



LiBiR IKS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Veronica Skjævestad, 37 01 75 40

LiBiR - Oversendelse av midlertidig tillatelse til mottak, mellomlagring og kverning av hageavfall på gnr./bnr. 30/62, Lillesand kommune

Fylkesmannen i Agder gir Lillesand og Birkenes Renovasjonsselskap IKS (LiBiR) midlertidig tillatelse til mottak, mellomlagring og kverning av hageavfall på gnr./bnr. 30/62, Lillesand kommune.

Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker etter at tillatelsen er mottatt.

Vi varsler et gebyr for saksbehandling etter sats 8, noe som tilsvarer et gebyr på kr 9 900.

Vi viser til søknad fra LiBiR datert 30.03.2020, ettersendt risikovurdering 01.04.2020, samt telefonkorrespondanse angående saken.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen i Agder gir med dette LiBiR IKS midlertidig tillatelse til mottak, mellomlagring og kverning av hageavfall på gnr./bnr. 30/62 i Lillesand kommune etter lov om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. forurensningsloven §16.

Varsel om gebyr

Vi varsler med dette at Fylkesmannen tar gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser mv., jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Grunnlaget for valg av gebyr er ressursbruk hos Fylkesmannen i forbindelse med søknaden. Vi har vurdert tidsbruken til ca. 2 dager. I henhold til § 39-4 tilsvarer dette sats 8, dvs. kr 9 900.

Eventuelle kommentarer til dette varselet kan sendes til Fylkesmannen innen 14 dager etter at det er mottatt.

Generelt om tillatelser etter forurensningsloven



Utslippskomponentene fra bedriften som er antatt å ville gi størst miljømessig påvirkning er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsen. Utslipp som ikke er regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke for utslipp av prioriterte miljøgifter, oppført i tillatelsens vedlegg 1. For virksomheter som benytter eller genererer slike stoffer, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette uttrykkelig fremgår av vilkårene.

All forurensning fra bedriften er isolert sett uønsket, og bedriften plikter å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Dette gjelder selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, og også for utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter hjemlet i disse lovene. For informasjon om regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til Miljødirektoratets hjemmesider www.miljodirektoratet.no.

Brudd på utslippstillatelsen, samt på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven eller forskrifter hjemlet i disse, er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79 og produktkontrollloven §§ 12 og 13.

Fylkesmannen forutsetter at tillatelser for øvrige konsesjonspliktige forhold foreligger før denne tillatelsen tas i bruk.

Bakgrunn for søknaden

På bakgrunn av utbrudd av covid-19, myndighetenes strenge restriksjoner og anbefalte hygienekrav og redusert bemanning ved anlegget grunnet sykdom har LiBiR midlertidig måtte stenge mottak av hageavfall ved avfallsanlegget på Knudremyr. LiBiR har vurdert at hageavfall ikke er kritisk avfall i denne situasjonen. Da våren er en viktig periode for hagerydding ønsker LiBiR likevel å tilrettelegge for at privatpersoner kan levere hageavfallet for å unngå villfyllinger, brenning av hageavfall og storinnrykk ved anlegget på et senere tidspunkt.

LiBiR søker derfor om å etablere et midlertidig anlegg for mottak, mellomlagring og kverning av hageavfall på eiendommen med gnr./bnr. 30/62 til over sommeren. Eiendommen ligger ca. 200 meter fra avfallsanlegget på Knudremyr og har en stor tilgjengelig asfaltert plass som er egnet til mottak. Plassen skal inngjerdes med betongblokker og byggegjerde og utstyres med stengbar port. Det skal være bemanning i åpningstiden og tilsyn ved securitasvakter på kveld/nattetid. Mottaket skal tilrettelegges med tiltak for å redusere risiko for smitte (covid-19). Mottaket skal følge samme rutiner for svartelistede arter som gjelder for anlegget på Knudremyr og skal utstyres med brannslange i beredskap for eventuell brann. LiBiR mener at det er lite sannsynlig med problematisk avrenning til grunnen fra hageavfall. I søknaden er det ikke oppgitt eksakt mengde hageavfall som skal tas inn ved anlegget, men daglig leder har opplyst på telefon at rammen i gjeldende tillatelse ikke skal overskrides, og vil dekke både den mengden som i dag er lagret ved Knudremyr og det



hageavfallet som lagres på det nye mottaket. Gjeldende ramme ved Knudremyr er mottak av 700 tonn hageavfall pr. år.

