



Renovasjonsselskapet for Farsund og Lyngdal AS  
Skjoldnesveien 90  
4550 FARSUND

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Marit Solum, 370 17 846

## Oversendelse av endret utslippstillatelse for Skjoldnes avfallsanlegg

---

**Statsforvalteren i Agder endrer tillatelse for RFL AS sitt avfallsanlegg på Skjoldnes i Farsund kommune etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato, og erstatter tidligere tillatelser for anlegget.**

**Endringen av tillatelsen medfører at maksimal grense for mengde samtidig lagret farlig avfall settes til totalt 50 tonn. RFL AS må sende inn revidert beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet med endrede mengder/kostnader for ulike fraksjoner farlig avfall innen 30.09.2022.**

**Vi varsler et gebyr på kr 10 500 for saksbehandlingen. Dette tilsvarer sats 8 for arbeid med fastsettelse/endring av tillatelser, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Vi ber dere sende eventuelle kommentarer til varselet innen to uker etter at dette brevet er mottatt.**

---

Vi viser til pålegg om vurdering av BAT-konklusjoner av 16.09.2019, redegjørelse fra Renovasjonsselskapet for Farsund og Lyngdal AS (heretter RFL AS) for Skjoldnes avfallsanlegg datert 15.01.2020, Statsforvalterens tilbakemelding på vurdering av BAT-konklusjonene av 05.05.2022 og søknad om endret tillatelse av 10.06.2022. Vi viser også til tidligere kommunikasjon med bedriften vedrørende avslutning av deponiet.

### Vedtak og frister

#### Vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren endrer bedriftens tillatelse til forurensende virksomhet etter lov 13.3.1981 nr. 6 om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven). Endringen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16, og medfører at maksimal grense for samtidig lagring av farlig avfall settes til 50 tonn. Dette innebærer også at anlegget ikke er omfattet av IED/BAT for avfallsbehandling. Øvrige krav i tillatelsen er uendret, men vi har endret Fylkesmannen til Statsforvalteren samt oppdatert logo og adresser. I tillegg er vedlegg 1 endret med oppdatert liste over prioriterte miljøgifter.

#### Varsel om gebyr for saksbehandlingen

Endring av tillatelser etter forurensningsloven er gebyrbelagt etter forurensningsforskriften kapittel 29. RFL AS skal derfor betale gebyr for endring av tillatelsen, jf. § 39-3. Vi varsler et saksbehandlingsgebyr på kr 10 500 for endring av tillatelsen. Dette tilsvarer sats 8 for arbeid med fastsettelse/endring av tillatelser, jf. § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Vedtak om gebyr vil sendes i et eget brev.



## **Revidert beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet for farlig avfall**

Bedriftens tillatelse spesifiserer ikke hvilke typer farlig avfall som kan mottas og mellomlagres, men dette fremgår av beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet fra 2017 (jf. tillatelsens punkt 3.11.2). Når maksimal mengde samtidig lagret farlig avfall endres fra 100 til 50 tonn må også den finansielle sikkerheten endres, og RFL AS må derfor sende inn revidert beregningsgrunnlag med nye mengder/kostnader for ulike fraksjoner farlig avfall innen 30.09.2022. Vi viser til vedlagte skjema.

## **Kort om bakgrunnen for saken**

BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (Waste Treatment BREF) ble vedtatt og offentlig publisert 10.08.2018. Dette innebærer at myndighetene må sikre at bedrifter som behandler avfall over en viss kapasitet må drive i henhold til BAT-konklusjonene senest 10.08.2022. BAT-konklusjonene består av en beskrivelse av de beste tilgjengelige teknikkene for å begrense forurensning i bransjen. Noen BAT-konklusjoner er generelle og gjelder for alle anlegg som er omfattet, mens andre er spesifikke for særlige aktiviteter. Noen av BAT-konklusjonene innebærer også bindende utslippsgrenseverdier, BAT-associated emission levels (BAT-AEL).

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling gjelder for anlegg som er omfattet av industriutslippsdirektivet (IED). Dette inkluderer anlegg som mellomlagrer farlig avfall med en total kapasitet på mer enn 50 tonn. Tidligere tillatelse for Skjoldnes avfallsanlegg har maksimal grense for samtidig lagret farlig avfall på 100 tonn, og Statsforvalteren vurderte derfor at anlegget var omfattet av IED og BAT-konklusjoner for avfallsbehandling.

I bedriftens redegjørelse for BAT-konklusjonene kommenterte RFL AS at dere ville vurdere å redusere lagringskapasiteten for samtidig lagring av farlig avfall til 50 tonn dersom dette utlyser BAT-krav, da denne mengden i liten grad overskrides i dagens drift. Statsforvalteren mottok søknad om dette i e-post av 10.06.2022.

## **Rettslig utgangspunkt**

### **Forurensningsloven**

Den som driver avfallsanlegg som kan medføre forurensning eller virke skjemmende må ha tillatelse etter forurensningsloven og Statsforvalteren er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften kap. 9 og § 11-6.

