiegruppe ligger til grunn for de videre beregningene.

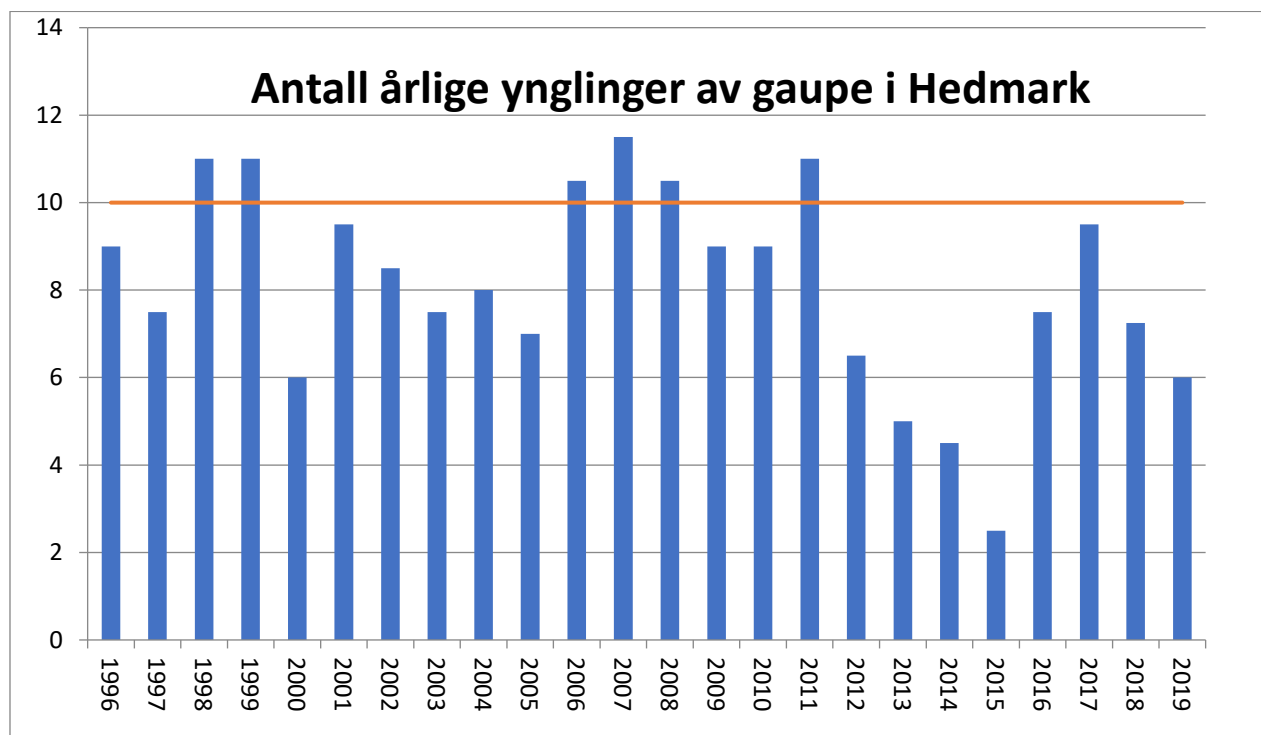
I 2018 er det estimert 55 familiegrupper på landsbasis, som tilsvarer en bestand på ca. 323 dyr i Norge. Dette er bestandsstørrelsen før kvotejakta i 2019 og før reproduksjonssesongen. Siden bestandstoppen i 2009 ble antall familiegrupper jevnlig redusert frem til 2014 med 7–14 % årlig. Etter fem år med reduksjon i den norske gaupebestanden kan det synes som antallet familiegrupper på landsbasis har stabilisert seg med små svingninger i perioden 2014-2019.

For syvende år på rad ligger gaupebestanden under det nasjonale bestandsmålet på 65 årlige ynglinger av gaupe, med totalt 55 påviste familiegrupper før jakt i 2019.