Saksgang og forhåndsvarsling

I medhold av forurensningsforskriften § 36-9, 2. ledd pkt. a) har søknaden ikke vært sendt på offentlig høring eller sendt til berørte parter, da saken haster pga. den spesielle situasjonen med covid-19. Her fremgår det at forhåndsvarsling kan unnlates dersom det av hensyn til miljøet, behov for løsning på et akutt problem eller tungtveiende samfunnsinteresser haster med å gi tillatelse.

Arealplan

Eiendommen er i gjeldende reguleringsplan regulert til næringsbebyggelse. Bygget på eiendommen har tidligere blitt benyttet av virksomheten Alt Bare Billigere. LiBiR har hatt kontakt med kommunen om saken og fått beskjed om at de er positive til å gi midlertidig brukstillatelse. Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dersom virksomheten er i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven kan vi bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten. Denne tillatelsen er derfor ikke gjeldende uten slik avklaring fra kommunen. Fylkesmannen forutsetter at det er innhentet nødvendige tillatelser og/eller dispensasjoner for tiltaket.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Vurdering av naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet. Dette inkluderer vurdering av kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, samlet belastning, at kostnader bæres av tiltakshaver, miljøforsvarlige teknikker og best mulig lokalisering.

Eiendommen som skal benyttes er avsatt til næringsområde og allerede etablert med asfaltert dekke og bygning mellom to eksisterende industrivirksomheter. På bakgrunn av dette anser vi at naturmangfoldloven § 8 og 9 ikke er relevant i denne saken. Vi har satt krav til avfallshåndtering, lagring og kverning m.m. for å unngå forurensning. Dette må bekostes av bedriften, jf. §§ 11 og 12. Gjennom vilkårene satt i tillatelsen anser vi naturmangfoldloven §§ 8 til 12 som ivaretatt.

Vurdering av vannforskriften og utslipp til vann

Vannforskriften har som målsetting at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021, og skal vurderes i forbindelse med fastsettelse av utslippstillatelser. Dette innebærer at myndighetene ikke kan gi tillatelse til et utslipp som varig forringes vannkvaliteten i resipienten.

Eiendommen ligger nær Moelva (vannforekomst-ID 020-11-R). Økologisk tilstand i vannforekomsten er svært dårlig. Elva er påvirket av mange kilder som bl.a. industriutslipp, sulfidavrenning, jordbruk og avfallsfylling. Elva har potensiale for gode gyteområder, men har i dag fysiske stengsler nederst i elva som hindrer oppgang av sjørret.

Vi forventer ikke at avrenning fra hageavfall vil føre til ytterligere forringelse av Moelva, eller føre til at miljømålet ikke kan nås (jf. vannforskriften §§ 4 og 12). Vannforskriftens § 12 kommer dermed ikke til anvendelse i det aktuelle tilfellet.

Begrunnelse for tillatelsen

Det er i tråd med føringer fra Miljødirektoratet å opprettholde nødvendig mottakskapasitet for avfall under koronasituasjonen. Det er spesielt viktig å ha fokus på kritiske avfallstyper som farlig avfall, matavfall og restavfall. Slike avfallstyper ønsker vi ikke at kommer på avveie med tanke på



forurensningsfare, lukt, skadedyr osv. Hageavfall er i utgangspunktet ikke vurdert som kritisk avfall. Det er likevel viktig å ha kapasitet til mottak av hageavfall på denne tiden av året da veldig mange rydder i hager, kutter kvister o.l. og det kommer inn store mengder til avfallsanlegget. Fylkesmannen mener at det er uheldig dersom avfallet fra hager blir lagt i villfyllinger rundt omkring på tilfeldige eiendommer. Dette kan føre til uheldig spredning av svartelistede arter i norsk natur. Det kan også lettere føre til ansamling av andre typer avfall som bygnings- og rivningsavfall, restavfall m.m.

LiBiR har problemer med å håndtere et stort antall besøkende og samtidig overholde smittevernreglene som er innført på anlegget på Knudremyr. Vi mener at det er et bra tiltak å etablere nytt midlertidig mottaksanlegg for hageavfall like i nærheten av Knudremyr avfallsanlegg.