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

### **Forurensningsforskriften kapittel 36**

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett iblant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

### **Avfallsforskriften**

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at avfallet tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.



## Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

## Vannforskriften

Forskrift av 15.12.2006 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Ved økte utslipp til en vannforekomst med dårlig kjemisk og/eller økologisk tilstand må forurensningsmyndigheten vurdere om økningen er til hinder for å oppnå miljømålene. I henhold til vannforskriftens § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Det betyr at forurensningsmyndigheten ikke kan gi tillatelse til utslipp som kan føre til at tilstanden i en vannforekomst "forringes" eller som fører til at det er fare for at miljømålet ikke nås.

## Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset, jf. Klima- og miljødepartementet, Handlingsplan for ein giftfri kvardag 2021–2024.

## Statsforvalterens vurdering

### Vurdering av naturmangfoldloven

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 legges til grunn for beslutningen. Denne søknaden innebærer en mindre endring i driften ved avfallsanlegget og er en innstramming. Vurdering av naturmangfoldlovens prinsipper har blitt vurdert i tidligere saksbehandling for anlegget. Vi finner derfor at naturmangfoldlovens bestemmelser allerede er ivaretatt i tillatelsens vilkår. Rettsprinsippene gjennomgås derfor ikke nærmere her. Vi anser kunnskapsgrunnlaget for å være tilstrekkelig til å fatte forsvarlig vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Føre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 11.

### Vurdering av vannforskriften

Vannforskriften har som målsetting at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027. Myndighetene kan ikke gi tillatelse til et utslipp som varig forringer vannkvaliteten i resipienten. Virksomheten har ikke søkt om nytt utslipp til vann. Med de vilkårene som er stilt i tillatelsen forventer vi ikke at endringen i tillatelsen vil medføre varig forringelse av vannforekomsten. § 12 i vannforskriften kommer derfor ikke til anvendelse.

## Konklusjon

Statsforvalteren konkluderer med at endring av tillatelsen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2, og gir tillatelse etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene sammenholdt med fordeler/ulempene endringen ellers vil medføre.

## Fakta grunnlag

### Om lokaliteten

Avfallsanlegget til RFL AS ligger på Skjolnes i Farsund kommune, gnr./bnr. 7/14. Avfallsanlegget har tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, sist endret 10.01.2019. Anlegget består av mottaks-



og sorteringsanlegg for avfall fra husholdninger og næring, komposteringsanlegg for hage- og parkavfall og forurensede masser, og deponi for ordinært avfall.

### **Avslutning av deponiet**

Tillatelsen til avfallsanlegget er basert på en avslutning av deponiet innen 01.01.2020, men åpner for at avslutningen utsettes til 01.01.2025 dersom kapasitet og fastsatt reguleringshøyde ikke overskrides. RFL AS har i e-post av 10.06.2022 opplyst om at arbeidet med avslutningsplan igangsettes i 2023, med planlagt deponiavslutning innen 2025. Statsforvalteren tar dette til orientering, og forutsetter at kapasitet og reguleringshøyde for deponiet ikke overskrides. Vi minner også om at plan for endelig avslutning og etterdrift skal sendes Statsforvalteren senest 1,5 år før avfallsdeponeringen skal opphøre, jf. tillatelsens punkt 3.10.2.

### **Behov for revidering av tillatelsen**

Rammene i tillatelsen har blitt endret siden 2009, men vilkårene for øvrig har ikke blitt endret siden opprinnelig tillatelse ble gitt. Vilråene er derfor ikke i tråd med kravene som stilles i moderne tillatelser for avfalls- og sorteringsanlegg, og tillatelsen bør derfor revideres. Siden deponiet snart skal avsluttes vurderer vi at det ikke er hensiktsmessig å revidere tillatelsen på nåværende tidspunkt, og vi vil heller oppdatere vilkårene i tillatelse til avslutning/etterdrift av deponiet. Dette vil bl.a. medføre strengere vilkår for internkontroll og overvannshåndtering samt spesifikke krav til mottaksanlegg og kompostering. Vi har likevel valgt å gjøre noen endringer i den vedlagte tillatelsen, bl.a. presisering av punktet om finansiell sikkerhet og oppdatert liste over prioriterte stoffer. Endringene fremgår av endringsloggen på tillatelsens side 2.

### **Saksgang**

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

### **Forhåndsvarsel og uttalelser**

Søknaden har ikke vært sent på offentlig høring. Forhåndsvarsel etter forurensningsforskriften § 36-7 og 36-8 kan unnlates dersom vedtaket vil være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9. Vi har vurdert det slik at en endring av tillatelsens vilkår med en nedjustering av ramme for samtidig lagring av farlig avfall er en innstramning som vil være av mindre miljømessig betydning. Vi forventer ikke at endringene vil medføre økt utslipp til ytre miljø.

### **Klagerett**

RFL AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde informasjon om hvilke endringer som ønskes og en begrunnelse. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram. Klagefristen er fire uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)  
faggrupeleder forurensning

Marit Solum  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*