**Figur 1:** Kart som viser antall familiegrupper på landsbasis i 2019, hentet fra NINA Rapport 1679.

I Hedmark var det en betydelig nedgang i bestanden i perioden fra 2011 til 2015. I 2015 var bestanden på sitt laveste med 2,5 familiegrupper. Bestanden økte så frem mot 2017 da det ble dokumentert 9,5 familiegrupper. Etter dette har det igjen vært en nedgang frem til 2019 da det er dokumentert 6 familiegrupper. Gjennomsnittet for de tre siste årene (2017-2019) er på 7,6 familiegrupper. Bestanden ligger dermed fortsatt under bestandsmålet på 10 familiegrupper.

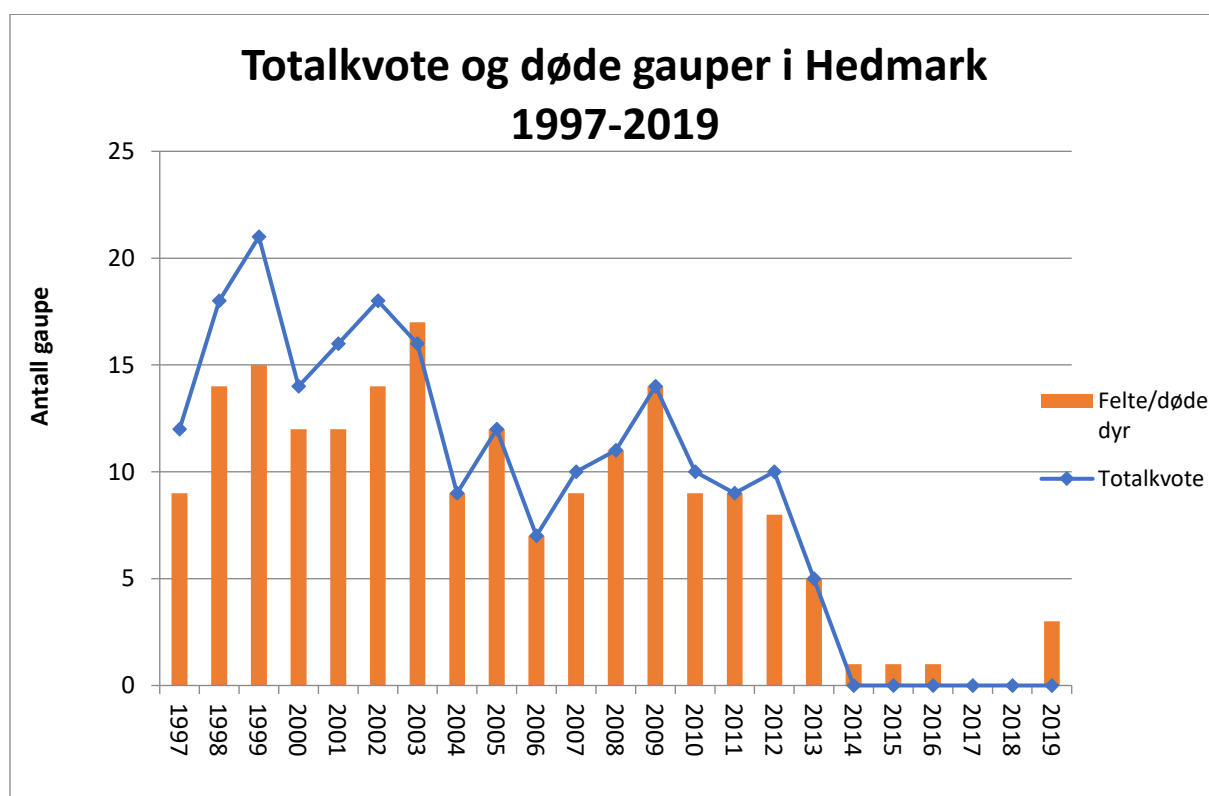


**Figur 2:** Beregnet antall familiegrupper av gaupe før jakt i Hedmark i perioden 1996 til 2019. Den gule linjen angir bestandsmålet for region 5. Tallene fra 2014-2019 er ikke direkte sammenlignbare med tidligere år pga. endring i overvåkningsmetodikken (Data fra NINA Rapport 1679).

### Prognoser for 2019:

Miljødirektoratet og Naturvårdsverket utarbeidet nye felles skandinaviske retningslinjer for overvåking av gaupe fra 2013. Den nye metoden gir tall som ikke er direkte sammenlignbare med tidligere års data på antall familiegrupper i Norge. De regionale prognosene tilsier at region 5 (Hedmark) med en sannsynlighet på 75 % vil ligge under det regionale bestandsmålet før jakta i 2020.