Krav til anleggets utforming og drift av anlegget

Eiendommen ligger mellom Fiven Norge AS og Lillesand Bilopphogging. Hele området som skal benyttes til mottak og mellomlagring er asfaltert. Vi mener at det er viktig at området som skal benyttes er inngjerdet og at det er muligheter for å stenge/låse port om kvelden/natten for å unngå at uvedkommende tar seg inn utenom åpningstid. Det er også viktig at det er bemanning ved anlegget så ikke kunder setter fra seg annet avfall enn hageavfall. Dersom andre typer avfall observeres på området må det fjernes umiddelbart. Det er også viktig at området blir godt skiltet slik at det fremgår tydelig at det kun er hageavfall som kan tas imot. Vi aksepterer ikke mottak av bygnings- og rivningsavfall, treavfall (rent eller behandlet) eller andre typer avfall på dette anlegget. Slikt avfall må henvises til anlegget på Knudremyr. Videre er det viktig å ha gode feierutiner.

Kverning av hageavfall

I søknaden fremgår det at LiBiR ønsker å ta imot og mellomlagre hageavfall på eiendommen til over sommeren. I slutten av perioden ønsker de å kverne avfallet på plassen og kjøre det bort direkte. Dette for å unngå unødig logistikk og transport via Knudremyr. Vi oppfatter at dette vil være en kortvarig aktivitet og kan akseptere denne løsningen såfremt kverningen ikke medfører støvplager for naboer og at støygrensene overholdes. Kverning må foregå på asfaltert dekke og alle rester må feies opp og fjernes etter kverning.

Utslipp til vann

Det er ikke tilsig til eiendommen og det er kun vanlig nedbør som kan gi avrenning. Selv om vi ikke forventer at lagring av hageavfall vil medføre forurenset avrenning ønsker vi ikke at Moelva skal utsettes for unødvendig påvirkninger. Eventuell avrenning fra asfaltdekke bør ledes bort fra Moelva hvis dette er praktisk mulig.

Vi forutsetter at bedriften har oversikt over eventuelle utslipp til vann fra anlegget og kan dokumentere oversikt over ledningsnett, sluk og kummer for overvann. Ved eventuell mistanke om forurenset utslipp vil Fylkesmannen kreve prøvetaking.

Støy

Det vil være aktivitet med anleggsmaskiner på eiendommen og det er søkt om kverning av hageavfall på anlegget. Transport av avfall til og fra anlegget kan også gi ulemper med støy for omgivelsene. Virksomheten må gjennomføre de nødvendige tiltak for å holde seg innenfor støykravene som er satt i T-1442/2016, *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging*.

Dersom driften av anlegget fører til støyproblemer kan Fylkesmannen sette krav til ytterligere støymålinger og avbøtende tiltak.

**Frister**

LiBiR IKS må sende inn påkrevd dokumentasjon i samsvar med ny tillatelse:

Tiltak	Frist	Henvvisning til vilkår i tillatelsen
Sluttrapport	30.09.2020	11

Klageadgang

Vedtaket om tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til: Fylkesmannen i Agder, miljøvernavdelingen, Postboks 788 Stoa, 4809 Arendal eller til e-postadresse fmagpost@fylkesmannen.no.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f.)
miljøverndirektør

Veronica Skjævestad
faggruppeleder forurensning
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Oversendelse av midlertidig tillatelse til mottak, mellomlagring og kverning av hageavfall på gnr./bnr. 30/62, Lillesand kommune til LiBiR

Mottakere:

Kopi til:

Thor W Johansen	Birkelandsveien 97	4790	LILLESAND
Tor Jørgen Rønnevig	Borkedalsveien 3	4790	Lillesand
Per Rune Dåtland	Birkelandsveien 111	4790	Lillesand
FIVEN NORGE AS AVD LILLESAND	Postboks 113	4792	LILLESAND
LILLESAND BILOPPHOGGING	Moen	4790	LILLESAND
SANDVAD EIENDOM AS	Borkedalsveien 3	4790	LILLESAND
Nadia Susanne Bauer	Birkelandsveien 99	4790	Lillesand



Inger Lise Jensen
Lillesand kommune
Jan Hartvik Eide

Birkelandsveien 97	4790	LILLESAND
Postboks 23	4791	LILLESAND
Birkelandsveien 93	4790	Lillesand