



FORESTIA AS  
Damvegen 31  
2435 BRASKEREIDFOSS

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Elin Hilde, 61 26 60 67

## Fornyhet tillatelse Forestia as avd Braskereidfoss - forurensningsloven

---

**Fylkesmannen gir fornyet tillatelse etter forurensningsloven for Forestia as avd Braskereidfoss. Tillatelsen gjelder for utslipp i forbindelse med eksisterende produksjon av sponplater. Vedtaket og vilkår i vedlagte tillatelse kan påklages innen 3 uker.**

---

### Bakgrunn

Fylkesmannen gir med dette fornyet tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med vilkår er vedlagt dette brevet. Tillatelsen gis med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16 og endres i medhold av § 18 tredje ledd. I avgjørelsen og fastsetting av vilkår er det lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Utslippskomponenter fra virksomheten som antas å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i punkt 3 og påfølgende i tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1 i tillatelsesdokumentet. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller om de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens punkt 3 og følgende, eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.



Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven og forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no). Vi viser også til Miljødirektoratets hjemmesider på internett [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no).

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

### **Saksfremstilling og begrunnelse**

Fornyng av Forestias tillatelse av 29.01.2009 har bakgrunn i miljøkrav som nå gjøres gjeldende for denne bransjen som følge av EUs industriutslippsdirektiv (IED). Jf. § 36-1 andre ledd i *forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften), og vedlegg I punkt 6.1 c til kap. 36. IED gjelder bl a for anlegg som produserer over 600 m<sup>3</sup> trebaserte plater per dag. Anlegget hos Forestia kommer inn under denne gruppen. Det produseres sponplater, og bedriften har utslipp til luft blant annet via anlegget som tørker flis/spon til produksjon av plater. Tørka er direkteoppvarmet ved fyring med biobrensel.

EU har i forbindelse med IED utarbeidet dokumentasjon som beskriver beste tilgjengelige teknikker (BAT – Best Available Techniques) for denne bransjen i et såkalt BAT-referansedokument (BREF). Her fremgår BAT-konklusjoner (BATC) som bl a inneholder grenseverdier for utslipp av forurensninger, BAT Associated Emission Levels (BAT-AEL). BAT-konklusjonene (BATC) kan leses på denne nettsiden under *Wood-based Panels Production*: <https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>.

BAT-konklusjonene for bransjen legges til grunn for krav i fornyet tillatelse for bedriften. Disse setter bl a krav til målinger og grenseverdier for utslipp til luft. Det er krav til måling av utslipp fra direktefyrte spontørkeanlegg, platepressing og etterbearbeiding av plater. Nye krav medfører for bedriften måling på flere forurensningsstoffer enn før, og strengere grenseverdier for utslipp til luft. Det er foretatt en totalrevidering av tillatelsen av 29.01.2009, dvs en gjennomgang og ev justering av alle vilkårene.

I avgjørelsen og fastsetting av vilkår er det lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Hensyn til naturmangfoldet tilsier heller ikke at denne tillatelsen ikke kan gis, jf naturmangfoldloven §§ 8-12.

### **Behandling av saken**

Fylkesmannen forhåndsvarslet fornyet tillatelse med vilkår 27.09.2019. Utslippskrav til luft er skjerpet, og det er nå fastsatt grenseverdier som gjelder for støy. Varselsbrev med utkast til fornyet



tillatelse ble sendt til bedriften, Våler kommune og til naboene i henhold til en adresseliste, med en svarfrist på 3 uker. I tillegg ble disse dokumentene med flere lagt ut på Fylkesmannens internettside slik at man kunne komme med merknader. Jf reglene i forurensningsforskriften kap 36 om forhåndsvarsling av vedtak.

Vi mottok ikke innspill fra kommunen i den forbindelse, men det har kommet noen merknader fra naboer. Forestia har ikke hatt kommentarer til disse.

