

Sak 5/18 Ny vurdering av fordeling av midler til ulike typer forebyggende og konfliktdempende tiltak i 2018

Vedlegg:

- Forskrift om forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende
- Brev fra Miljødirektoratet av 22.2.2018 om planleggingsrammer for regionale rovviltnemnder
- Saksframlegg til sak 3/18 og 4/18 fordeling av midler til ulike forebyggende og konfliktdempende tiltak i 2018

Øvrig bakgrunnsmateriale:

- Forvaltningsplan for rovvilt i Hedmark

Planleggingsrammer:

- **Kap. 1420 post 73**

Fra Miljødirektoratets brev av 22.2.2018 framgår det at det er avsatt 13 millioner kr. til fordeling på ulike konfliktdempende og skadeforebyggende tiltak i 2018. Det framgår av direktoratets skriv at reduksjonen delvis anses kompensert gjennom ny ordning med tilskudd til kommuner med ulverevir. Videre har Miljødirektoratet oppgitt ovenfor sekretariatet at satser for tidlig sanking og hjemmebeite er endelig vedtatt til hhv. kr 7 og kr 8 pr. dyr pr. dag. Dette er en økning i forhold til høringsforslaget hvor satsen for hjemmebeite var foreslått til kr 7,5 pr. dyr pr. dag.

- **Kap. 1420 post 21**

Denne posten skal nyttes til lønn og kostnader for sekretariatet. Under denne posten skal også kostnader knyttet til Fylkesmannens beredskapsordninger og kjøp av tjenester føres.

Bakgrunn

Rovviltnemnda i region 5 behandlet i møte den 29.1. fordeling av FKT-midler for regionen i 2018. På behandlingstidspunktet forelå det ikke endelige planleggingsrammer fra Miljødirektoratet. Nemnda forutsatte at økte satser til ulike tiltak skulle bli kompensert, og fordelte en tilskuddsramme på 14, 5 millioner kr for post 1420.73 Tilskudd til forebyggende og konfliktdempende tiltak. Miljødirektoratet har nå fastsatt planleggingsrammer for de regionale rovviltnemndene. Budsjettet er lavere enn hva som har blitt signalisert gjennom tidligere dialog med direktoratet, og også redusert i forhold til fjoråret. Region 5 har fått tildelt 13 millioner kr til fordeling over post 1420.73. De nødvendige budsjettjusteringer er av en slik størrelse at det krever en ny behandling av nemnda.

Rovviltnemnda fastsatte i sak 3/18 rammer for tilskudd til forebyggende tiltak for sør-samisk tamreindrift. Sekretariatet legger i det følgende til grunn at det ikke er nødvendig å ta denne saken opp til ny vurdering.

Søknader om midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak skal behandles etter "Forskrift om tilskudd til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak" fastsatt av Direktoratet

ROVVILTNEMNDEN I HEDMARK

for naturforvaltning (nå Miljødirektoratet) 1. januar 2013. De mest relevante bestemmelsene for nemndas behandling er:

§ 1. Formål

Målsettingen med tilskuddsordningen er å sikre iverksettelse av effektive forebyggende tiltak for å begrense de skadene rovvilt kan forårsake på produksjonsdyr i landbruket, samt konfliktdependende tiltak for å begrense ulemper for lokalsamfunn og andre grupper. Landbruks-, dyrevelferd- og miljøvirkemidler skal samlet bidra til måloppnåelsen.

.....

§ 5. Tiltak med direkte tapsreducerende effekt

Foretak med produksjonsdyr i landbruket kan søke om midler til tiltak som har en direkte tapsreducerende effekt, eller der slik effekt kan oppnås ved kombinasjon av tiltak. For tiltak hvor nasjonale standarder er utarbeidet, skal standarden følges om ikke annet er bestemt i vedtak om tilskudd.

.....

§ 6. Tiltak for å øke kunnskapsgrunnlag

Utvikling av praksis og erfaring som senere kan danne grunnlag for iverksettelse av nye tiltak kan prioriteres innenfor ordningen.

....

§ 7. Konfliktdependende tiltak

Det kan gis tilskudd til personer, kommuner og organisasjoner for tiltak som har til hensikt å dempe konflikter forårsaket av rovvilt. Tiltaket skal bidra til økt kunnskap om og forståelse for rovvilt og/eller rovviltforvaltning. Tiltak rettet mot barn og unge skal prioriteres.