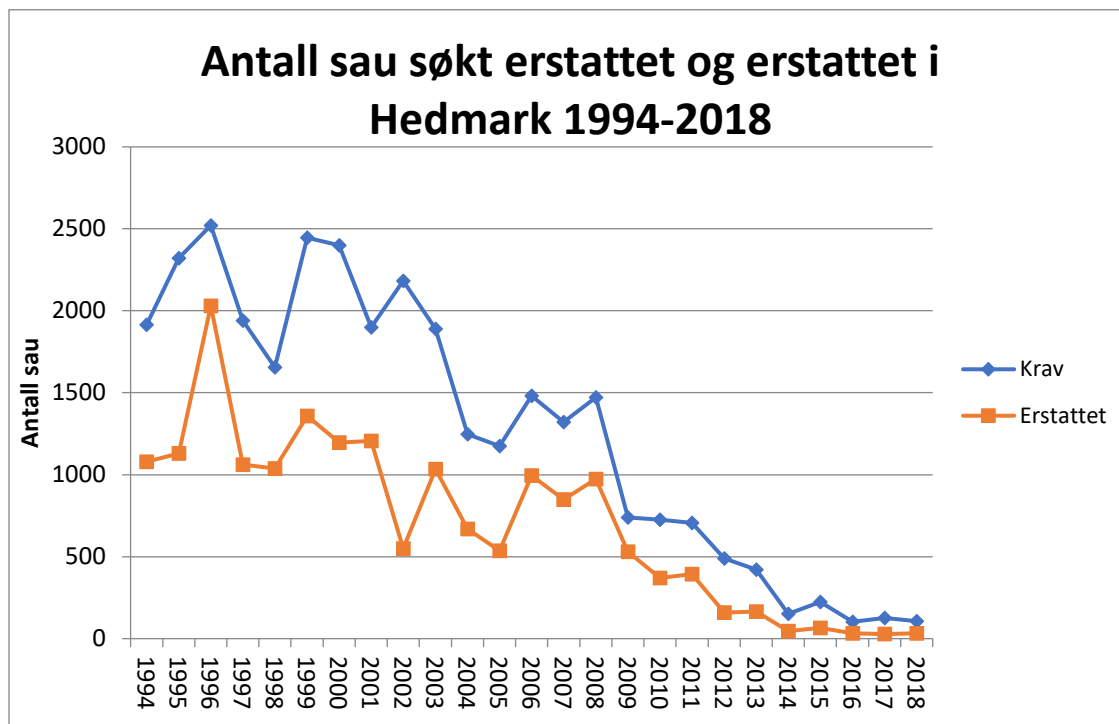
Den kjente avgangen av gauper i Hedmark (kvotejakt samt annen avgang) har vært på ett dyr i hvert av årene 2014, 2015 og 2016. Alle disse tre dyrene er påkjørt av enten tog eller bil. I 2017 og 2018 var det ingen kjent avgang av gaupe. Så langt i 2019 (per. 14. oktober) er den kjente avgangen av gaupe i Hedmark på tre dyr, av disse er to gauper påkjørt av tog/bil og en gaupe er felt ulovlig.