#### Innkomne merknader til forhåndsvarslet tillatelse

- Inger Vestby i Gistivegen 46 skriver i e-post 10.10.2019 at det til tider er meget plagsom støy fra fabrikken, og at det er flere som plages av dette. Det vises til at dette har blitt forverret i løpet av vinteren 2017-2018. Hun har også hatt kontakt med bedriften om dette, men problemet er ikke løst. Det nevnes at det i perioden 1.-9. september i år var lite støy, og at hvis det ble gjort målinger i denne perioden, så er det ikke støyen slik den vanligvis er.
- Liv Margrethe Sørлие i Gistivegen 65 skriver i e-post 21.10.2019 på vegne av også naboene Åse Nielsen, Trond Arnesen og Annette Kristiansen. De viser til at røyken fra pipa til tider er blåaktig og lukter surt slik at man til tider ikke kan ha vinduer åpne eller tørke klær ute. Innimellom kommer det dråper som setter seg fast på biler, vinduer, klær og campingvogner som er vanskelig å få av. Det vises også til at støv kommer inn i hus, og at støymålingene varierer mye, til tider er det helt uaktuelt å ha sosiale sammenkomster utendørs, ønsker støyskjerming. Det nevnes at bedriften tilbyr vasking av takrenner. Men det er ønske om jevnlig nabomøter med bedriften, noe som har vært tidligere, men har opphørt. Her har kommunen også tidligere deltatt, og naboene ønsker at Fylkesmannen kunne delta på et møte.
- En annen nabo har ringt til Fylkesmannen og viser til støyplager, og til bekymring for grunnforurensning.

#### Fylkesmannens kommentarer til innspillene fra naboer

Ifølge støyberegningene fra Sweco i 2017 og 2019 er det ganske høyt støynivå ved nabohusene, noe høyere ved målingene/beregningene i 2019 enn i 2017. Ifølge den nye støyrapporten fra Sweco Norge as av 11.10.2019 er støymålinger utført 5. – 6. september i år. Nå blir det også i fornyet tillatelse fastsatt grenseverdier for støy, det er ikke bare anbefalte grenser slik det var før. Men det er riktig at grensene for støy nå blir mer lempelige for bedriften enn de tidligere anbefalte grensene var. Støymålinger/-beregninger skal utføres i henhold til veiledere og omfatte forhold/aktiviteter som beskrevet i punkt 7 i tillatelsen.

Angående utslipp til luft så har Fylkesmannen tidligere fått henvendelser om dråpenedfall fra skorsteinen ved Forestia. Ellers blir utslippsgrensen/konsentrasjonsgrensen for støv nå lavere enn før. I tillegg skal det måles på flere typer forurensninger. Utslipp til luft vil bli et tema ved Fylkesmannens tilsyn ved bedriften.

For øvrig skal grunnforurensning utredes nærmere. Fylkesmannen støtter dialogmøter med naboene.

Bedriften har ingen kommentarer til merknadene fra naboene.



### Oppfølging etter forhåndsvarslingen

Fylkesmannen hadde et møte med bedriften etter forhåndsvarslingen av fornyet tillatelse, og så behov for noen mindre endringer sett i forhold til varslet tillatelse av 27.09.2019. Disse endringsforslagene ble oversendt partene i brev av 31.10.2019, med en kommentarfrist på 14 dager.

Våler kommune kontaktet da Fylkesmannen siden den første oversendelsen av utkast til tillatelse hadde blitt liggende ubesvart. Kommunelegen i Grue / Samfunnsmedisin i Solør sendte så merknader 15.11.2019. Her tas det opp flere miljøforhold som har betydning for naboer. Ellers kom det ikke nye innspill.

### Merknader fra kommunen / miljørettet helsevern ifm varslede justeringer i utkastet

Angående utslipp til luft bes det i merknaden om at virksomheten utreder konsekvensen for omgivelsene. Det nevnes at det bør ses på forholdet mellom kontinuerlige og manuelle målinger av utslipp til luft.

I merknaden anbefales det at støykravene opprettholdes, og det vises til *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging*. Det vises til at nattstøy er særlig skadelig, og at avskoging ved riksvegen kan ha betydning for ulempene for naboer. Ellers nevnes at plasseringen av bruksrom i boliger i gul og rød sone bør utredes, og at det bør ses på om det er behov for tiltak ifht sovesituasjonen. Det er vist til støyrapporter fra SWECO.

I merknaden fra kommuneoverlegen nevnes også at beredskaps- og varslingssystemet bør kvalitetssikres og inneholde forebyggende tiltak mot forurensning som kan være helseskadelig. Ellers anbefales det at bedriften holder dialogmøter med naboene.

Bedriften har ikke kommentarer til merknadene fra kommuneoverlegen.