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinje ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd (...). Fylkesmannen viser til at tiltaket/tiltakene er rettet mot hold av beitedyr, og anser at tiltakene ikke direkte berører naturmangfoldet, eller berører dette på en negativ måte. Prinsippene i NML er derfor ikke vurdert nærmere.

Søknader om midler til forebyggende og konfliktdependende tiltak i 2018

Fylkesmannen har nå god oversikt over søknadsomfanget. Erfaringsmessig vil det likevel fortsatt kunne komme inn enkelte søknader. Sekretariatets forslag til budsjett baseres på en oversikt over innkomne søknader samt erfaringstall fra tidligere år.

Fylkesmannen legger til grunn at de strategier som er lagt til grunn for fordeling av midler til forebyggende tiltak og konfliktdependende tiltak i sak 3/18 og 4/18 er uendret.

Sekretariatets vurdering og innstilling

Sekretariatet viser til saksframlegg fremmet til sak 3/18 og 4/18 for vurderinger knyttet til de ulike typene av tiltak som finansieres over kap. 1420 post 73.

ROVVILTNEMNDEN I HEDMARK

Sekretariatets innstilling:

Rettslig grunnlag:

Saken er behandlet etter 'Forskrift om tilskudd til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak' fastsatt av Direktoratet for naturforvaltning 1. januar 2013.

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinje ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd (...).

Rovviltnemnda viser til at tiltaket/tiltakene er rettet mot hold av beitedyr, og anser at tiltakene ikke direkte berører naturmangfoldet, eller berører dette på en negativ måte. Prinsippene i nml §§ 8-12 er derfor ikke vurdert nærmere.

Begrunnelse for vedtaket:

Rovviltnemnda i Hedmark mener at å sikre minst mulig tap av husdyr til rovvilt har høyest prioritet ved fordeling av midler. Tiltak som er effektive mht. å redusere tap må prioriteres på bekostning av tiltak som har usikker eller liten dokumentert skadeforebyggende effekt. Tilskuddsmidlene må benyttes kostnadseffektivt, og det må settes av tilstrekkelig med beredskapsmidler til gjennomføring av akutte forebyggende tiltak.

Vedtaket:

Den regionale rovviltnemnda i Hedmark fordeler budsjetttrammen på kr 13 000 000,- på følgende ulike typer forebyggende og konfliktdempende tiltak:

Kap. 1420 post 73, Forebyggende tiltak	Forbruk 2016	Budsjett 2017	Forbruk 2017	Budsjett 2018 vedtatt 29.1.18	Justert budsjettforslag
Ekstraordinært tilsyn	212 412	350 000	119 000	200 000	175 000
Akutte tiltak	71 582	600 000	531 098	700 000	500 000
<i>Forsinket slipp på beite 2016, gjerding 2017</i>	15 760		27 500		
<i>Akutt tidlig sanking/hjemmebeite</i>	55 822		503 598		
Forberedt tidlig sanking	1 834 879	2 050 000	1 967 976	2 300 000	2 000 000
Utvidet tilsyn i komb. m tidl. sanking	365 000	500 000	474 000	450 000	400 000
Hjemmebeite	5 603 250	6 000 000	5 425 250	5 670 000	5 700 000
Flytting av sau	985 365	1 100 000	1 063 591	1 100 000	1 000 000
Gjerding	263 000	350 000	653 900	150 000	25 000
Gjerdeprosjektene i Trysil/Grue	900 000	700 000	820 000	700 000	600 000
Tekniske tiltak	245 200	250 000	414 600	305 000	30 000
Beredskapsarealer	0	0	0	0	0
Forebyggende tiltak i reindrifta	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000
Konfliktdempende tiltak	275 000	225 000	650 000	600 000	420 000
Forskning, utvikling, evaluering	150 000	150 000	100 000	100 000	0
Fellingsvederlag	1 748 165	1 600 000	2 081 733	2 100 000	2 050 000
Diverse	20 540	50 000	20 865	50 000	25 000
Sum:	12 749 393	14 000 000	14 397 013	14 500 000	13 000 000

Sekretariatet kan i samråd med lederen av nemnda foreta om-disponeringer mellom tiltakstypene. Om-disponering av beløp på mer enn kr 500 000,- forutsetter nytt vedtak i nemnda. Justeringer på under kr 100 000,- kan gjøres av sekretariatet med orientering til nemnda i etterkant.

ROVVILTNEMNDEN I HEDMARK

Fylkesmannen skal legge føringene i forvaltningsplanen for rovvilt til grunn ved vedtak og tilsagn.

Vedtaket er en forskrift og kan ikke påklages, jf fvl § 2 c, jf. § 28.