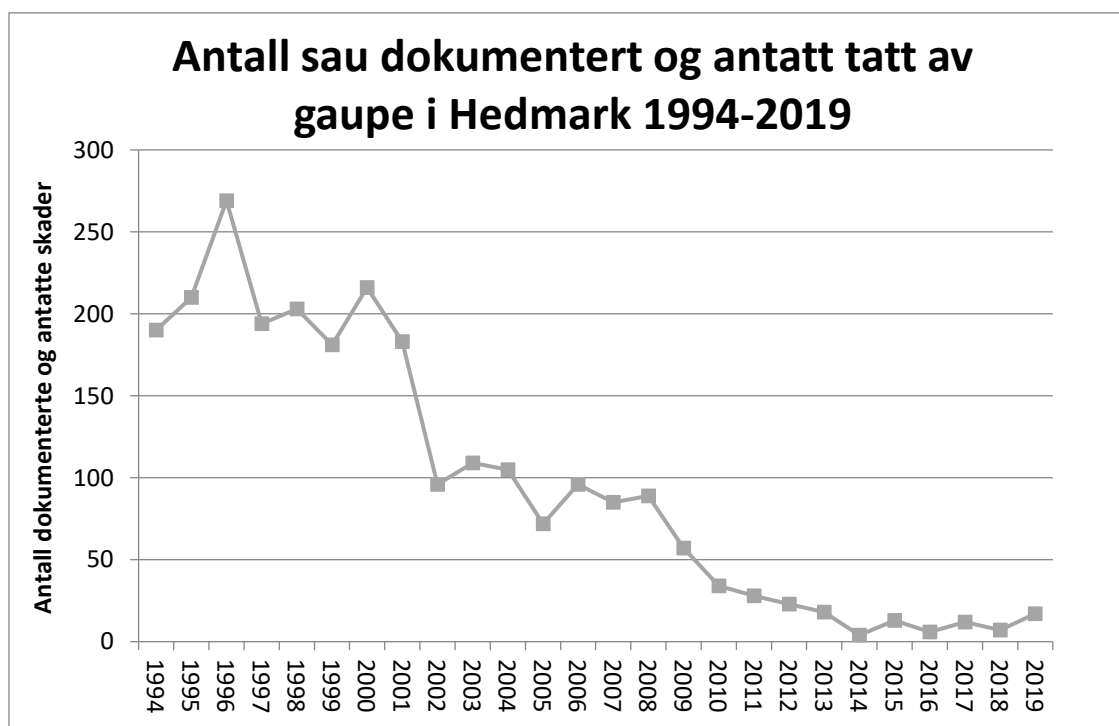
Figur 3: Total kvote for kvotejakt og kjent avgang av gaupe i Hedmark i perioden 1997 til 2019.

### Skadeomfang

Figur 4 viser antall sau som er krevd erstattet som tatt av gaupe, og antallet som er erstattet som tatt av gaupe i perioden 1993 til 2018. Bare en liten andel av dyrene som kreves erstattet blir gjenfunnet. Når husdyr blir gjenfunnet og undersøkelse konstaterer at dyret er drept eller skadet av fredet rovvilt, kategoriseres disse som "antatt" eller "dokumentert". Figur 5 viser utviklingen i omfanget av dokumenterte/antatte gaupeskadere i perioden 1993 til 2019. Begge figurene (4 og 5) viser at utviklingen har vært tydelig nedadgående. Det forekommer også tap av tamrein til gaupe, men det foreligger ikke et tilstrekkelig datagrunnlag til å belyse utviklingstrenden over tid.



**Figur 4:** Antall sauer og lam som er krevd erstattet (blå linje) som drept av gaupe og antall dyr som er erstattet (gul linje) som drept av gaupe i Hedmark i perioden 1994 til 2018.



**Figur 5:** Antall dyr som er gjenfunnet og feltundersøkt, der konklusjonen er *dokumentert* eller *antatt* gaupeskadet i Hedmark perioden 1994 til 2019 (pr. 14. oktober 2019).

#### Utvikling i antall skader

Både erstatningsdataene og tallene fra skadedokumentasjon viser at det siden 1996 har vært en nedgang i skadene forårsaket av gaupe. Nedgang i skadeomfanget kan skyldes lavere gaupebestand, men økt fokus på forebyggende tiltak og færre sauer på utmarksbeite i enkelte utsatte områder vil

også spille inn. Tabell 1 viser hvor de 17 dokumenterte og antatte gaupeskader på sau har forekommet i Hedmark i beitesesongen 2019.

**Tabell 1:** Kommunevis fordeling av antall sau og tamrein dokumentert/antatt drept av gaupe i Hedmark i 2019.

Kommune	Dokumentert og antatt
Alvdal	4 sau
Rendalen	1 sau
Tynset	1 sau
Engerdal	1 sau
Folldal	1 sau
Ringsaker	1 sau
Løten	3 sau
Stange	3 sau
Nord-Odal	1 sau
Kongsvinger	1 sau
<b>Sum</b>	<b>17</b>

## Sekretariatets vurderinger

### Om rovviltnemndas myndighet

Vurderingen av hvorvidt rovviltnemnda har myndighet til å fatte vedtak skal baseres på gjennomsnittet av dokumenterte data om ynglinger de tre siste årene fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, jf. § 7 i rovviltforskriften. I rapporten "Antall familiegrupper, bestandsestimat og bestandsutvikling for gaupe i Norge i 2019" (NINA Rapport 1679), er det for region 5 beregnet et gjennomsnitt på 7,6 ynglinger for perioden 2017 til 2019. Beregningen er basert på at det var 9,5 ynglinger i 2017, 7,25 i 2018 og 6 i 2019.