### Fylkesmannens kommentarer til innspillene fra miljørettet helsevern i kommunen

Angående støy så settes det nå bindende støygrenser, det er ikke som tidligere bare anbefalte støygrenser. Grensene er for bedriften lempeligere enn i veiledningen for arealplanlegging. Vi har gjort en vurdering ut fra bedriftens driftssituasjon og hensyn til bebyggelsen omkring. I dette er også de to nyeste støyrapportene for bedriften vurdert, fra 2017 og 2019. For natt er det også satt en maksimalgrense, i tillegg til at gjennomsnittlig støygrense natt er lavere enn dag/kveld. I tillegg er det et krav at støy skal begrenses mest mulig.

Utslipp til luft og prøvetaking er regulert i henhold EUs industriutslippsdirektiv, jf nærmere under. Kravene for denne bransjen er lagt til grunn. Det kreves ikke i dag kontinuerlig prøvetaking av utslippet, men det er krevd en ny spredningsberegning. Det er også krav til beredskap og internkontroll for å sikre ytre miljø. Dette innebærer bl a risikovurdering, rutiner og rapportering. Fylkesmannen følger opp bedriften med tilsyn med at krav i tillatelsen og forurensningsregelverket følges. Vi er også positive til at bedriften holder regelmessige møter med naboene forhold som er av betydning i miljøet.

### **Utslipp - vurdering**

#### Vann



Det er ikke utslipp av prosessavløpsvann fra bedriften, pressing av plater foregår som en tørr prosess. Overflatevann, takvann mv., går til en lagune på gnr 50 bnr 237. Vaskevann fra limkjøkken og vann fra renseanlegget for utslipp fra biobrenselanlegg/spontørke går også til en egen lagune/settlingsgrop på gnr 50 bnr 237. Rent kjølevann føres til Glomma. En del av vaskevannet fra limkjøkken blir ifølge bedriften resirkulert.

### Luft

Grensene for utslipp til luft er satt i samsvar med det som fremgår av IED-kravene. Utslipet via skorsteinen kommer fra en direkte oppvarmet spontørke, med integrert forbrenningsanlegg for biobrensel. Grenseverdiene gjelder for utslippet etter rensing. Støv fra platepresse går også til samme utslippspunkt til ytre miljø. Utslipet renses vha. våtelektrofilter. Omtale av utslipp til luft fremgår av punkt 4 i vedlagte utkast til tillatelse med vilkår.

Det er krav om måling av støv, CO og NO<sub>x</sub> som før, men lavere grenseverdier. I tillegg skal det måles utslipp av formaldehyd og TVOC. Her settes grenseverdier i henhold til BREF/IED-krav. Når det også forbrennes returtre, så skal det også måles utslipp av HCl, HF, PCDD/F (dioksin) og tungmetallene As, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl og V. For sistnevnte er det ikke fastsatt grenseverdier i BREF, men det er i tillatelsen satt grenseverdier i henhold til søknaden fra bedriften. Det skal rapporteres årlig ift grenseverdiene.

Det er i tillatelsen også klargjort hva slags brensel som kan brukes til forbrenning for oppvarming av spontørka. Over halvparten av brenselet er egenprodusert (sponplater og støv). Resten er bark og noe returtre/RT-flis. Ellers brukes det mindre mengder masse som er gjenvunnet/sedimentert i de to lagunene, jf. omtale av utslipp til vann.

I tillegg til dette er det satt grense for utslipp av støv fra etterbearbeiding av plater, dette har eget utslippspunkt til luft, og rensing med posefilter.

### Støy

Støyen fra bedriften har for noen boliger vært høyere enn de anbefalte grensene i eksisterende tillatelse av 29.01.2009. Dette gjelder særlig for natt. Konsulent har utført målinger/beregninger annethvert år, også nå i september 2019.

Det er en del boliger på andre siden av riksvegen, som er berørt av støyen. Driften på Forestia er kontinuerlig, slik at støybildet endrer seg ikke særlig mye gjennom døgnet, uka og året. Det er driftsstans ved fellesferie og jul og påske. Ut fra aktivitetene blir det relativt jevn støy.

Fylkesmannen vurderer at dagens anbefalte støygrenser i tillatelsen bør justeres slik at de er mer tilpasset den døgnkontinuerlige driften ved fabrikken. Samtidig gjøres grensene bindende som vilkår, som grenseverdier for bedriften. Dette er grenseverdier for Forestias utslipp av støy.

