

## **Fellessak 5/16 - Klagesaksbehandling lisensfelling ulv i region 4 og 5 utenfor ulvesonen, sesongen 2016 - 2017**

### **Bakgrunn**

Rovviltnemndene vurderte i møte den 21. juni 2016 at de har myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling av ulv og betinget skadefelling av ulv, jf. §§ 4, 7,8 og 10 i rovviltforskriften.

Rovviltnemndene vedtok i fellessak 3/16 den 21. juni 2016 en kvote på fem ulver utenfor ulvesonen i Akershus og Hedmark og samtidig utenfor områda som benyttes av hhv. Julussaflokken og Osdalsflokken, samt en kvote på åtte ulver for å forsøksvis ta ut Osdalsflokken.

Det vises for øvrig til saksdokumentene i sak 3/16 for fakta, vurderinger og lovgrunnlag.

Vedtaket er påklaget av Foreningen Våre Rovdyr og Naturvernforbundet. Begge klagen er datert 12. juli.

Sekretariatet anser at klagerne har rettslig klageinteresse. Klagen er datert innen klagefristens utløp, men klagen fra Foreningen Våre Rovdyr ble først sendt til Fylkesmannen i Oslo og Akershus per e-post den 18. juli. Dette er etter klagefristens utløp. Foreningen Våre Rovdyr peker på at Osdalsflokken ikke har skadepotensial. Dette tas opp gjennom behandlingen av klagen fra Naturvernforbundet, selv om klagen fra Foreningen Våre Rovdyr ikke realitetsbehandles.

### **Klagen**

Det vises til klagen i sin helhet og som er vedlagt denne innstillingen. I korte trekk anfører klager følgende:

Naturvernforbundet peker på at begrunnelsen for en kvote for lisensfelling av ulv, skal være motivert ut fra behovet for skadereduksjon. Osdalsflokken lever i et område med minimal konflikt mellom ulv og beiteinteresser. Det er ikke dokumentert at ulvene i Osdalsflokken har skadet eller drept sau eller tamrein. Etter Naturvernforbundets oppfatning kan man derfor ikke påberope seg skademotivert lisensfelling på dyr i Osdalsflokken siden den ikke utøver skader jf. rovviltforskriften. Naturvernforbundet kan heller ikke se at nemnda i sitt vedtak redegjør nærmere for det aktuelle skadepotensialet som kan begrunne en lisens, men viser til at begrenset antall sau er tatt av ulv i Hedmark, Oslo og Akershus i 2015. I områder med stabile revirmarkerende par av ulv er ikke tapene store. I beitesesongen 2015 levde det 6 familiegrupper med valper av ulv innenfor ulvesona. Samme år ble det erstattet 117 sau som tapt til ulv innenfor ulvesona. Ettersom det ikke er dokumentert noe tap av beitedyr i leveområdene til Osdalsflokken, antar Naturvernforbundet at nemnda viser til et skadepotensial utenfor område, eventuelt dit ulvevalpene vandrer. I vedtaket er det ikke søkt vist hvor utvandrede ulver fra Osdalsreviret etablerer seg, men det er ingen grunn til å tro at disse utgjør et skadepotensial. Hvis Osdalsvalpene følger det generelle mønstret vandrer de østover til Sverige, og vil ikke utgjøre noe skadepotensial i Norge. Naturvernforbundet har merket seg at myndighetene uttaler at det skal være en lav terskel for å felle ulv utenfor ulvesona. Det innebærer likevel at det skal være en terskel for lisensfelling, og at denne må begrunnes i et skadepotensial.

Naturvernforbundet viser videre til at reviret til Osdalsflokken overlapper med reviret til Julussaflokken, og at lisensfelling på de førstnevnte ulvene vil derfor bety en viss risiko for at det skytes individer i sistnevnte flokk. Dette er spesielt problematisk da Julussaflokkens ledertispe er et genetisk viktig individ, den eneste i sitt slag i Norge og en av svært få i Skandinavia. Å vedta lisensjakt som kan sette denne ulven i fare er svært bekymrende og i strid med den norsk-svenske avtalen om å gi slike genetisk viktige individer særskilt beskyttelse. På bakgrunn av dette mener de at vedtaket er fattet på et feilaktig og ikke lovhjemlet grunnlag.

### **Sekretariatets bemerkninger til klagen**

I sekretariatets saksforberedelse til nemndas behandling av klagen, legges det vekt på om klager legger frem informasjon som ikke var kjent for nemnda ved beslutning om vedtak, eller på annen måte synliggjør at nemnda har foretatt en uriktig vektlegging av ulike hensyn.

I saksforberedelsene til vedtak av 21. juni skrev sekretariatet at: «lisensfelling av brunbjørn, gaupe, jerv og ulv skal være et skademotivert virkemiddel for å begrense veksten og/eller utbredelsen av rovviltartene». Hvor stort skadepotensial Osdalsflokken har, er vanskelig å fastslå, men det er storfe på utmarksbeite i området og ulv fra Osdalsflokken kan i sommer ha stått bak et angrep. DNA analyser fra dette angrepet er imidlertid ikke klar. Avveiningen opp mot at bestanden som sådan av ulv i Norge ligger over bestandsmålet og mot politiske signal om at det skal være en lav terskel for felling utenfor forvaltningsområdet, mener vi at rovviltnemndene hadde kunnskap om og forutsetninger for å gjøre.

Rovviltnemnda vedtok sekretariatets forslag til fellingsområde. Området som er fastsatt rundt familiegruppa Julussa, mener sekretariatet er tilstrekkelig for med rimelig grad av sikkerhet å kunne ivareta den genetisk viktige tispa i Julussareviret. Sekretariatet vil peke på at det er en viss buffer (ca. 4 – 8 km) fra området hvor individ fra Julussaflokken var registret i vinter og til området hvor det åpnes for jakt på Osdalsflokken 1. januar. Kommer det ny kunnskap før jakten starter som taler for endring i lisensfellingsområdet for å ivareta genetisk viktige individer, er det også en mulighet i vedtak av 21. juni pkt. 6. Dette punktet åpner for at fylkesmennene i samråd med lederne av rovviltnemndene i region 4 og 5, kan treffe nødvendige tiltak som skal redusere sannsynligheten for at genetisk viktige individer felles.

### **Sekretariatets innstilling til vedtak:**

Rovviltnemndene i region 4 og 5 anser at det ikke er framkommet forhold eller nye opplysninger som tilsier at vedtak 3/16 av 21.06.2016 bør endres.

Rovviltnemndene finner at det i klagen ikke er kommet frem nye momenter som endrer det rettslige eller faktiske grunnlaget for rovviltnemndenes vedtak. Klagen tas etter dette ikke til følge.

Klagen oversendes Miljøverndepartementet for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 33 fjerde ledd.

Vedlegg:

1. Klage fra Norges Naturvernforbund datert 12.07.2016