Rovviltnemnda skal på vedtakstidspunktet ta stilling til om nemnda har myndighet til å fatte vedtak. Ut fra resultatene i overvåkingsprogrammet anser sekretariatet at rovviltnemnda ikke har myndighet til å fatte vedtak om kvotejakt på gaupe i 2019.

### Om kvote for jakt på gaupe

Etter lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), av 19.6.2009 nr. 100, § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet skal tuftes på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, jf. naturmangfoldloven § 8. "Føre-var-prinsippet" i § 9 sier at når det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvordan beslutningens virkning vil være på naturmiljøet, skal man unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet.

Gaupebestanden er godt undersøkt med årlige inventeringer og man har dermed god oversikt over svingningene i bestanden, jf. NINA rapport 1679. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen gaupa utsettes for, jf. naturmangfoldloven § 10.

Ved vurdering av kvotejakt skal det ifølge kommentarene til rovviltforskriften § 7 annet ledd gjøres en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling. Ut i fra dette skal det sannsynliggjøres at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Samtidig framgår det av naturmangfoldlovens § 14 at tiltak etter naturmangfoldloven også skal avveies opp mot andre viktige samfunnsinteresser.

Tall fra Rovdata viser at bestandsutvikling for gaupe sett over en lengre periode har hatt en negativ trend på landsbasis. Det kan synes som den nedadgående trenden har stagnert de senere år, men gjennomsnittet av antallet ynglinger de siste tre år er under bestandsmålet. Selv om det har vært en vesentlig oppgang i antall familiegrupper i Hedmark siden 2015, har det vært en nedgang i antall familiegrupper fra 2017 til 2019. Bestanden de tre siste årene ligger under bestandsmålet, målt som et gjennomsnitt over de tre siste årene. De regionale prognosene tilsier også at region 5 mest sannsynlig vil ligge under bestandsmålet før jakta i 2020.

Skadeomfanget på sau og tamrein forårsaket av gaupe har vist en nedadgående trend over flere år, og utgjør en svært liten andel av rovviltskadene i Hedmark.

Antall gauper felt under kvotejakt i Hedmark de siste 10 årene har variert fra 14 fellinger i 2009 til 5 i 2013. I perioden 2014 til 2019 ble det ikke åpnet for kvotejakt. Så langt i 2019 har det likevel vært en irregulær avgang på tre dyr, herav er en gaupe felt ulovlig.

Ut fra det begrensede skadeomfanget forårsaket av gaupe, kjent avgang av gaupe samt bestandens status og utvikling, vil sekretariatet anbefale at det ikke åpnes for kvotejakt på gaupe i region 5 i 2020.

#### **Sekretariatets forslag til vedtak:**

Bestandsmålsettingen for antall årlige ynglinger av gaupe i region 5 er 10 ynglinger beregnet som et gjennomsnitt for de tre siste år. Rovviltnemnda anser at gaupebestanden ligger under det fastsatte nasjonale bestandsmålet, og at nemnda ikke har myndighet til å fatte vedtak om kvote for kvotejakt, jf. Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold §§ 18 og 77, jf. Forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt § 7, jf også §§ 4 og 10.

Rovviltnemnda viser til naturmangfoldloven § 7, jf naturmangfoldloven § 14. Nemnda har fått forelagt den siste tilgjengelige vitenskapelige kunnskapen om gaupas bestandsstatus og -utvikling i Hedmark, jf § 8 i rovviltforskriften. Den gjennomsnittlige bestanden i Hedmark for de tre siste år er på 7,6 ynglinger. Nemnda viser til sekretariatets faglige vurderinger om ikke å åpne for kvotejakt i 2020.

Rovviltnemnda i region 5 anbefaler at Miljødirektoratet ikke åpner for kvotejakt på gaupe i Hedmark i 2020.