Det settes en grense for gjennomsnittlig støy i dag- og kveldsperioden på 55 dB(A), dvs. fra kl. 07-23. For nattperioden er denne 50 dB(A). I tillegg er det en grense for støynivå som kan tillates i 1 % av tiden i nattperioden, kl. 23-07. For natten antas det at maksimalnivåhendelsene forårsakes av mange typer kilder, og at antall hendelser ikke er entydige eller grupperbare.

Det er fortsatt et krav at bedriften skal søke å redusere forurensning så langt som mulig, inkludert støy. Støykravene fremgår av punkt 7 i vedlagte tillatelse. Støysituasjonen skal dokumenteres.

### Forurenset grunn



Det er registrert forurenset grunn hos bedriften, noe som har bakgrunn i tidligere og nåværende deponier og laguner, jf. databasen grunnforurensning. Det foreligger noe dokumentasjon fra undersøkelser angående dette. Det gjelder både deponiet på Aslaksrud, og forurenset grunn på fabrikkområdet (gnr 50 bnr 236) og området der dagnes laguner ligger (gnr 50 bnr 237). Saken angående Aslaksrud er avsluttet, men ikke for de forurensete lokalitetene ved fabrikk.

Det kreves at det blir gjort en utredning om forurenset grunn i henhold til krav for virksomheter som faller inn under IED, jf. forurensningsforskriften § 36-21 og § 36-22. Vi viser til veileder M-630/2016 fra Miljødirektoratet; *Tilstandsrapport for industriområder*. Dette betyr at det i første omgang må foretas en utredning i fase 1 (trinn 1-3 i henhold til veilederen, noe som innebærer en kartlegging av virksomheten og vurdering av relevante farlige stoffer, om slike kan komme i kontakt med grunnvann og medføre fare for forurensning av grunn og grunnvann.

### Konklusjon, hjemmel for vedtak

Fylkesmannen gir fornyet tillatelse til bedriften etter forurensningsloven § 11, jf. § 18 tredje ledd om endringer. Vilklårene i tillatelsen er fastsatt med bakgrunn i EUs industriutslippsdirektiv; BAT-referansedokument (BREF) med BAT-konklusjoner (BATC) for denne bransjen.

### Vedtak om gebyrsats for arbeid med tillatelse

Det har ikke kommet merknader til forhåndsvarslet gebyrsats, jf vårt brev av 27.09.2019. Vi vedtar dermed at det skal betales en gebyrsats på **kr 65 600,-** for vårt arbeid med endring av tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er § 39-3 og § 39-4 i forurensningsforskriften. Faktura vil bli ettersendt, forfall er 30 dager etter fakturadato. Vedtaket om gebyrsats kan påklages innen 3 uker.

### Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak og innsending av dokumentasjon om følgende, som tillatelsen krever. Se nærmere i vedlagte tillatelse.

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår, se punkt
Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, trinn 1-3 i henhold til Miljødirektoratets veileder M-630/2016	01.06.2020	13.1
Undersøkelse av vaskevann fra limkjøkken, vurdering av alternativ disponering	01.03.2020	13.2
Undersøkelse og vurdering av vaskevann fra rengjøring av renseanlegg for utslipp til luft (våtelektrofilter) og fra rengjøring av tørkeanlegg	01.03.2020	13.3
Ny støyrapport med støysonekart	31.12.2020	13.4
Spredningsberegning for utslipp fra skorstein (spontørke/forbrenningsanlegg)	31.12.2020	13.5



## Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. Vi viser til § 28 og påfølgende i forvaltningsloven om klage.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Kopi av dette brevet med vedlegg sendes til berørte i saken, jf vedlagte adresseliste.

Fornyettillatelse kunngjøres i avisa Østlendingen og på Fylkesmannens internettside.

Med hilsen

Tore Pedersen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Elin Hilde  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Fornyettillatelse med vilkår - Forestia as avd  
Braskereidfoss

Kopi til:

Kommunelegen i

Grue

Vegard

Grønnerud v

Forestia as

VÅLER KOMMUNE Sentralgården Vålgutua 2436

SENTRALADMINIS 251

TRASJON

Inger Vestby, Gistivegen 46, 2435 Braskereidfoss

Liv Margrethe Sørli, Gistivegen 65, «

VÅLER I SOLØR